

立法會

Legislative Council

立法會 CB(2)843/19-20 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PL/HS

衛生事務委員會 政策簡報會紀要

日 期：2019 年 10 月 21 日(星期一)
時 間：下午 5 時
地 點：立法會綜合大樓會議室 2

出席委員：蔣麗芸議員, SBS, JP (主席)
陳凱欣議員(副主席)
黃定光議員, GBS, JP
李慧琼議員, SBS, JP
陳克勤議員, BBS, JP
陳健波議員, GBS, JP
梁美芬議員, SBS, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP
姚思榮議員, BBS
馬逢國議員, SBS, JP
陳志全議員
陳恒鑾議員, BBS, JP
麥美娟議員, BBS, JP
郭家麒議員
黃碧雲議員
葛珮帆議員, BBS, JP
潘兆平議員, BBS, MH
何君堯議員, JP
邵家輝議員, JP
柯創盛議員, MH
容海恩議員, JP
陳沛然議員
鄭俊宇議員

缺席委員：石禮謙議員, GBS, JP
張宇人議員, GBS, JP

李國麟議員, SBS, JP
黃國健議員, SBS, JP
何俊賢議員, BBS
梁志祥議員, SBS, MH, JP
張超雄議員
朱凱迪議員
何啟明議員
邵家臻議員
陸頌雄議員, JP
劉國勳議員, MH
劉業強議員, BBS, MH, JP
鄭泳舜議員, MH, JP

出席公職人員： 食物及衛生局局長
陳肇始教授, JP

食物及衛生局常任秘書長(衛生)
謝曼怡女士, JP

食物及衛生局副局長
徐德義醫生, JP

食物及衛生局副秘書長(衛生)1
陳偉基先生, JP

食物及衛生局副秘書長(衛生)2
阮慧賢女士, JP

食物及衛生局中醫醫院發展計劃辦事處總監
張偉麟醫生, JP

食物及衛生局
署理副秘書長(衛生)3/首席助理秘書長(衛生)4
李利敏女士

衛生署署長
陳漢儀醫生, JP

衛生署規管事務總監
趙佩燕醫生, JP

醫院管理局行政總裁

高拔陞醫生

醫院管理局總監(聯網服務)

楊諦岡醫生

列席秘書 : 總議會秘書(2)5
林偉怡女士

列席職員 : 高級議會秘書(2)5
朱秀雯小姐

議會秘書(2)5
劉浩銘先生

議會事務助理(2)5
邵佩妍小姐

經辦人/部門

I. 食物及衛生局局長就行政長官 2019 年施政報告作出簡報

[立法會 CB(2)13/19-20(01)號文件、行政長官 2019 年施政報告及行政長官 2019 年施政報告附篇]

應主席邀請，食物及衛生局局長就行政長官 2019 年施政報告("2019 年施政報告")有關衛生服務的政策範疇向委員進行簡報，詳情載於政府當局的文件(立法會 CB(2)13/19-20(01)號文件)。食物及衛生局局長的發言稿(立法會 CB(2)36/19-20(01)號文件)已在會議席上提交委員省覽。

政府當局 2. 主席要求政府當局因應邵家臻議員在 2019 年 10 月 21 日就 2019 年施政報告有關衛生服務的政策範疇的相關事宜而發出、並於會議席上提交的函件(立法會 CB(2)36/19-20(02)號文件)，提供書面回應。

醫院管理局的服務量

3. 主席分享她最近到訪台灣的觀察所得，了解到市民普遍滿意當地醫療系統，並促請政府當局改善香港的醫療系統。郭家麒議員對 2019 年施政報告並未承諾把輪候醫院管理局("醫管局")提供的專科門診服務甚長的時間縮短(特別是診斷檢查的時間，一項研究指出可長達 4 年)，感到失望。李慧琼議員批評，2019 年施政報告旨在解決深層次社會問題，卻不見得政府制訂任何新的宏觀政策解決存在已久的醫療問題，例如服務輪候時間漫長、醫院床位不足、醫療人手短缺，以及將新藥物納入醫管局藥物名冊的進展緩慢。柯創盛議員表示，許多九龍東聯網的居民不滿公營專科門診服務(特別是白內障手術及骨科)的輪候時間甚長，以及夜間普通科門診服務不足的情況。然而，2019 年施政報告並無提出有關醫療的措施。主席認為，醫管局應為縮短專科門診服務的輪候時間設定目標。

4. 食物及衛生局局長表示，為紓緩公營醫療系統所承受的巨大壓力，政府當局已開展工作，在提供基層醫療健康服務方面把現時"重治療"的醫療體制和觀念轉為以預防為主。一如 2019 年施政報告所公布，首個位於葵青的地區康健中心("康健中心")投入運作後，現屆政府任內會在另外 6 個地區成立規模完備的康健中心，以及在未及設立康健中心的 11 個地區設立"地區康健站"。有一點應該注意，政府當局已持續向醫管局增加經常撥款，亦已承諾會以每 3 年為一周期，按照人口增長和人口結構的變動，逐步遞增給醫管局的經常撥款，讓醫管局能更有效地持續應對服務需求。在 10 年醫院發展計劃下亦會推展不少醫院項目。在 2019-2020 年度財政預算案向醫管局提供額外經常資助，用作推行改善措施，提升士氣及挽留人才，以及把本地醫科畢業生人數增加至 420 人，將有助減輕醫管局人手短缺的問題。醫院管理局行政總裁補充，醫管局正研究各種方法，管理市民對醫管局專科服務的需求。舉例而言，最近推出的青光眼治療協作計劃，令合適病人可選擇由私家眼科醫生提供的專科服務。

5. 邵家輝議員促請醫管局更善用私營醫療界

政府當局/
醫管局

別的服務量及非本地培訓醫生的入手，確保病人能適時獲得治療。葛珮帆議員要求政府當局及醫管局以書面方式告知委員，當局因應以下情況制訂的新措施：縮短輪候公營醫療服務(特別是專科門診服務)的時間；以及吸引更多合資格的非本地培訓專科醫生在公營醫療界別工作。

6. 陳凱欣議員提述專科醫生的高流失率及2019-2020年度財政預算案向醫管局額外提供經常撥款以挽留員工的措施，並詢問當局有何具體措施(例如改善工作環境)以紓緩醫管局醫療人手限制的問題及提升員工的士氣。醫院管理局行政總裁表示，醫管局已採取多管齊下的方針，應對醫療人手限制的問題。吸引和挽留醫療人員的現行措施包括增加培訓機會；繼續推行特別退休後重聘計劃，吸引合適的現職醫療人員在退休後重返工作崗位；聘請兼職臨床人員以進一步加強人手；以及運用當局預留的50億元撥款，加快提升和購置醫療設備。

醫療人力推算工作

7. 陳凱欣議員指出，不少委員認為於2017年6月公布的第一輪醫療人力推算結果，未能準確反映有關專業的人力情況，並問及政府當局如何在現正進行並預計於2020年完成的新一輪推算工作中，應對以上關注事項。食物及衛生局局長表示，有關推算工作會考慮包括外在因素和政策影響，以及公營和資助界別已知的人手短缺情況。政府當局會根據有關人力推算工作的結果，制訂用以維持醫療專業人員人手的相關政策。主席建議應安排事務委員會委員與當局委託進行有關推算工作的香港大學代表會面，就現正進行的人力推算工作交流意見。

醫管局醫療人員的專業操守

8. 郭家麒議員及黃碧雲議員對警方就近日社會事件在公立醫院範圍進行調查和採取拘捕行動，感到憂慮。黃碧雲議員尤其關注到，醫療人員為了有關病人利益着想而聯絡其家屬的決定會否被推翻。除了上述事項，陳志全議員亦關注到市民

在公立醫院範圍請願、醫管局醫療人員遭起底的個案，以及在執法行動現場為傷者提供急救服務的醫療人員被拘捕，會對醫管局醫療人員士氣造成甚麼影響。他亦要求當局澄清，警方是否可透過公立醫院急症室的急症室資訊系統閱覽病人資料，因為依他之見，此舉或會窒礙傷者到公立醫院求醫。邵家輝議員認為，醫管局應適時公開發表聲明，澄清任何有關前線警務人員與醫管局前線員工合作的假新聞或謠言。

政府當局/
醫管局

9. 食物及衛生局局長表示，至今約有 1 300 人次因應近日社會事件到公立醫院急症室求診。為加強醫管局及警方在總部及地區層面上的溝通和合作，當局已設立一個兩層溝通平台。醫院管理局行政總裁補充，在總部層面，雙方管理層會定期會面，在政策上進行溝通；在地區層面，設有醫院急症室的警區已與相關醫院設定聯絡人機制，加強雙方前線溝通，以增強互信及合作。黃碧雲議員要求醫管局以書面方式，說明醫管局就與警方加強溝通所採納的政策和措施，以確保為公立醫院的病人提供一個安全及穩健的環境。

10. 李慧琼議員提述，部分醫管局醫療人員在社交媒體以個人名義發表針對警方的仇恨言論，並表示部分警務人員憂慮公立醫院或未能以一視同仁的態度提供服務。她問及政府當局和醫管局有何措施釋除此等疑慮。葛珮帆議員提出同樣的問題，並指部分醫管局員工在工作場合佩戴表明政治立場的標記及在公立醫院範圍舉行大型集會。陳恒鑾議員關注到有醫管局醫療人員在工作場合表達政治立場，以及部分前線警務人員在公立醫院急症室遭受醫療人員無禮對待。邵家輝議員促請醫管局確保局方醫療人員的意見和行動，不會對其專業職務構成任何衝突。黃碧雲議員有信心醫療人員能以專業態度提供服務，他們在工餘時亦應享有就社會事件表達意見的權利。然而，她關注到醫管局管理層在面對外界的政治壓力時，能否維持政治中立的原則。

11. 食物及衛生局局長和醫院管理局行政總裁表示醫管局已提醒其前線員工，公立醫院範圍不宜

舉行公眾集會，而員工應繼續秉持其專業精神和互相尊重的態度，不論病人的身份和背景，提供一視同仁的服務，在表達意見時亦需注意病人和家屬的觀感和醫患關係。此外，在表達意見時使用任何冒犯或侮辱他人的詞語，亦不恰當。醫院管理局行政總裁補充，他已與不同醫院聯網的員工保持緊密溝通，藉此了解和釋除他們的疑慮。主席促請醫管局研究更多具體方法，確保其員工不論其個人政治理念為何，都會在提供服務時維持政治中立的原則。

催淚氣體對健康的影響

12. 鄭俊宇議員詢問，食物及衛生局如何釋除市民對警方在驅散行動中使用催淚氣體影響公眾健康的疑慮。據他所知，催淚氣體的殘餘物可殘留在其依附的物件表面兩至三星期。食物及衛生局局長及衛生署署長表示，一般而言，接觸催淚氣體後可出現的徵狀包括眼睛和其他黏膜有刺痛及灼熱感覺、流眼水、流涎、流鼻水、胸悶、頭痛、噁心、皮膚有灼熱感覺及紅斑等等。這些徵狀通常會在接觸催淚氣體後的短時間內消失。皮膚接觸到催淚氣體後亦應用清水和肥皂徹底清洗，並更換受污染的衣物，而眼睛若有不適可用大量的清水或生理鹽水沖洗。如有任何人士因接觸催淚氣體而持續感到不適，應儘早向醫生求診。食物及衛生局局長進而表示，食物及衛生局已就清理化學物品殘留物需注意的事項，向其員工和潔淨服務承辦商發出指引。

防治疾病

13. 柯創盛議員表示，現時在葵青的首個康健中心的營運模式，不見得能有效達至建立一個以預防為中心的基層醫療體系的目標。依他之見，政府當局應鼓勵社區參與，確保在其他地區設立的康健中心更能妥善切合有關地區的基層醫療需要和特色。陳凱欣議員歡迎政府當局為加強基層醫療服務而承諾加快在餘下 17 區設立康健中心或"地區康健站"，但她促請政府當局確保有足夠醫療人手應付服務需求。潘兆平議員要求政府當局闡釋，當局擬在另外 6 個地區加快設立康健中心的計劃；以及在餘下 11 區設立規模較小、屬過渡性質的"地區康健站"

而非康健中心，是否因為人手有所限制。黃碧雲議員亦提出類似的問題。

14. 食物及衛生局局長解釋，經考慮為物色設立康健中心適當選址，以及按 3 年營運期限就營運有關康健中心提供服務發出招標通知所需的時間後，當局預計可在本屆政府任期內多設立 6 個已覓得選址的康健中心。至於下一步工作，當局會於 2019 年年底或之前發出深水埗及黃大仙康健中心的招標通知。就本屆政府任期內未及設立規模完備的康健中心的餘下 11 個地區而言，政府當局擬在 3 年間撥款約 6 億元，以徵求建議書的方式，資助非政府組織設立"地區康健站"。這些"地區康健站"提供的服務，會於日後適當地過渡至當區的康健中心。長遠而言，當局預計全部 18 個康健中心會在永久處所營運。

15. 應主席的建議，食物及衛生局局長答允安排事務委員會委員參觀葵青康健中心，加深他們對中心運作的了解。

16. 鄭俊宇議員要求政府當局確認，佩戴外科口罩預防感染季節性流感，不會觸犯《禁止蒙面規例》(第 241K 章)，因為根據該規例，"蒙面物品"的定義為"面罩，或任何其他遮掩某人面部(全部或部分)的任何種類物品(包括顏料)"。食物及衛生局局長強調，禁止使用蒙面物品只適用於該規例規管的活動。接種疫苗、保持個人和環境衛生，以及佩戴外科口罩預防感染和傳播疾病，一向是預防季節性流感的有效方法。

17. 陳凱欣議員指接種疫苗是預防季節性流感及其併發症的有效方法之一，澳門已為幼稚園、小學、中學及高等院校學生免費接種季節性流感疫苗，並詢問政府當局會否考慮為所有香港居民免費接種季節性流感疫苗。食物及衛生局局長表示，當局現時已為大致上屬高風險的目標組別人士接種免費及資助的季節性流感疫苗。當局會加強宣傳工作，鼓勵更多人接種疫苗，以預防季節性流感。

18. 容海恩議員歡迎當局採取委員一直爭取的措施，為懷孕婦女在每次懷孕時接種一劑無細胞型

百日咳疫苗。她要求當局提供資料，說明推行有關措施的詳情。衛生署署長表示，衛生署正聯同醫管局積極籌劃推行該措施，目標是由 2020 年中開始，將接種有關疫苗納入公立醫院及母嬰健康院所提供的例行產前護理一部分。

19. 郭家麒議員詢問，當局會否推出任何新措施，加強醫管局為有精神健康需要的人士(尤其是認知障礙症患者及有特殊教育需要的學生)提供的服務。醫院管理局行政總裁表示，醫管局參考了其他地方的做法後，計劃調動兒科醫生人手，處理病情較輕微和穩定的專注力不足/過度活躍症個案，以紓緩醫管局兒童及青少年精神科服務的壓力。

20. 郭家麒議員關注到，不少需要昂貴藥物治療的癌症病人，無法透過安全網獲得經濟援助。就柯創盛議員問及當局有何措施改善癌症病人的生活質素，食物及衛生局局長回應時表示，《香港癌症策略》提出的其中一個措施，是設立名為"癌症伙伴網絡"的平台，以集中所有重要資源，善用社區的力量，以期加強對癌症病人、癌症康復者及照顧者的全方位支援。

21. 主席問及當局委託香港大學就本地婦女乳癌的相關風險因素進行的研究進展。食物及衛生局局長表示，該研究預計在 2019 年下半年完成。癌症事務統籌委員會轄下的癌症預防及普查專家工作小組會因應該研究的結果，向政府當局建議適用於不同風險概況婦女的篩查措施。

不常見疾病及基因組醫學

22. 陳恒鑞議員促請當局引入不常見疾病產前檢測方法，這樣有助於在嬰兒出生前識別遺傳病。他要求當局闡述，政府當局會如何推展香港基因組計劃，當中包括就不常見遺傳病建立資料庫，以輔助診斷和治療。食物及衛生局局長表示，政府於 2020 年成立香港基因組中心，協調推行該計劃的工作，以助增加不常見遺傳病的確診率及推廣遺傳病的研究。醫院管理局行政總裁補充，由匯集所需的先進儀器和專業知識的香港兒童醫院集中處理不

常見及遺傳疾病兒科個案，會使臨床治理更能切合病人所需。食物及衛生局局長回應主席問及香港基因組中心選址時表示，其中一個可行地點是香港科學園。

23. 容海恩議員認為，設立基因組數據的目標，不應只是提升本地不常見疾病的診斷比率，而是令香港成為研究基因組藥物作治療用途方面的領導者，從而令本港居民更能負擔有關治療的費用。食物及衛生局局長表示，英國及新加坡等地已發展基因組醫藥多年，本港推行香港基因組計劃只是起步階段，該政策目標是促進基因組醫學的臨床應用而讓病人及其家屬受惠，並推動基因組醫學和相關領域的研究，以及本港日後醫學發展。本地大學已表示全力支持基因組計劃，並希望參與其中。

[在下午 6 時 29 分，主席告知委員其決定，即在指定的會議結束時間後，將會議時間延長 15 分鐘，以便有更多時間進行討論。]

發展中醫藥

24. 潘兆平議員關注到有多少間獲批預審資格的機構參加政府於 2019 年 9 月展開有關營運中醫醫院的投標資格預審程序，以及政府當局尋求財務委員會批准興建中醫醫院撥款建議的時間表。食物及衛生局局長表示，超過 10 間有興趣參與的機構已於 2019 年 9 月底出席投標資格預審程序的簡介會。政府當局計劃選出不多於 4 間獲批預審資格的申請機構於 2020 年年中參加正式投標程序，相關撥款建議會在較後階段提交財務委員會審議，以期中醫醫院最快可於 2024 年年底分階段投入服務。

25. 潘兆平議員提述政府當局計劃進一步檢討中醫教研中心僱員的薪酬福利、晉升和培訓機會，以改善他們的就業前景，並問及這方面的時間表。食物及衛生局局長表示，在過去兩年，政府當局已預留額外撥款予營運有關中心的非政府機構，調高職員(包括所有中醫師職級)的薪金。

牙科護理服務

26. 李慧琼議員、葛珮帆議員及柯創盛議員關注到，現時的公共牙科護理服務，遠不足以應付市民的牙科護理需要。陳凱欣議員促請政府當局考慮擴大衛生署學童牙科保健服務的適用範圍以涵蓋所有中學生，並增加長者醫療券每年的金額，切合長者的牙科護理需要。食物及衛生局局長表示，衛生署已於 2019 年第三季在香港兒童醫院提供為 6 歲以下的學前智障兒童而設的特殊口腔護理服務。此外，現正接受社會福利署特殊幼兒中心的服務的 6 歲以下智障兒童，獲免費提供實地牙齒檢查及口腔健康教育服務。

規管藥製產品及私營醫療機構

27. 黃碧雲議員詢問，政府當局有何措施，打擊市面出現懷疑冒牌疫苗的情況。衛生署署長表示，在接獲投訴後，衛生署及香港海關("海關")已於 2019 年 7 月採取聯合行動，並檢獲懷疑冒牌人類乳頭瘤病毒疫苗("子宮頸癌疫苗")，案件調查工作正在進行。與此同時，衛生署已加強巡查，打擊進口、使用及出口未註冊九價子宮頸癌疫苗；就採用追蹤技術與持牌疫苗供應商聯繫；以及向海關提供九價子宮頸癌疫苗進口許可證和出口許可證的資料，以便進行巡查。在教育方面，衛生署已提醒醫療專業人員只可向持牌供應商取得已註冊藥劑產品，並與消費者委員會商討針對消費者的推廣和宣傳工作。

28. 主席察悉一間醫療中心涉及使用未經註冊的子宮頸癌疫苗，並詢問該等中心的監管制度為何。衛生署規管事務總監表示，任何符合《私營醫療機構條例》(第 633 章)下私營醫療機構定義的醫療中心，均須受規管。當局會按私營醫療機構類型及其風險程度分階段落實規管制度。

自願醫保計劃

政府當局

29. 應主席要求，食物及衛生局局長答允，相關數據一俟備妥，便會以書面告知委員，自願醫保計劃於 2019 年 4 月起推行以來，已購買該計劃下

經辦人/部門

的認可產品的人數。她補充，自願醫保計劃下已有 55 項認可計劃推出市場，提供超過 200 款產品予消費者選擇。

II. 其他事項

30. 議事完畢，會議於下午 6 時 45 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 2
2020 年 4 月 22 日