

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)875/19-20(05)號文件

檔號：CB2/PS/5/16

衛生事務委員會

中醫藥發展事宜小組委員會

立法會秘書處為 2020 年 5 月 4 日會議
擬備的背景資料簡介

中醫醫院的發展

目的

本文件就中醫醫院的發展提供背景資料，並綜述衛生事務委員會("事務委員會")委員及分別在第五屆和第六屆立法會由事務委員會委任的中醫藥發展事宜小組委員會("小組委員會")委員就此議題提出的關注。

背景

中醫醫院的發展

2. 政府在 2014 年施政報告宣布，當局會按中醫中藥發展委員會¹的建議，預留將軍澳一幅土地用作發展中醫醫院。中醫醫院定位為中醫藥旗艦機構，督導和推動香港中醫及中藥發展，並帶領香港的中醫藥服務、教育培訓、創新和科研的發展。中醫醫院將設有約 400 張病床，提供門診、住院、日間護理及社區服務，服務種類將包括純中醫服務及以中醫為主的中西醫協作服務，當中涵蓋健康維護、預防保健、偶發性及慢性病、複雜疾病、復康、療養、善終紓緩等服務範疇。此外，中醫醫院亦會設立專病中心，選取具中醫特色治療優勢及符合本地醫療需求的疾病範疇，發展專病治療服務。該醫院會與本地 3 間

¹ 中醫中藥發展委員會於 2013 年成立，由食物及衛生局局長擔任主席，就香港中醫中藥業日後發展的方向及長遠策略，向政府提供建議。該委員會的研究範圍包括(a)發展中醫服務；(b)人才培訓及專業發展；(c)科研；以及(d)發展中藥產業(包括中藥檢測)。

大學的中醫學院/中醫藥學院²以及香港和其他地方的教育機構協作，支援臨床培訓、教學及科研工作，並協助加強香港中醫專業培訓及提升中醫藥科研的質素。中醫醫院將設立包括臨床試驗和研究中心在內的設施，以進行不同階段的臨床試驗，並將可成為研發新中成藥及擴闊現有註冊中成藥的治療效用的開發平台。

為配合中醫醫院發展而推行的措施

3. 當局於 2019 年 6 月推出 5 億元的中醫藥發展基金，向中醫和中藥界提供財政資助以促進中醫藥發展，提升業界整體水平，包括為中醫醫院培養所需人才。此外，中醫中藥發展委員會轄下的中醫藥小組委員會已開始討論有關中醫藥專科化的事宜，當中包括如何配合中醫醫院的發展。一如行政長官 2019 年施政報告中宣布，政府當局會通過中醫藥發展基金，資助開展研究香港中藥師的認證制度，以配合香港中醫藥和中醫醫院的發展。

4. 除以上所述外，政府當局現正與醫院管理局("醫管局")合作，進一步擴展中西醫協作住院服務所涵蓋的病種及範圍。這樣香港才可汲取中醫和中西醫協作住院服務營運的經驗，並培養擁有中醫住院和臨床經驗的人才，以配合中醫醫院的需要。

事務委員會及小組委員會的商議工作

5. 事務委員會及兩個小組委員會曾在多次會議上討論中醫醫院的發展。事務委員會亦曾在 2014 年及 2017 年舉行的 2 次會議上，聽取團體代表對上述事宜的意見。委員的商議工作及關注事項綜述於下文各段。

臨床框架

6. 委員支持發展本港首間中醫醫院。然而，該醫院以中醫為主，他們關注到該醫院的臨床做法為何。部分委員認為，中醫醫院可純粹由中醫醫療人員管理和營運。另有部分委員促請政府當局制訂清晰的營運模式，以供中醫師和西醫醫生合作，並訂明臨床路徑，以及按中西醫協作模式處理病人在不同患病階段的轉介和跟進安排。有委員問及是否需要修訂法例，清楚

² 現時有3所本地大學開辦獲香港中醫藥管理委員會中醫組認證的中醫藥學士學位課程，即香港浸會大學、香港中文大學及香港大學。每年約有80名本科生修讀。

區分特別是在處理急症個案時，中醫師及西醫醫生各自的醫療程序和臨床上的醫療權責，以協助日後的中醫醫院營運。亦有委員關注到，就保障病人權益而言，涉及中醫醫院運作的專業彌償事宜。

7. 政府當局表示，若中醫醫院只提供中醫中藥服務而不採用西方醫療設備和西醫治療處理部分急症和複雜疾病，這做法並不可行。當局認為，提供以中醫主導、中西醫協作服務的醫院，是中醫醫院在目前相關法例及行政框架下最切實可行的運作模式。中醫醫院會受《私營醫療機構條例》(第 633 章)規管。然而，所牽涉複雜的法律和保險問題，需要仔細研究。中西醫協作項目先導計劃有助發展中醫醫院的臨床框架。此外，香港中醫藥管理委員會轄下的中醫組備悉有需要加強中醫課程中的西醫相關培訓，以及檢討中醫師的執業限制。當局其後在 2020 年 1 月 20 日的小組委員會會議上告知委員，為專注以中醫為主的服務模式發展，中醫醫院將不設急症室服務、全身麻醉手術服務、深切治療服務及分娩服務。

營運模式

8. 委員察悉，根據政府原本的建議，中醫醫院將由非牟利機構以自負盈虧的形式營運。委員估計，營運者會把建造及維修醫院大樓的高昂建設及營運成本轉嫁病人，向他們收取高昂診金，但只給予受僱中醫師微薄薪金。部分委員認為，中醫醫院應由政府當局及醫管局以政府的經常資助營運，以確保其不會只顧牟利而忽略支援中醫藥相關科學研究及培訓的角色。有委員詢問，中醫醫院為何並非屬於一所中醫教學醫院。亦有意見認為，若開辦全日制中醫藥學位課程的 3 間本地大學不參與中醫醫院的營運，該醫院在教學、臨床實習及科研方面可提供的支援實在有限。事務委員會在 2014 年 5 月 19 日的會議上通過一項議案，當中包括促請政府當局將中醫醫院納入公營醫療架構，成為經常性資助項目。

9. 政府當局其後告知委員，在詳細考慮於 2016 年 1 月至 5 月就非約束性意向書所接獲的意見，並經諮詢中醫業小組委員會後，政府當局於 2017 年 1 月決定出資興建中醫醫院，並邀請醫管局協助，以招標方式挑選合適的非牟利機構負責營運該醫院。醫管局亦已委託國際顧問公司就中醫醫院的發展模式進行兩個階段的本地持份者及海外專家諮詢工作，當中涵蓋中醫醫院的管治架構、業務模式、運作模式、財政模式及合約管理等。當局預計顧問可於 2018 年上半年完成分析報告。待諮詢工作及

分析報告完成後，政府當局會公布中醫醫院各主要範疇的發展框架。

10. 在 2018 年 10 月 15 日的事務委員會會議上，食物及衛生局局長就行政長官 2018 年施政報告作出簡報時告知委員，當局會提供經常性撥款資助指定的中醫服務，以及中醫醫院的培訓和研究工作。該醫院亦可以靈活開發及提供市場主導的附加中醫服務。在 2020 年 1 月 20 日的小組委員會會議上，當局進一步告知委員，中醫醫院將以公私營合作模式營運。

11. 部分委員查詢中醫醫院、中醫教研中心³及中西醫協作項目先導計劃的定位及協作情況。政府當局表示，中醫醫院集中於資助住院服務及市場主導的中醫藥服務，而中醫教研中心則集中提供受資助的門診服務。中醫教研中心會與中醫醫院緊密聯繫，作為提供服務的衛星診所，並發揮培訓和教研中心的功能。當局會探討中醫醫院及中醫教研中心之間的互相轉介服務是否可行。

收費

12. 委員要求當局提供關於中醫醫院收費水平及收費調整機制的資料。政府當局表示，中醫醫院會在臨近投入服務時釐定服務收費，並會充分考慮中醫教研中心及私營市場的相關收費。

服務啟用及所需人手

13. 有委員詢問興建中醫醫院的時間表，以及醫院於何時投入服務。據政府當局所述，當局已於 2019 年 9 月開展預審投標資格程序，邀請有興趣營運中醫醫院並合資格的申請者就預審投標資格提交申請，預期會邀請不多於 4 間獲批預審資格的非牟利機構於 2020 年年中左右參加中醫醫院正式投標程序，甄選結果預期可於 2020 年年底定出。至於中醫醫院的建造工程，招標程序將於 2020 年年中展開，目標是中醫醫院最快可於 2024 年年底分階段投入服務。

14. 有委員關注到中醫醫院投入服務後會令現時在中醫教研中心工作而富有經驗的中醫師外流至中醫醫院，並詢問政府當局有否制訂中長期計劃，以吸引更多人才投身中醫行業。另有委員問及西醫護士和接受中醫護理訓練的護士，在中醫醫院

³ 中醫教研中心自 2020 年 3 月 1 日起改名為中醫診所暨教研中心。

分別擔當的角色為何，以及中醫課程的西醫訓練元素會否進一步加強。部分委員關注到，隨着中醫醫院投入服務，中藥師的人力規劃及專業發展事宜。部分委員提述申訴專員公署於2018年12月13日發表的《政府對未註冊中成藥產品的規管主動調查報告》("申訴專員報告")，並關注到中藥師對中醫藥發展擔當舉足輕重的角色，但現時香港並無中藥師註冊或認證制度。

15. 據政府當局所述，中醫醫院全面運作後預計需要約120名至150名不同職級的中醫師，以及200名至250名護士。當局預期，中醫醫院的啟用，將有助中醫師的事業發展。政府當局亦向委員保證，當局會參考申訴專員報告提出的相關建議，檢視中藥師的專業發展。

16. 委員察悉，中醫醫院將與設有中醫藥學士學位課程的3間本地大學合作，為本科生和研究生提供臨床培訓。他們詢問，這些學生是否仍需在其大學於內地的附屬教學醫院進行臨床實習。政府當局表示，預期有部分臨床培訓仍會在內地進行。

相關文件

17. 立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部 2
2020年4月29日

中醫醫院的發展

相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件
衛生事務委員會	2013年1月21日 (項目IV)	議程 會議紀要
	2013年3月18日 (項目IV)	議程 會議紀要
	2014年1月20日 (項目III)	議程 會議紀要
	2014年3月17日 (項目IV)	議程 會議紀要
	2014年5月19日 (項目IV)	議程 會議紀要
	2015年1月19日 (項目III)	議程 會議紀要
中醫藥發展事宜 小組委員會	2016年2月2日*	報告
衛生事務委員會	2017年1月26日 (項目I)	議程 會議紀要
	2017年10月16日 (項目IV)	議程 會議紀要
	2017年11月6日 (項目I)	議程 會議紀要
	2018年2月12日 (項目VI)	議程 會議紀要
衛生事務委員會	2018年4月30日	議程

委員會	會議日期	文件
	(項目I)	會議紀要
	2018年10月15日 (項目III)	議程 會議紀要
	2018年12月17日 (項目III)	議程 會議紀要
	2019年10月21日 (項目I)	議程
中醫藥發展事宜 小組委員會會	2020年1月20日 (項目I)	議程

* 發出日期

立法會秘書處
議會事務部 2
2020年4月29日