

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)1266/19-20(02)號文件

檔號：CB2/PS/5/16

衛生事務委員會

中醫藥發展事宜小組委員會

立法會秘書處為 2020 年 7 月 3 日會議
擬備的背景資料簡介

中醫師的規管和專業發展

目的

本文件簡介有關中醫師的規管和專業發展的背景資料，並綜述衛生事務委員會("事務委員會")委員及分別在第五屆和第六屆立法會由事務委員會委任的中醫藥發展事宜小組委員會("小組委員會")委員就有關事宜提出的關注。

背景

中醫師的規管架構

2. 根據《中醫藥條例》(第 549 章)("《條例》")，任何人士如要成為註冊中醫，都必須參加中醫執業資格試，取得合格後，才可申請註冊。申請參加考試的人必須已圓滿地完成香港中醫藥管理委員會中醫組認可的中醫執業訓練本科學位課程，或中醫組認可與該課程相當的課程。根據《條例》，註冊中醫必須符合中醫組訂定的進修中醫藥學要求，才可續領執業證明書。現時，註冊中醫須在續領周期內¹參與進修活動，並取得不少於 60 分的進修分數。《條例》亦訂明，在 2000 年 1 月 3 日已在執業的中醫師，以表列中醫身份繼續執業的過渡性安排。截至 2020 年

¹ 據政府當局所述，註冊中醫執業證明書通常每3年續領一次。因此，每位註冊中醫的進修中醫藥學周期一般為期3年，由其執業證明書生效之日起計，至有效期結束為止。

2 月 29 日，本港共有 10 170 名中醫師，當中 7 613 人為註冊中醫，2 557 人為表列中醫。

中醫中藥發展委員會

3. 中醫中藥發展委員會("發展委員會")於 2013 年 2 月成立，由食物及衛生局局長擔任主席，負責就香港中醫中藥業日後發展的方向及長遠策略，向政府當局提供建議。發展委員會負責研究 4 大範疇，分別是中醫服務發展、人才培訓及專業發展、科研發展及中藥產業發展(包括中藥檢測)。發展委員會在其轄下成立中醫業小組委員會及中藥業小組委員會，以研究相關的特定範疇。

中醫藥發展基金

4. 當局通過在 2019 年 6 月起運作的 5 億元中醫藥發展基金，提供配對基金支援個別中醫診所、中醫師及中醫藥從業員提升專業能力及增加與中醫藥相關的培訓機會。該基金亦資助中醫藥業界從業員，包括中醫師或相關護理人員參加認可的本港中醫藥培訓課程，以及提供獎學金予中醫師參加本地、內地或海外的深造課程。

為本地中醫畢業生提供教學及培訓平台

5. 作為一所肩負教學與培訓重任的醫院，中醫醫院將為 3 所設有中醫學院/中醫藥學院的本地大學本科及學士後課程學生提供臨床實習。中醫醫院亦將成為中醫師的臨床培訓平台，設有由政府資助的培訓職位，為註冊中醫提供基礎及進階臨床培訓。此外，中醫醫院將與不同的教育機構或相關團體合作，為中醫、西醫及醫療服務專業人員提供相關培訓機會。

6. 在全港 18 區開設的中醫診所暨教研中心²的其中一項功能，是為本地中醫藥學士學位課程畢業生提供實習培訓的機會。據政府當局所述，當局於 2020 年 3 月推出全新的進修中醫師培訓計劃，提供為期 3 年的在職培訓，目的為全面提升受聘於診所的進修中醫師的臨床技能和專業水平，以"循證醫學"為本，並建立穩健的臨床基礎。

² 在2020年3月前，該等診所稱為中醫教研中心。

事務委員會及小組委員會的商議工作

7. 事務委員會及小組委員會曾在多次會議上討論中醫師的規管和專業發展。委員的商議工作及關注事項綜述於下文各段。

行業專科化及專科註冊的發展

8. 部分委員察悉，香港目前並無中醫師專科培訓或專科資格認可制度，並認為有需要為中醫師設立法定的專科註冊制度及認可有專科資格。他們建議開設中醫內科及婦科，作為專科化的第一步。

9. 據政府當局所述，發展委員會轄下的中醫藥小組委員會已開始討論有關中醫專科化的事宜，當中包括如何配合首間中醫醫院的發展，並會於稍後向政府當局提出建議。當局在選定的公立醫院就指定病種推行中西醫協作項目先導計劃，將有助探討中醫專科發展的可行性。此外，在 2014 年 7 月，中醫藥業界及 3 所本地大學中醫學院聯合成立香港中醫專科發展工作組，旨在推動中醫專科發展。該工作組下設 3 個小組，分別是"針灸小組"、"骨傷小組"及"內科小組"，各小組會就其範圍研究專科培訓的內容及評核的準則。

中醫師的薪酬待遇

10. 部分委員籲請政府當局考慮為中醫師引入資歷架構及正式的薪級表，從而改善中醫師的專業發展，並為他們提供清晰的晉升階梯和更佳的前景。政府當局表示，每間中醫教研中心須聘用至少等同 2 名全職高級中醫師及 12 名初級中醫師或進修中醫師。申請到中醫教研中心工作及接受培訓的本地全日制中醫藥學士學位課程的新畢業生，在首年會受聘為初級中醫師，在第二及第三年受聘為進修中醫師。中醫教研中心的中醫師聘用條款及薪酬待遇，由聘用的非政府機構釐定。相關非政府機構每年均會按市場情況，調節其聘請的中醫師薪酬水平。

11. 委員深切關注到，受僱於中醫教研中心的本地全日制中醫藥學士學位課程畢業生的薪酬水平偏低，以及醫管局有何機制監察這些中醫師的薪酬水平和每年薪酬調整幅度。事務委員會於 2014 年 5 月 19 日的會議上通過一項議案，並於 2018 年 4 月 30 日的會議上通過兩項議案，當中包括促請政府當局為

中醫教研中心的中醫師及輔助人員設立具吸引力的薪級表及晉升階梯。

12. 據政府當局所述，由醫管局透過招標方式選出負責營運的非政府機構，須提交季度財務報告，述明每年獲醫管局提供的資助款項的運用情況，其中包括中醫教研中心的個人薪酬開支總額。負責營運的非政府機構與醫管局簽訂的服務合約，亦訂明最少需要多少名中醫師的人手要求。每間中醫教研中心的管治委員會由醫管局、非政府機構及本地大學的代表組成，負責監察中心的管理和營運情況，以及留意中醫師的薪酬待遇。政府當局過去不時檢視 18 間中醫教研中心僱員的薪酬待遇，並於 2018 年 12 月向負責營運的非政府機構增撥經常資源，用以調升各級僱員的薪酬，包括將入職 4 年至 9 年的中醫師的月薪調升至不少於 35,000 元，以及將進修中醫師(即入職少於 3 年的中醫師)的薪酬上調 10% 至不少於 22,000 元。高級中醫師及各級支援人員的薪酬同時調升 5%。政府當局會繼續檢視中醫教研中心各級僱員的薪酬待遇和晉升機會，以期進一步改善他們的專業發展前景。

13. 委員仍然關注到，受聘於中醫教研中心的中醫師與受聘於公立醫院的註冊醫生薪酬水平的差距。小組委員會在 2020 年 1 月 20 日的會議上通過一項議案，促請政府當局正視及認同中醫師在本港的專業地位，盡快設立各級中醫師的薪酬架構及薪級表。

中醫師的臨床培訓

14. 有意見認為，中醫教研中心以自負盈虧的形式營運，因此在促進以"循證醫學"為本的中醫藥發展和培訓中醫師方面的支援有限。部分委員認為，政府當局應增撥資源，加強中醫教研中心在這兩個範疇的角色。他們亦關注到，當局有何措施提高受聘於中醫教研中心的中醫師的臨床專業水平。

15. 政府當局表示，醫管局設立了初級和高級獎學金計劃，鼓勵受聘於中醫教研中心的中醫師修讀內地不同中醫藥院校提供的課程。此外，為使中醫師獲得相關的研究知識和治療技術，醫管局已制訂在職中醫師的中醫藥培訓項目，例如現代西醫醫學課程、邀請內地院校的中醫專家提供臨床經驗分享教學的訪問學者計劃，以及培訓中醫師臨床研究技巧的中醫科研實踐培訓計劃。隨着中醫教研中心於 2020 年 3 月轉型成為中醫診所，當局將為受聘於診所的進修中醫師推出為期 3 年的全新在職培訓計劃，以循序漸進式的系統化培訓課程為結構，由診所

的高級中醫師作培訓導師，藉以全面提升他們的臨床技能和專業水平。

相關文件

16. 立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部 2
2020年7月2日

中醫師的規管和專業發展

相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件
衛生事務委員會	2013年1月21日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
	2013年3月18日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
	2014年1月20日 (議程第III項)	議程 會議紀要
	2014年5月19日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
	2015年1月19日 (議程第III項)	議程 會議紀要
中醫藥發展事宜小組 委員會	2016年2月2日*	報告
衛生事務委員會	2017年1月26日 (議程第I項)	議程 會議紀要
	2017年10月16日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
	2018年2月12日 (議程第VI項)	議程 會議紀要
	2018年4月30日 (議程第I項)	議程 會議紀要
	2018年10月15日 (議程第III項)	議程 會議紀要

委員會	會議日期	文件
	2018年12月17日 (議程第 III 項)	議程 會議紀要
	2019年10月21日 (議程第 I 項)	議程 會議紀要
中醫藥發展事宜小組 委員會	2020年1月20日 (議程第 I 項)	議程 CB(2)773/19-20(02)
	2020年5月4日 (議程第 II 及 III 項)	議程
	2020年6月8日 (議程第 I 項)	議程

* 發出日期

立法會秘書處
議會事務部 2
2020年7月2日