

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會 CB(2)92/20-21 號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/PS/5/16

### 衛生事務委員會

#### 中醫藥發展事宜小組委員會

#### 第五次會議紀要

日期 : 2020 年 7 月 3 日(星期五)  
時間 : 上午 10 時 45 分  
地點 : 立法會綜合大樓會議室 2

**出席委員** : 陳恒鑽議員, BBS, JP (主席)  
陳凱欣議員(副主席)  
李國麟議員, SBS, JP  
麥美娟議員, BBS, JP  
郭家麒議員  
黃碧雲議員  
邵家輝議員, JP  
邵家臻議員  
陳沛然議員

**缺席委員** : 葉劉淑儀議員, GBS, JP  
葛珮帆議員, BBS, JP

**出席公職人員** : 議程第 I 及 II 項

食物及衛生局副局長  
徐德義醫生, JP

食物及衛生局總監(中醫醫院發展計劃辦事處)  
張偉麟醫生, JP

食物及衛生局首席助理秘書長(衛生)7/  
中醫藥處處長  
陳尚敏女士

食物及衛生局顧問中醫師  
吳梓新博士

衛生署助理署長(中醫藥)  
黃宏醫生

衛生署總藥劑師(中醫藥)  
羅國偉先生

醫院管理局中醫部主管  
黃巧雲女士

**列席秘書** : 總議會秘書(2)5  
林偉怡女士

**列席職員** : 高級議會秘書(2)5  
朱秀雯小姐

議會事務助理(2)5  
邵佩妍小姐

---

經辦人/部門

**I. 中醫師的規管和專業發展**  
[立法會 CB(2)1266/19-20(01)及(02)號文件]

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於附件)。

政府當局須採取的跟進行動

政府當局/醫管局 2. 小組委員會要求政府當局/醫院管理局("醫管局")說明：

- (a) 東華三院在若干公立醫院(例如廣華醫院、東華三院黃大仙醫院及東華東院)提供的中醫專科門診服務的詳情；及
- (b) 提供該等服務的中醫師的資格要求。

## **II. 中醫藥發展基金的最新進展**

[立法會 CB(2)1266/19-20(03)及(04)號文件]

3. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於附件)。

政府當局 4. 小組委員會要求政府當局定期向衛生事務委員會("事務委員會")匯報中醫藥發展基金的推行進度。

## **III. 其他事項**

### 小組委員會的未來路向

5. 委員察悉，今次會議是小組委員會最後一次會議，小組委員會之後會總結其工作，並就其商議工作擬備報告以提交事務委員會。委員察悉，有關報告一俟備妥，即會以傳閱文件方式供委員審閱。

6. 議事完畢，會議於下午 12 時 25 分結束。

立法會秘書處  
議會事務部 2  
2020 年 10 月 28 日

## 中醫藥發展事宜小組委員會

### 第五次會議過程

**日期：2020年7月3日(星期五)**

**時間：上午10時45分**

**地點：立法會綜合大樓會議室2**

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
<b>議程第I項——中醫師的規管和專業發展</b>			
000557 - 000720	主席	開場發言	
000721 - 001208	主席 政府當局	政府當局簡介中醫師的規管理制度及專業發展[立法會 CB(2)1266/19-20(01)號文件]。	
001209 - 002111	主席 黃碧雲議員 政府當局	<p>黃碧雲議員詢問，日後的中醫醫院對中醫師和中藥師的人力和資歷要求、為他們制訂的薪級表，以及所提供的職業路徑。為吸引人才加入中醫藥行業，她認為上述各項的細節不應交由中醫醫院的營運機構獨自決定。</p> <p>政府當局表示，當局會訂明由中醫醫院的營運機構所聘用的中醫師的資歷、薪酬及職級的最低要求，而具體的人手需求和薪酬待遇則會由有關營辦中醫醫院的投標機構於招標程序中作出建議。政府當局回應黃碧雲議員的跟進查詢時表示，現階段尚未能披露有關的最低要求，因為挑選非牟利機構營運中醫醫院的招標工作正在進行中。</p>	
002112 - 004757	主席 陳凱欣議員 政府當局 醫管局	<p>陳凱欣議員察悉並關注到，醫院管理局("醫管局")九龍西醫院聯網骨科專科門診服務新症(穩定個案)的最長輪候時間為 105 星期。較長遠而言，她建議政府當局制訂中醫專科發展(例如中醫骨傷專科)的政策方向，讓中醫師可擔當提供專科門診服務的一個角色，以紓緩醫管局專科門診服務的壓力。由於醫管局的醫療人手緊絀，該等服務長期被投訴指輪候時間過長。</p> <p>主席贊同陳凱欣議員的意見，並詢問中醫專科發展的未來路向及中醫醫院在這方面的角色。他表示，中醫藥業界及 3 間本地大學中醫學院在 2014 年 7 月聯合成立香港中醫專科發展工作組("工作組")，以擬訂一套本地中醫專科制</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>度及專科培訓和資歷認可機制，如今 6 年過去，但工作組(包括轄下針灸小組、骨傷小組及內科小組)尚未提出任何建議供中醫中藥發展委員會考慮。</p> <p>邵家臻議員指出，中西醫的理論和應用本質上截然不同。他關注到中醫專科會否以西醫的專科為基礎，以及如何將中醫醫院的服務納入現時以西醫主導的醫療系統。</p> <p>政府當局及醫管局表示：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(a) 指定公立醫院已在多年前起就選定的病種(即中風、下腰背痛、肩頸痛及癌症紓緩治療)提供中西醫協作服務。醫管局一直有研究在可行情況下進一步發展該等服務。中醫醫院將提供純中醫，和以中醫為主並按臨床需要由西醫提供支援的臨床服務，亦會提供中西醫協作服務；</li> <li>(b) 就中醫醫院所提供的專科服務，中醫藥從業員同意，中醫醫院的營運機構須提供中醫內科、中醫針灸科、中醫骨傷科、中醫婦科、中醫兒科及中醫外科服務。除此以外，中醫醫院亦會策略性地發展中醫專病項目服務。就此，中醫醫院的營運機構須在開院首年最少提供 4 項指定中醫專病項目服務，包括中風後復康、腫瘤復康或舒緩、長期痛症及治未病。其他專病項目服務會於開院後發展；</li> <li>(c) 政府當局會繼續促進中醫專科發展的討論，但在提出一個具體實施方案前，有關專業應該先達成共識；及</li> <li>(d) 目前，本地全日制中醫藥學士學位課程畢業生，可申請成為中醫診所暨教研中心的進修中醫師，經甄選受聘後在 18 間中醫診所暨教研中心接受為期 3 年的在職培訓。當局於 2020 年 3 月推展新的培訓計劃，以"循證醫學"為本，藉以建立穩健的臨床基礎。當局亦設立了初級和高級獎學金計劃，鼓勵中醫診所暨教研中心的現職中醫師報讀由內地不同醫藥學院提供的 13 類課程，例如中醫婦科、中醫腫瘤科、中醫兒科及中醫骨傷科。</li> </ul>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>據陳凱欣議員觀察所得，雖然醫管局尚未引入中醫專科，但東華三院已在轄下若干醫院(例如廣華醫院、東華三院黃大仙醫院及東華東院)提供中醫專科門診服務。醫管局表示，上述醫院為列於《醫院管理局條例》(第 113 章)附表 2 的訂明醫院(即為根據與政府以外的其他人訂立的協議歸醫管局管理及掌管的醫院)。東華三院在其董事局支持下，一直有在該等醫院營辦中醫服務，但有關服務不屬醫管局的服務範疇。</p>	
004758 - 005809	主席 陳凱欣議員 政府當局	<p>陳凱欣議員詢問，中醫藥業界對於擬訂一套中醫專科制度及專科培訓和資歷認可機制有何不同意見(如有的話)，以及工作組會於何時就有關事宜提出建議。政府當局回應時解釋，本地甚至是內地未曾制訂這樣的機制，因此，本地業界需時定出有關建議。在提出一個具體實施方案前，本地業界應該先達成共識。</p> <p>醫管局回應陳凱欣議員的跟進查詢時承諾，以書面說明東華三院在若干公立醫院提供的中醫專科門診服務的詳情，以及提供該等服務的中醫師的資格要求。醫管局進一步表示，簡而言之，東華三院在黃大仙醫院及廣華醫院提供的中醫專科門診服務，是由東華三院董事局營辦的。因此，該等服務的營運詳情、人手安排及相關數據，不屬醫管局的職權範圍。</p>	政府當局/ 醫管局
005810 - 010511	主席 政府當局	<p>主席關注到中醫診所暨教研中心將每年提供 62 萬個政府資助中醫門診服務配額，以及綜合社會保障援助受惠人及高額長者生活津貼年滿 75 歲或以上的受惠人將獲豁免收費的安排。政府當局就此作出闡釋。</p> <p>主席要求政府當局為在中醫診所暨教研中心工作的各級中醫師設立薪酬架構及薪級表，醫管局回應時表示，這些中醫師的聘用條款及薪酬待遇是由營辦所屬中醫診所暨教研中心的非政府機構按市場情況釐訂。在 2019-2020 財政年度，擁有超過 3 年臨牀執業經驗的中醫師的月薪不低於 35,000 元。政府當局會繼續檢視中醫診所暨教研中心僱員的薪酬待遇，以為發展中醫醫院做好準備。</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
010512 - 010944	主席 政府當局	會議暫停	
<b>議程第 II 項 —— 中醫藥發展基金的最新進展</b>			
010945 - 011241	主席 政府當局	政府當局簡介中醫藥發展基金的最新進展[立法會 CB(2)1266/19-20(03)號文件]。	
011242 - 012914	主席 邵家輝議員 政府當局	<p>邵家輝議員促請政府當局在中醫藥發展基金下提供財政資助，以助中藥界開拓粵港澳大灣區("大灣區")市場和"一帶一路"地區市場。他指出，很多中成藥製造商需要技術及硬件設備的支援，以達到生產質量管理規範(GMP)的水平，並對中成藥生產質量管理系統優化資助計劃現時尚在審核顧問服務提供者的申請而仍未開放予製造商申請表示失望。他察悉，截至2020年5月31日，中醫藥發展基金獲批申請所涉資金總額只有約2,800萬元，並促請政府當局簡化申請程序及加強宣傳以向持份者推廣中醫藥發展基金。</p> <p>邵家輝議員詢問，中醫藥發展基金為中藥從業員所提供的支援。政府當局回應時闡釋中醫藥從業員培訓資助計劃及中醫藥行業培訓資助計劃的詳情，有關資料載於立法會CB(2)1266/19-20(03)號文件第6及16段。當局並表示在不超出指定資助上限下，資歷架構認可培訓課程級別5或以下的課程、包含評估的培訓課程，以及一般進修課程可獲中醫藥發展基金資助90%的費用；而資歷架構認可培訓課程級別6或以上的課程則獲資助60%的費用。邵家輝議員關注到，截至2020年5月31日，只有21個培訓課程獲得批核，以及只有100多份由中醫師及中藥從業員提交的申請獲審批。</p>	
012915 - 014333	主席 政府當局	主席贊同邵家輝議員的意見，認為中醫藥發展基金應簡化申請程序以縮短處理申請的時間，以及加強有關的宣傳工作。政府當局表示，所有推出的計劃的詳情(包括申請程序)已上載中醫藥發展基金網站( <a href="http://www.CMDevFund.hk">http://www.CMDevFund.hk</a> )。此外，香港生產力促進局作為中醫藥發展基金的執行機構，一直有為中醫藥行業持份者舉辦季度交流會，並為個別企業舉辦諮詢環節。	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>主席詢問，中醫藥發展基金提供了甚麼支援，以助中藥界開拓大灣區市場和國際市場，並協助中醫診所善用資訊科技改善營運。政府當局回應時闡釋中成藥生產質量管理規範(GMP)基本評估資助計劃、中成藥生產質量管理規範(GMP)顧問服務資助計劃及中成藥生產質量管理規範(GMP)設備資助計劃所提供的資助，以及改善中醫診所設施資助計劃的詳情，有關資料分別載於立法會 CB(2)1266/19-20(03)號文件附件二及第 9 段。</p> <p>政府當局回應主席有關中醫藥發展基金的財務安排及優先考慮資助的主題時表示，基金的運作年期預計約為 5 年，視乎申請數目和分階段推出各個資助計劃所批出的金額而定。當局一直有諮詢中醫中藥發展委員會和中醫藥發展基金諮詢委員會，以及參考其他相關持份者的意見，並會繼續有關工作。</p> <p>主席要求政府當局定期向衛生事務委員會匯報中醫藥發展基金的推行進度。</p>	政府當局
<b>議程第 III 項 —— 其他事項</b>			
014334 - 014409	主席	小組委員會的未來路向	

立法會秘書處  
議會事務部 2  
2020 年 10 月 28 日