

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)1266/19-20(04)號文件

檔號：CB2/PS/5/16

衛生事務委員會

中醫藥發展事宜小組委員會

立法會秘書處為 2020 年 7 月 3 日會議
擬備的背景資料簡介

中醫藥發展基金

目的

本文件就中醫藥發展基金提供背景資料，並綜述衛生事務委員會("事務委員會")及中醫藥發展事宜小組委員會("小組委員會")委員就此議題提出的關注。

背景

2. 財政司司長在 2018-2019 年度預算案演辭中公布成立 5 億元的中醫藥發展基金("該基金")，支持應用研究、中醫專科化、知識互通及跨市場合作等範疇的工作。該基金為中醫及中藥界提供財政資助，合力推動中醫藥發展，提升業界整體水平，包括為中醫藥界和中醫醫院培養人才、促進與中醫藥有關的科研，支援本地中藥商提升生產質素和水平及按法例註冊中成藥，並加強市民對中醫藥的認識和了解。該基金於 2019 年 6 月開始運作。在 2020-2021 財政年度，食物及衛生局已預留 1 億 6,149 萬元作為基金的運作費用。

3. 當局於 2019 年 3 月在食物及衛生局轄下成立中醫藥發展基金諮詢委員會("諮詢委員會")，就該基金的整體管理事宜，包括資助項目申請和審核的安排等事宜提供意見和建議。諮詢委員會的成員包括來自中醫、中藥、檢測、醫療界別代表，以及專家學者和具商業管理及公共行政經驗的業外人士。據政府當局所述，諮詢委員會至今已審批了多個資助項目，而首批資助款項已於 2019 年第四季批出。香港生產力促進局為

該基金的執行夥伴，除支援和協助管理該基金的運作，並就該基金運作提供專家和技術意見及建議外，亦為諮詢委員會提供秘書處服務。

事務委員會及小組委員會的商議工作

4. 事務委員會及小組委員會曾在第六屆立法會討論有關該基金的事宜。委員的商議工作及關注事項綜述於下文各段。

5. 政府當局於 2018 年 2 月首次告知委員，當局計劃提供財政支持以進一步推廣及推動中醫藥發展。委員察悉，政府當局將諮詢中醫中藥發展委員會和中醫藥業界，以制訂財政支持措施的詳情。委員建議政府當局採取多項措施，包括提供財政資助及技術支援，協助本地中成藥製造商符合生產質量管理規範的規定；協助中成藥商符合有關中成藥產品正式註冊的規定；以及協助中藥材批發商及零售商提升倉庫管理。

6. 在 2018 年 12 月的事務委員會會議上，委員於討論政府當局發展中醫藥工作的最新進展時，獲悉該基金下的建議資助項目詳情。委員察悉，該基金提供的財政資助包括有上限的一筆過資助、全額資助和配對基金。委員曾就該基金的撥款來源和營運提問。政府當局表示，當局的計劃是該基金將會運作 5 年，如有需要，當局會為該基金尋求額外撥款。

7. 委員察悉，為個別中醫藥業界提供資助的建議資助範圍包括中醫藥業界從業員培訓、改善中醫診所設施，以及中醫"師帶徒"承傳計劃。至於惠及個別中藥業界的資助，當局將以有上限的配對基金資助個別中藥業界，以助中成藥製造商符合生產質量管理規範標準，並提高他們對中成藥註冊規定的認識，以及協助中藥商提升中藥儲存和管理系統。部分委員促請政府當局設立符合生產質量管理規範的不同規模的廠房供中成藥製造商租用，並制訂具體措施確保有關中成藥的處方會予以保密。他們亦關注到，對於在該基金推出前已符合生產質量管理規範的中成藥製造商，該基金將會提供甚麼支援。有委員建議，該基金部分款項應用作推廣中醫藥相關的科研，這樣對中醫藥的長遠發展甚為重要。

8. 在 2020 年 1 月的小組委員會會議上，委員獲告知，該基金設立了兩類支援計劃，分別是"行業支援計劃"及"企業支援計劃"。"行業支援計劃"為非牟利機構、專業團體、商會/學會和研究機構提供資助，支持開辦有利培養中醫醫院所需人才及

中醫藥發展的培訓項目和課程、進行中醫藥應用研究或政策調研及舉辦各類推廣中醫藥的活動。至於"企業支援計劃"則為個別中醫和診所、中醫藥從業員及中藥商提供配對資助，協助提升其專業能力、中藥生產和管理質素，以及按法定要求註冊中成藥，包括為中成藥製造商提供技術及硬件設備的支援，以符合生產質量管理規範的標準。此外，該基金亦設有中醫藥資源平台，為業界提供實用資訊。該基金於 2019 年 6 月啟動以來，業界對與中醫藥有關的培訓、科研及推廣方面項目反應非常熱烈。

9. 部分委員關注到，該基金的申請程序對中小型中藥商而言會否太繁複。政府當局表示，香港生產力促進局為該基金的執行夥伴，負責處理該基金的申請。

相關文件

10. 立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處

議會事務部 2

2020 年 7 月 2 日

中醫藥發展基金

相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件
衛生事務委員會	2018年2月12日 (議程第VI項)	議程 會議紀要 CB(2)1060/17-18(01)
	2018年10月15日 (議程第III項)	議程 會議紀要
	2018年12月17日 (議程第III項)	議程 會議紀要
	2019年10月21日 (議程第I項)	議程 會議紀要
中醫藥發展事宜小組 委員會	2020年1月20日 (議程第I項)	議程
	2020年6月8日 (議程第I項)	議程

立法會秘書處
議會事務部 2
2020年7月2日