

立法會

Legislative Council

立法會 CB(2)81/20-21 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/PS/5/16

衛生事務委員會

中醫藥發展事宜小組委員會

第三次會議紀要

日期 : 2020 年 5 月 4 日(星期一)
時間 : 下午 4 時 30 分
地點 : 立法會綜合大樓會議室 3

出席委員 : 陳恒鑽議員, BBS, JP (主席)
陳凱欣議員(副主席)
李國麟議員, SBS, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP
麥美娟議員, BBS, JP
郭家麒議員
黃碧雲議員
葛珮帆議員, BBS, JP
邵家輝議員, JP
邵家臻議員
陳沛然議員

出席公職人員 : 議程第 I 至 III 項

食物及衛生局副局長
徐德義醫生, JP

食物及衛生局副秘書長(衛生)1
陳偉基先生, JP

食物及衛生局總監(中醫醫院發展計劃辦事處)
張偉麟醫生, JP

食物及衛生局首席助理秘書長(衛生)7/
中醫藥處處長
陳尚敏女士

食物及衛生局顧問中醫師
吳梓新博士

衛生署助理署長(中醫藥)
黃宏醫生

衛生署總藥劑師(中醫藥)
羅國偉先生

醫院管理局中醫部主管
黃巧雲女士

醫院管理局經理(中西醫結合服務)
許寧芸女士

列席秘書 : 總議會秘書(2)5
林偉怡女士

列席職員 : 高級議會秘書(2)5
朱秀雯小姐

議會事務助理(2)5
邵佩妍小姐

經辦人/部門

I. 中醫在 2019 冠狀病毒病疫情期間可發揮的抗
疫作用及可扮演的角色
[立法會 CB(2)875/19-20(01)號文件]

小組委員會進行商議工作(會議過程索引
載於附件)。

2. 在下午 4 時 44 分，主席裁定，郭家麒議員在討論期間使用 "武漢肺炎" 一詞屬 "不適宜在議會使用" 的言詞，因為世界衛生組織 ("世衛組織") 已指出，新型人類傳染性疾病的命名應避免冒犯任何地區。郭議員所指的疾病已由世衛組織正式命名為 "2019 冠狀病毒病"。郭家麒議員向主席提出規程問題，並說："你傻的"。主席裁定，郭議員的言詞具冒犯性，並要求郭議員收回該言論。鑑於郭議員拒絕收回有關言論，主席在下午 4 時 46 分命令郭議員退席。

(郭家麒議員隨之離開會議室。)

II. 政府資助的中醫門診服務及中西醫協作住院服務 [立法會 CB(2)875/19-20(02)及(03)號文件]

3. 小組委員會進行商議工作 (會議過程索引載於附件)。

III. 中醫醫院的發展 [立法會 CB(2)875/19-20(04)及(05)號文件]

4. 小組委員會進行商議工作 (會議過程索引載於附件)。

IV. 其他事項

5. 主席告知委員，按照工作計劃，小組委員會原定於 2020 年 2 月份舉行會議，聽取團體代表對香港中醫藥發展的意見，並進行參觀活動，以深入了解中醫教研中心 (於 2020 年 3 月起改名為中醫診所暨教研中心) 提供的服務、中西醫協作住院服務，以及臨時政府中藥檢測中心的運作。因應本港 2019 冠狀病毒病的疫情，他決定不按原定計劃舉行上述會議及進行參觀，並會在考慮疫情的發展後，決定是否重新作出有關安排。

經辦人/部門

6. 委員同意在下次小組委員會會議上，討論 "中藥材及中成藥的規管制度和行業發展" 及 "政府中藥檢測中心的發展"。主席表示，會議的日期和時間將於稍後通告委員。
7. 議事完畢，會議於下午 6 時 14 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 2
2020 年 10 月 23 日

中醫藥發展事宜小組委員會

第三次會議過程

日期：2020年5月4日(星期一)

時間：下午4時30分

地點：立法會綜合大樓會議室3

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
議程第I項——中醫在2019冠狀病毒病疫期間可發揮的抗疫作用及可扮演的角色			
000535 - 000618	主席	開場發言	
000619 - 000848	主席 政府當局	政府當局簡介其在促進中醫藥防治2019冠狀病毒病方面的工作[立法會CB(2)875/19-20(01)號文件]。	
000849 - 002407	主席 邵家臻議員 政府當局 郭家麒議員 陳凱欣議員	<p>邵家臻議員表示，本地學者及世界衛生組織專家早於2003年已建議使用中醫藥治療嚴重急性呼吸系統綜合症("綜合症")的病人。他詢問政府當局為何仍然認為，現階段不是讓中醫師參與2019冠狀病毒病住院治療的適當時機，以及為何沒有參考內地使用中西醫協作方式治療2019冠狀病毒病病人。</p> <p>政府當局表示，香港的公營醫療系統採用西醫方式，按照嚴格的藥物治療和感染控制方案治療急性疾病。鑑於2019冠狀病毒病尚有很多不明確的地方，醫院管理局("醫管局")根據應對綜合症的經驗制訂了西醫治療方案。至於讓中醫師參與住院治療，除了中醫和西醫需要作詳細討論及協調外，還需了解中西藥的相互作用、用藥的安全性等。在門診服務方面，醫管局自2020年4月24日起分階段於中醫診所暨教研中心("中醫診所")推出"中醫門診特別診療服務"("該服務")，包括為醫管局病人在接受2019冠狀病毒病治療後出院計首6個月，為他們提供最多10次免費中醫內科門診服務。邵家臻議員建議增加免費門診服務的次數，確保有關病人完全康復。</p> <p>郭家麒議員認為，該服務應集中在一至兩間中醫診所推行，以助進行醫學研究。他並問及該服務的轉介機制。政府當局表示，有關病人於出院時將獲發列有服務詳情及參加方法的信</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>件。當局亦設有熱線，以供查詢有關該服務的資料。</p> <p>郭家麒議員詢問國家中醫藥管理局送贈的兩種中成藥(即"連花清瘟膠囊"及"藿香正氣片")的成分和用作 2019 冠狀病毒病的抗病毒藥物的功效。政府當局回應時表示，相關內地機關在確定該疾病的成因後，根據中醫藥理論建議在治療方案內加入該兩種中成藥。根據臨床觀察，該兩種中成藥有效治療 2019 冠狀病毒病，特別是目前已顯示"連花清瘟膠囊"有助抑制病毒複製。</p> <p>主席就郭家麒議員提述該疾病所用詞彙及郭家麒議員針對主席的言詞作出裁決。</p>	
002408 - 002851	主席 陳凱欣議員 政府當局	<p>陳凱欣議員提及，政府當局於 2017 年發表的醫療人力規劃和專業發展策略檢討報告預計中醫將會出現人手過剩。她促請政府當局採取下述措施：透過公私營合作模式，利用中醫的人力資源，在社區層面處理非急性疾病個案，使醫管局可集中醫護人手應對 2019 冠狀病毒病疫情；增加每年提供的長者醫療券金額；以及協助非政府機構提供流動中醫服務。</p> <p>政府當局察悉有關建議，並表示自 2020 年 3 月起已在 18 間中醫診所提供的公帑資助中醫門診服務，為公眾提供另一個治療選項。</p>	
002852 - 003444	主席 邵家輝議員 政府當局	<p>邵家輝議員感謝國家中醫藥管理局送贈兩種中成藥。</p> <p>政府當局回應邵家輝議員的查詢時闡釋該服務的詳情，有關資料載於立法會 CB(2)875/19-20(01)號文件，並補充指當局會為所有擬參與該服務的 2019 冠狀病毒病出院病人安排覆診。至於有康復出院的病人接受重新檢測時檢測結果呈陽性，這是由於病人體內出現持續排放病毒核糖核酸的情況。目前未有證據顯示有關情況具傳染性。</p>	
003445 - 004847	主席 葉劉淑儀議員 政府當局	<p>葉劉淑儀議員詢問國家中醫藥管理局送贈的兩種中成藥的成分及臨床功效。主席批評，相對 2003 年中醫藥在治療綜合症方面的角色，政府</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>當局是次應用中醫藥應對 2019 冠狀病毒病疫情的安排是"開倒車"。他特別關注到，當局既沒有在醫院層面為 2019 冠狀病毒病病人提供國家中醫藥管理局送贈的兩種中成藥，亦沒有為在檢疫中心接受強制檢疫有較高風險感染 2019 冠狀病毒病的人士提供該等中成藥。</p> <p>政府當局重申該兩種中成藥根據傳統中醫藥理論的功能。根據《新型冠狀病毒肺炎診療方案》(試行第七版)，"連花清瘟膠囊"建議用於在接受醫學觀察期間症狀輕微的 2019 冠狀病毒病病人。當局強調，由於 2019 冠狀病毒病爆發初期，病徵尚未完整呈現，因此，臨床治理應小心為上。為確保安全使用國家中醫藥管理局送贈的兩種中成藥，政府當局已邀請由中醫藥行業組織成立的聯盟派發該兩種中成藥及設立熱線處理有關的查詢。</p> <p>主席批評，根據上述安排，該兩種中成藥可能只會派發予希望服用而不是最需要服用的人士。他仍然認為，當局應向 2019 冠狀病毒病病人及接受檢疫人士提供該兩種中成藥。政府當局可安排中醫師就如何安全服用該等藥物向有關人士提供意見。</p>	

議程第 II 項 —— 政府資助的中醫門診服務及中西醫協作住院服務

004848 - 005128	主席 政府當局	政府當局簡介 18 間中醫診所提供的新的公帑資助中醫門診服務及中西醫協作住院服務[立法會 CB(2)875/19-20(02)號文件]。.	
005129 - 010310	主席 邵家輝議員 政府當局	<p>邵家輝議員表示在 2019-2020 財政年度，在 18 間中醫診所工作而擁有超過 3 年臨牀執業經驗的中醫師的月薪不低於 35,000 元，擁有不多於 3 年臨牀執業經驗的進修中醫師的月薪則不少於 22,000 元。他認為與醫管局駐院受訓醫生的入職薪酬比較，中醫師的月薪過低。</p> <p>主席關注到，18 間中醫診所的中醫師及進修中醫師月薪的最低點，僅接近註冊護士及幼稚園教師的薪酬。他認為，政府當局在引入新的公帑資助中醫門診服務的同時，應透過制訂薪級表和定期檢討薪酬，提高 18 間中醫診所各級中醫師的薪酬水平。此舉將可為私營中醫業界制訂薪酬基準，從而吸引高質素的人才投身中醫藥行業。</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>政府當局表示，在 18 間中醫診所工作的中醫師是營辦所屬中醫診所的非政府機構的僱員，因此他們的聘用條款及薪酬待遇是由有關的非政府機構釐訂。隨着政府向該等非政府機構額外撥款，在中醫診所工作的各級中醫師的薪酬在過去 7 年已有所增加。亦應注意的是，政府當局已於 2020 年 3 月推展新的進修中醫師培訓計劃，在計劃首年，進修中醫師 80% 的工時將用於接受培訓，藉以提升他們的臨床技能和專業水平。一如立法會 CB(2)875/19-20(02)號文件所述，政府當局會繼續投入更多資源和檢視中醫診所各級僱員的薪酬待遇，以期進一步改善他們的職業發展前景，並為發展中醫醫院做好準備。</p> <p>邵家輝議員問及新的公帑資助中醫門診服務的宣傳工作，政府當局回應時表示，當局已安排在 18 間中醫診所、區議會及多個網上平台宣傳新的服務，並會繼續有關服務的宣傳工作。</p>	

議程第 III 項 —— 中醫醫院的發展

010311 - 010634	主席 政府當局	政府當局簡介中醫醫院的發展及工作進度[立法會 CB(2)875/19-20(04)號文件]。	
010635 - 011541	主席 邵家輝議員 政府當局	<p>政府當局回應邵家輝議員及主席就發展中醫醫院的工作進度所作查詢時表示，根據醫管局的經驗，興建一間新醫院需時約 10 年。為盡量縮短所需時間，政府當局已開展中醫醫院的設計及招標以挑選非牟利機構營運中醫醫院的相關工作。一如當局於 2020 年 5 月 2 日所公布，獲批出預審資格並將獲邀參加於 2020 年年中進行的下一階段中醫醫院營運服務招標工作的 4 個申請機構為香港浸會大學、博愛醫院、東華三院及仁愛堂有限公司。政府當局計劃於 2020 年 5 月初就此計劃諮詢西貢區議會。視乎 2019 冠狀病毒病疫情發展，以及是否獲財務委員會批准撥款，當局預期可在 2020 年年底或 2025 年年初前選出中醫醫院的營運機構，而中醫醫院則可望於 2024 年年底或 2025 年年初分階段投入服務。</p> <p>邵家輝議員關注到中醫醫院的營運模式及財務安排，務求確保該醫院妥為執行其提供醫院服</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>務的職能之餘，並能充當培訓及臨床研究平台。主席對中醫醫院不會被納入公營醫療系統表示關注，並詢問政府當局在營辦中醫醫院方面擔當甚麼角色，以及將會設立甚麼機制監察中醫醫院的營運情況及服務質素。</p> <p>政府當局表示，中醫醫院將採用公私營合作模式。政府當局會興建並設立中醫醫院，包括為中醫醫院配置所需的家具、設備及資訊科技系統；資助中醫醫院的特定住院和門診服務，預計佔該醫院整體服務逾五成；以及在按成本計算的原則下，提供恆常性撥款予上述服務及經政府審批及同意的培訓及研究項目。這個安排留有足夠空間予中醫醫院與私營市場互動，以促進本港的中醫藥發展。政府當局會監察服務契約的執行情況，並不時制訂有關中醫藥發展的政策，而中醫醫院的營運機構必須遵守。此外，中醫醫院亦受《私營醫療機構條例》(第633章)規管。</p>	
011542 - 011729	主席 政府當局	<p>主席詢問中醫醫院和 18 間中醫診所的協作情況，以及轉介病人接受中醫醫院服務的機制。政府當局回應時表示，中醫醫院和 18 間中醫診所將會制訂機制，協助轉介病人及促進資訊和人才的流通。當局亦會制訂具體的榮譽聘任條款，以助中醫醫院聘請在私營機構執業的資深中醫師，並會利便公私營醫療系統內的中西醫界別轉介病人至中醫醫院。</p>	
011730 - 012652	主席 李國麟議員 政府當局	<p>主席詢問，當局會為在中醫醫院工作的護士提供甚麼培訓。李國麟議員促請政府當局善用曾接受中醫護理訓練(以註冊護士培訓課程中一個培訓元素或護理碩士課程形式提供)，並曾在醫管局工作具備護理經驗的現有護理專業人員。</p> <p>政府當局同意，市場上有一批曾接受中醫護理訓練的護理人才。為應付中醫醫院的特別護理環境，中醫藥發展基金將會資助團體設計一些培訓元素以納入現有護士培訓課程，或推出一些深造培訓課程。李國麟議員表示，他看不到現有護士培訓課程為何未能滿足中醫醫院在這方面的需求。</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
012653 - 013823	主席 黃碧雲議員 政府當局 李國麟議員	<p>黃碧雲議員表示，民主黨一直支持發展中醫醫院。她詢問政府當局有否徵詢中醫師、中藥師及涉及煎煮中藥人員的意見，以了解他們的培訓需要，以及有否就中醫專科及持續專業發展制訂任何計劃，以配合中醫醫院的成立。李國麟議員促請政府當局為中藥師制訂註冊制度，並處理關乎中藥師職業發展前景的事宜。</p> <p>政府當局表示：</p> <p>(a) 中醫藥發展基金下的中醫藥行業培訓資助計劃的資助範圍涵蓋舉辦培訓課程及工作坊，以解決市場上知識不足的問題，藉以提升中醫藥行業的水平。該計劃下每個項目的最高資助額為 275 萬元。此外，中醫藥從業員培訓資助計劃則會資助中醫師及中藥從業員參加合資格培訓項目。另一方面，政府當局會繼續與內地當局聯繫，商討為中醫師提供臨床培訓；及</p> <p>(b) 中醫藥發展基金的中醫藥應用調研及研究資助計劃已批准進行調研項目，以研究應否設立中藥師及中藥從業員專業認證制度，以及如應設立的話，研究可行的架構("該調研項目")。該調研項目需時一年或以上完成。</p>	
013824 - 014138	主席 黃碧雲議員 政府當局	<p>黃碧雲議員關注到，本地市場進口中藥材內重金屬含量、農藥殘留量及二氧化硫殘留量的檢測工作。主席表示，中藥材及中成藥的規管制度和行業發展，以及政府中藥檢測中心的發展，是小組委員會將會討論的兩個課題。</p> <p>政府當局表示，為確保公眾健康和中藥產品符合安全，衛生署一直定期在本地市場抽取中藥材及中成藥樣本進行檢測。在 2017 年至 2019 年期間抽取的中藥材樣本及中成藥樣本的整體不合格率分別約為 0.4% 及 0.1% 。</p>	
014139 - 014456	主席 政府當局	<p>主席指出，中藥師一直要求當局為其行業引入註冊制度。他詢問，政府當局將會如何落實該調研項目的結果及建議。依他之見，設立中醫藥發展基金的主要目的，應是為業界提供資助。政府當局應透過其他途徑資助相關研究。</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		政府當局表示，該調研項目與中藥界的發展相關。政府當局向委員保證，當局會適時諮詢中醫藥行業，以便政府當局可根據該調研項目就有關政策制訂未來路向。	
議程第 IV 項 —— 其他事項			
014457 - 014632	主席	下次會議的討論事項 有關與團體代表舉行會議及進行參觀活動的安排	

立法會秘書處
議會事務部 2
2020 年 10 月 23 日