

立法會

Legislative Council

立法會 CB(2)901/19-20 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PS/1/17

衛生事務委員會

支援癌症病患者事宜小組委員會 第六次會議紀要

日 期：2019 年 12 月 16 日(星期一)
時 間：下午 4 時 30 分
地 點：立法會綜合大樓會議室 2

出席委員：蔣麗芸議員, SBS, JP (主席)
葛珮帆議員, BBS, JP (副主席)
李國麟議員, SBS, JP
陳恒鏞議員, BBS, JP
郭家麒議員
張超雄議員
黃碧雲議員
潘兆平議員, BBS, MH
陳沛然議員
鄭俊宇議員
陳凱欣議員

列席議員：田北辰議員, BBS, JP

缺席委員：張宇人議員, GBS, JP

出席公職人員：食物及衛生局副局長
徐德義醫生, JP

食物及衛生局首席助理秘書長(衛生)2
林美儀女士

醫院管理局聯網服務總監
楊諦岡醫生

醫院管理局總行政經理(綜合護理計劃)
陳允健醫生

醫院管理局總行政經理(專職醫療)
鍾慧儀女士

醫院管理局總藥劑師
李詩詠女士

應邀出席人士： 陳嘉朗先生

香港領先研究所

總監
陳家健先生

工黨

主席
郭永健先生

香港藥學服務基金

主席
蔣秀珠女士

癌症策略關注組

召集人
麥嘉欣先生

仁醫滙

發展部總監
王家旗先生

林倩雯女士

同路人同盟

主席
陳偉傑先生

病不孤單基金會

義工
嚴幸華小姐

陳耀輝先生

香港藥劑專科學院

院長
鄭綺雯女士

病人權益聯盟

主席
陳佩玉女士

列席秘書 : 總議會秘書(2)5
林偉怡女士

列席職員 : 議會秘書(2)5
劉浩銘先生

議會事務助理(2)5
邵佩妍小姐

經辦人/部門

I. 評審癌症藥物以納入醫院管理局藥物名冊及安全網的機制及為癌症病人提供可持續及可負擔的藥物治療的安排

[立法會 CB(2)356/10-20(01)及(02)號文件]

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

2. 小組委員會聽取 12 個出席會議的團體代表就評審癌症藥物以納入醫院管理局藥物名冊及安

全網的機制及為癌症病人提供可持續及可負擔的藥物治療的安排發表意見，並察悉不出席會議的團體所提交的一份意見書。

政府當局須採取的跟進行動

- 政府當局 3. 委員要求政府當局：
- (a) 提供香港、內地及台灣的癌症藥物價格比較並解釋有關價格差距(如有的話)，供委員參考；
 - (b) 考慮關於聯同大灣區或內地整體設立癌症藥物採購機制的建議，務求透過集體採購安排將本港癌症藥物費用降低；
 - (c) 告知委員，政府當局及醫院管理局會否進一步精簡把新癌症藥物納入醫院管理局藥物名冊及將自費癌症藥物納入安全網的程序；如會的話，有關工作將如何進行；及
 - (d) 就團體代表在會上及意見書所提出的意見，提供綜合書面回應。

II. 其他事項

4. 副主席表示，小組委員會下次會議將於2020年1月舉行，秘書處會於稍後告知委員有關詳情。

5. 議事完畢，會議於下午6時26分結束。

立法會秘書處
議會事務部 2
2020年5月4日

**支援癌症病患者事宜小組委員會
第六次會議過程**

日期：2019年12月16日(星期一)

時間：下午4時30分

地點：立法會綜合大樓會議室2

時間 標記	發言者	主題/討論	需要採取 的行動
<i>議程項目 I： 評審癌症藥物以納入醫院管理局藥物名冊及安全網的機制及為癌症病人提供可持續及可負擔的藥物治療的安排</i>			
000558 - 000839	主席	致開會辭	
000840 - 001327	主席 政府當局	政府當局作出簡介 立法會 CB(2)356/19-20(01)號文件	
001328 - 001647	陳嘉朗先生	陳述意見	
001648 - 001938	香港領先研究所	陳述意見	
001939 - 002254	工黨	陳述意見	
002255 - 002620	香港藥學服務基金	陳述意見 立法會 CB(2)356/19-20(03)號文件	
002621 - 003015	癌症策略關注組	陳述意見 立法會 CB(2)426/19-20(01)號文件	
003016 - 003329	仁醫滙	陳述意見	
003330 - 003731	林倩雯女士	陳述意見	
003732 - 004134	同路人同盟	陳述意見 立法會 CB(2)356/19-20(04)號文件	
004135 - 004451	病不孤單基金會	陳述意見 立法會 CB(2)356/19-20(05)號文件	

時間 標記	發言者	主題/討論	需要採取 的行動
004452 - 004746	陳耀輝先生	陳述意見	
004747 - 005138	香港藥劑專科學院	陳述意見	
005139 - 005522	病人權益聯盟	陳述意見	
005523 - 010355	主席 政府當局 醫院管理局("醫管局")	政府當局及醫管局就團體代表所提意見作出以下回應： (a) 政府於 2015 年 2 月修訂《藥劑業及毒藥條例》(第 138 章)，使有關新藥劑製品的法例修訂經"先訂立後審議"的程序納入法例，加快新藥劑製品在香港註冊的時間，令有關產品盡快推出市場。此外，由 2018 年 6 月起，當藥廠提交新藥劑製品註冊申請後，或當有新藥劑製品納入醫管局"特別用藥計劃"或其他相關的政府資助用藥項目，藥劑業及毒藥管理局會啟動修訂法例的工作，以減省相關產品註冊所需的時間； (b) 《香港癌症策略》是政府當局首個就香港癌症防控工作而制訂的全面計劃，該策略制訂了多項與提供適時和有效治療相關的策略。另外，政府在 2019-2020 年度增撥 4 億元經常資助予醫管局擴大藥物名冊的涵蓋範圍，當中包括癌症藥物。至於有能力並願意使用私營醫療服務的市民，政府推行自願醫保計劃令市民更容易購買個人償款住院保險產品，並提升產品的質素和透明度 (c) 轉介至醫管局的確診及懷疑癌症個案會列為第一及第二優先類別(即緊急及半緊急)個案，局方會分別安排有關病人在 2 星期及 8 星期內接受診症，實際	

時間 標記	發言者	主題/討論	需要採取 的行動
		平均輪候時間分別為 1 星期及 5 星期； (d) 醫管局按照把新藥物納入藥物名冊的既定機制，依據循證醫學方式考慮藥物的安全、療效及成本效益。為加快把新藥物納入安全網涵蓋範圍，醫管局已自 2018 年起加密進行相關的優次順序編配工作，由每年一次增加至每年兩次。醫管局會密切留意臨床和科學證據的最新發展，並會盡早把更多藥物納入安全網； (e) 視乎醫生的臨床判斷，情況相若的醫管局癌症病人會獲處方相同的藥物；及 (f) 隨着當局於 2019 年年初推出優化措施以改善安全網的經濟審查機制，獲批准的申請宗數和批出的資助金額亦有所增加。醫管局會密切留意有關情況，以便推行進一步的優化措施。	
010356 - 010659	主席 政府當局	主席促請政府當局考慮團體代表所提關於癌症藥物開支可獲稅務扣減，以及提供一站式護理和支援服務的建議。政府當局會在研究向癌症病人提供的支援時，考慮這項建議。	
010700 - 011226	副主席 張超雄議員 政府當局	在下午 5 時 36 分，由於主席不在席，副主席代為主持會議。 張超雄議員認為，把新藥物納入藥物名冊及在安全網引入自費藥物的程序過於繁複。依他之見，政府當局應讓病人參與制訂和推行關於癌症防治和支援服務的策略及引進藥物的過程。他促請政府當局召開癌症策略高峰會，以制訂處理癌症治療事宜的政策。政府當局回應時表示，當局會研究可否召開高峰會或設立性質類似的	

時間 標記	發言者	主題/討論	需要採取 的行動
		平台，而可做的第一步工作，是在醫管局周年研討大會這個現有平台討論相關議題，並交流意見。	
011227 - 012019	副主席 陳沛然議員 政府當局 醫管局	陳沛然議員回應部分團體代表所提意見時強調，藥物註冊程序與立法會拉布無關，因為把藥物成分歸類的法例是經"先訂立後審議"的程序審議。他詢問以下事宜：香港癌症藥物價格為何會不合理地高於台灣的價格；有何措施以精簡把藥物納入藥物名冊的程序和控制藥物價格；以及引進新藥物時所考慮的因素。 政府當局重申，現時已有措施加快把新藥物引進市場。醫管局表示，藥物名冊、撒瑪利亞基金及關愛基金首階段醫療援助項目現時分別涵蓋 119、18 及 22 種治療各類癌症的癌症藥物。若安全網涵蓋的癌症藥物累積足夠的臨床及科學證據，當局會將該等藥物轉為藥物名冊下的專用藥物。 副主席要求政府當局以書面提供香港、內地及台灣的癌症藥物價格比較，並解釋有關價格差距(如有的話)，供委員參考。	政府當局
012020 - 012619	副主席 潘兆平議員 政府當局 醫管局	潘兆平議員詢問以下事宜：(a) 香港癌症病人的最新數目；(b) 2019-2020 年度醫管局癌症藥物總開支；(c) 香港與其他地方(包括新加坡)癌症藥物開支的比較；以及(d) 政府當局對團體代表建議設立一個癌症病人互助平台的意見。 政府當局及醫管局提出以下意見：(a) 根據香港癌症資料統計中心於 2019 年 10 月公布的最新統計數據，2017 年全港約有 33 000 宗癌症新症個案，較 2016 年增加 5.1%；過去 10 年，癌症新症個案每年增幅為 3.1%；以及有 14 354 人因癌症而死亡，約佔總死亡人數 30%；(b) 醫管局並無癌症藥物開支的數據，因為部	

時間 標記	發言者	主題/討論	需要採取 的行動
		分癌症藥物用作治療癌症以外的其他疾病；(c) 政府當局並無其他地方癌症藥物開支的數據；以及(d) 政府當局會研究設立互助平台的建議及其可行性，以作長遠的考慮。	
012620 - 013723	副主席 黃碧雲議員 政府當局 醫管局	黃碧雲議員關注到，醫管局及政府當局如何與藥廠磋商，將癌症藥物價格定於合理水平，減輕癌症病人的負擔。她要求當局提供資料，說明醫管局會否進一步加密進行編配優次順序的工作，由每年兩次增至 4 次，以加快把新藥物納入安全網涵蓋範圍。 政府當局表示，根據醫管局的既定機制，政府當局一般不會參與和藥廠的磋商工作，以引進治療病人的新藥物。醫管局表示，在進行磋商時，首要考慮的會是藥物療效和安全程度，而非藥物價格。許多藥廠已設有採購藥物的統一定價，醫管局會根據專家的意見，決定藥廠出價是否合理。至於相隔多久才把新藥物納入安全網涵蓋範圍，醫管局一直密切留意這方面的臨床和科學證據最新發展。 黃碧雲議員要求政府當局及醫管局考慮聯同大灣區或內地整體設立癌症藥物採購機制，務求透過集體採購安排將本港癌症藥物費用降低。	政府當局
013724 - 014250	副主席 李國麟議員 政府當局	李國麟議員認為問題癥結在於欠缺財政資源，以致需要在醫管局藥物名冊和安全網引進新藥物及引入治療癌症的先進醫療設備時，設定重重關卡。他詢問，政府當局如何確保癌症病人會獲提供適切的治療。 政府當局表示自 2018-2019 年度起，以每 3 年為一周期，按照人口增長和人口結構的變動增加醫管局的經常撥款。另外，政府在 2019-2020 年度財政預算案預留 50 億元予醫管局更新和添置醫療設備(包括治療癌症的醫療設備)，並增撥 4 億元經常資	

時間 標記	發言者	主題/討論	需要採取 的行動
		助，供醫管局擴闊藥物名冊。醫管局亦正推廣診斷和治療癌症的公私營協作計劃。	
014251 - 014727	副主席 鄭俊宇議員 政府當局	鄭俊宇議員認為，政府當局發展及推行癌症策略的工作過於緩慢。他促請醫管局參考海外做法，精簡把藥物納入藥物名冊的程序，而政府當局須給予癌症病人及其家屬更多財政支援。 政府當局強調，醫管局每 3 個月為藥物名冊引進新藥物進行一次評估，而把新藥物納入安全網的編配優次順序工作，亦由每年一次增至兩次。對於團體代表在不同途徑提出關於給予癌症病人更多財政支援的建議，政府當局持開放態度。	
014728 - 015405	副主席 田北辰議員 政府當局 醫管局	田北辰議員促請醫管局考慮把治療晚期肝癌的一種新標靶藥物樂伐替尼(Lenvatinib)納入藥物名冊，並全面檢討把藥物納入藥物名冊的程序。 醫管局表示，樂伐替尼在香港註冊後，局方已隨即於 2019 年 10 月把該藥物納入藥物名冊，並正檢討是否有足夠理據把該藥物納入安全網。	
015406 - 015957	副主席 政府當局	副主席認同團體代表及委員提出的意見，並促請政府當局： (a) 以書面告知委員，政府當局及醫管局會否進一步精簡把新癌症藥物納入藥物名冊及將自費癌症藥物納入安全網的程序； (b) 研究有何方法將藥物價格降低至病人更能負擔的水平； (c) 增加引進藥物機制的透明度，並以更主動的方式評估新藥物；及 (d) 進一步檢討並改善安全網經濟審查機制。	政府當局

時間 標記	發言者	主題/討論	需要採取 的行動
		一如過往委員所商定，政府當局將於安全網經濟審查機制的優化措施推行一年後，向衛生事務委員會匯報有關進展。 副主席要求政府當局就團體代表在會上及意見書所提出的意見，提供綜合書面回應。	政府當局
<i>議程項目 II：其他事項</i>			
015958 - 020020	副主席	結語 下次會議的安排	

立法會秘書處
議會事務部 2
2020 年 5 月 4 日