



香港藥行商會

The Hong Kong Medicine Dealers' Guild

香港特別行政區法定社團及功能團體

穗港澳醫藥業工商聯合會(香港聯絡處)

香港銅鑼灣軒尼詩道四八八號軒尼詩大廈5字樓E.F.G座

Blocks E.F.&G, 5/F, Hennessy Mansion, 488 Hennessy Road, Hong Kong.

電話: 2577 6424 傳真: 2805 7057 電郵: hkmdg@biznetvigator.com

致：中醫藥發展事宜小組委員會

引言

有關中醫藥發展議題，在過去數年各大醫藥團體(包括本會)、業界持份者已經提出了不少寶貴意見。有關政府投入資源於發展中醫藥服務的政策措施，對於大眾市民而言是個好消息，對缺乏政策支援的中醫中藥持份者，雖然是隔靴搔癢，也不失為一個好開始。本會綜合會員業界持份者提出的問題及意見：在政策上須加強有效發展的規劃；簡化制度；增加支援，中醫藥發展才可見光明之路。本會今次只就著立法會CB(2)521/19-20(01)號文件，有關政府發展中醫藥政策工作的最新進展的內文，提出意見供各位委員參考。

1) 中醫醫院發展

本會部份會員意見：擔心將來中醫醫院有中醫師診斷卻乏合適“中藥”治療。過去在十八間中醫教研中心所提供治療的配方中藥，包括中藥材飲片、顆粒、煎湯劑(煲藥)。傳統的中藥劑型，包括膏、丹、丸、散、茶、油、酒，都是沿於傳統中醫經長期臨床經驗，按中醫藥理論，採用地道原中藥材，因應組方所需之藥材屬性歸經而炮製，再依循傳統的煉藥工藝(投料量、先後次序、控制時間)製煉而成(現稱中成藥)。中藥主要分內服或外用，必須依循多元化有效劑型。在駐診中醫師對病人辨證後，按臨床經驗開出處方成藥附加佐使之藥同服，以加快其成效治愈患病者。因此，建議中醫醫院要設立「中藥藥房」，除可按中醫處方配發中藥飲片及顆粒外，要引進一些獲得正式註冊及成效優良的中成藥。藥房必須有認可資格的中藥師處理配發中藥及有經驗的製藥人員，負責加工煎製中藥的工作。中醫醫院以推動香港中醫藥發展為目標，未來怎樣落實現有既定項目的措施，或接受增加上述之建議，有待中醫醫院確定承辦商及建成後，其政策是否能貫徹執行。本會冀中醫中藥最終能被納入政府公營醫療系統，以及設立中醫住院服務於政府公營醫療體制內，使中西醫療收費標準同步，惠及市民。

2) 中醫藥發展基金

- 2.1. 有關「行業支援計劃」，本會認同對於培養中醫醫院所需的中醫藥人才，有一定幫助，唯獨護理專業人士較難依賴短期培訓課程而增加人數。據聞本港非牟利機構、專業團體及研究機構踴躍參與此支援計劃，本會與以支持。
- 2.2. 另一方面「企業支援計劃」為個別中醫師和診所中醫藥從業員及中藥廠商提供配對資助，協助提升其生產和管理質素及按法例註冊中成藥等，包括為中成藥製造商提供技術及硬件設備的支援，以達到生產質量管理規範(GMP)的水平。據本會部分中藥廠商會員指出：有關申請的程序較繁複，需時頗長，配對的支助金額不大，難以達到生產質量管理規範(GMP)



香港藥行商會

The Hong Kong Medicine Dealers' Guild

香港特別行政區法定社團及功能團體

穗港澳醫藥業工商聯合會(香港聯絡處)

香港銅鑼灣軒尼詩道四八八號軒尼詩大廈5字樓E.F.G座

Blocks E.F.&G, 5/F., Hennessy Mansion, 488 Hennessy Road, Hong Kong.

電話: 2577 6424 傳真: 2805 7057 電郵: hkmdg@biznetvigator.com

所需的巨額投資要求。杯水車薪，未能受惠。

- 2.3. 關於中成藥註冊，過去曾為業界提供顧問服務先導項目，取得良好成績，深受歡迎。可惜此先導項目卻未能持續在此基金「企業支援計劃」中推行，錯失支援業界為解決中成藥註冊問題的良機。今次關於中成藥註冊費用的支助方面，據會員指出：同樣是申請手續繁複、需時，要求提供文件不少，支助金額有限。更有會員指出：雖接獲衛生署信件通知其產品的確認中成藥過渡性註冊通知書(HKP)獲中藥組批准正式註冊證明書(HKC)。同時成功獲基金秘書處審核通過，並須簽署協議同意待完成該中成藥的品質標準化驗報告及另外兩批產品一般穩定性試驗報告[註：持有人可於中成藥註冊(HKC)續期時才提交。HKC 有效期為5年)]合格後才獲發該支助款項。換言之，有可能最長等三、五年時間。

過去拾多年，以西方科學的角度、標準去檢測複方/複合的中成藥產品，經常受到中藥業界、學者的質疑為“偽科學”，致令具逾百年經驗方的中成藥，尚未能以科學檢測的技術去解讀。每種中成藥產品從(HKP)獲批出(HKC)最少花費拾多萬元，如需要作反覆的測試，所浪費的時間、金錢更甚。部分守法的業界早已為其主要產品避重就輕，費盡腦筋、時間及金錢去完成正式註冊(HKC)，其餘的(HKP)非不為而是不一定成功。從(HKC)的數字已反映出來了，「基金」支助金額所佔總費用的比例不多，缺乏誘因去促使現存的(HKP)數字減低。

對於在此支援計劃前已成功獲得(HKC)的持分者不能獲得現有「基金」的支助。因此，在中醫藥發展基金此支助項目上，部分敢於前瞻的藥業界難分一杯羹。實質此項對中醫藥發展的支援，其效未如人願，有待進一步探討不足之處。

3) 中藥規管和行業發展

- 3.1. 有關中成藥過渡性註冊(HKP)產品完成申請正式註冊(HKC)產品，在部份業界商會多年來不斷據理力爭下，規管當局能順應民意自2014年至2016年推出不同措施、調整技術要求，增加人手加快對(HKP)產品完成(HKC)的審核工作，值得贊揚！

本會經了解，直至本年2月19日止中成藥名單總數共8242宗，HKC 佔2341宗(約28%)，外用產品約佔47%，內服產品佔53%，當中外用同方產品約佔49%(有同方產品以同批檢測報告成功註冊數拾宗至逾百宗)。而當中同方內服產品約佔38%(也有同方產品成功註冊逾百宗)、單味產品(較易成功註冊)約佔4%。粗略統計，正式註冊(HKC)的中成藥品種，實際成功過案只有約1000宗。

- 3.2. 有關修訂《中醫藥條例》中成藥定義，中藥業界討論多年，至今仍未知曉於2019年4月29日獲中醫藥管理委員會通過的有關建議詳情、細節是什麼？是否能對症下藥，有待下個立法年度才揭曉，大家拭目以待！
- 3.3. 有關中藥師認證制度的研究，本會會員意見：由於現職具實際操作經驗的人員未必具備高等學歷，若訂定門檻過高，現職員工難獲進修的機會，更難獲得駐冊資格，形成具經驗的



香港藥行商會

The Hong Kong Medicine Dealers' Guild

香港特別行政區法定社團及功能團體

穗港澳醫藥業工商聯合會(香港聯絡處)

香港銅鑼灣軒尼詩道四八八號軒尼詩大廈5字樓E.F.G座

Blocks E.F.&G, 5/F., Hennessy Mansion, 488 Hennessy Road, Hong Kong.

電話：2577 6424 傳真：2805 7057 電郵：hkmdq@biznetvigator.com

無認證，有認證的不懂實際操作，可考慮像中醫師的過渡認證模式，避免令人感覺，打着發展的口號去實現規管的目的。

4) 中醫藥監管機構及諮詢委員會的組成及職能

- 4.1. 有關香港中醫藥管理委員會，從1999年成立至今，其組成及職能未見任何變動，委員一脈相承，意見一致。當然此舉有利推行規管政策措施，反之對推動發展，尚未見到明顯成效。冀組成方面能實而不華，接納具體不同意見的委員加入，以便提醒大家要全面貫徹實踐基本法第138條，使香港市民能夠獲得政府提供各種醫療衛生服務。
- 4.2. 中醫中藥發展委員會，委員組成名單萬變不離其宗，作為集中研究政策措施，發展中醫中藥業，擴大中醫藥在公營醫療系統的角色，以及設立中醫住院服務的重要諮詢架構，七年來共舉行十次會議，其內容細節如何保障及提升香港中藥的質量、促進香港中藥業地位的提升，中醫藥業界難窺全豹！幸好大家能夠看見中醫醫院發展的初型，冀能貫徹始終，落實執行，加強基層醫療服務，造福人群。中醫中藥業界期望盡快實現香港與內地中醫藥合作，進入「大灣區」的醫藥服務市場，達致雙贏局面。

總結

深信傳統中醫中藥在香港具備足夠條件成為一個國際中醫中藥中心，在中藥的生產、貿易、研究、資訊和中醫人才培訓方面都取得初步成績。中醫藥業界持份者不會反對，為保障公眾健康，監管中醫師的執業水平及承認中醫師的專業資格，以及規管中藥的使用、製造和銷售。重點是如何完善「規管」與「發展」之間的平衡線，從99年至今，大家看到的是「規管」與「發展」失衡，雖有良好基礎，中醫中藥仍未能能在香港醫療體系內奠定地位。再進一步發展和推廣中外，談何容易！

中醫講求「辨證論治」，中藥則是「苦口良藥」。中醫中藥業界提出的意見，有忠言逆耳；有阿諛奉承，中醫中藥能否長遠發展，還看政府規管機構的政策措施能否「對症下藥」。

本商會自1938年成立以來，秉承會章宗旨之一：協助政府處理一切直接有關本會會員權益之事項；提倡、支持或反對一切有關藥行商人權益之法例或其他措施。因此如實反映意見，為政府與會員業界設置溝通的橋樑。歡迎各持份者對於本商會以上意見予以考慮、指正。感謝各位細閱！

香港藥行商會

2020年2月20日

