



中華人民共和國香港特別行政區政府總部食物及衛生局
Food and Health Bureau, Government Secretariat
The Government of the Hong Kong Special Administrative Region
The People's Republic of China

Our Ref. :
Your Ref. : CB2/PL/HS

Tel : 3509 8940
Fax : 2840 0467

香港中區
立法會道 1 號
立法會綜合大樓
立法會秘書處
衛生事務委員會秘書
林偉怡女士

林女士：

2019 年 10 月 21 日衛生事務委員會政策簡報會問題

閣下於 2019 年 10 月 22 日的來信收悉。經徵詢保安局、衛生署及醫院管理局（醫管局）的意見後，本局現綜合回覆如下。

基層醫療健康

2. 香港擁有一個公私營並行的醫療制度，而公營醫療是本港醫療系統的基石和全民安全網。根據香港的《本地醫療衛生總

開支帳目》¹，在 2017/18 年度，政府用於醫療護理及預防護理的經常性開支分別為 528 億元及 42 億元，佔政府的醫療衛生經常性總開支（777 億元）的 68% 和 5%。

3. 經初步估算，政府用於醫療護理的經常性開支增長至 2018/19 年度的 581 億元及 2019/20 年度的 639 億元，而預防護理的開支在這兩個年度分別增長至 47 億元和 57 億元。

4. 政府用於醫療衛生的開支在過去十年都持續增長。而促進基層醫療健康服務、加強疾病防控和強化現有的公營醫療服務都是政府的主要政策方向。我們每年會因應情況制訂合適的預算，並沒有未來五年或十年的數字。

5. 因應行政長官在 2017 年的《施政報告》公布，食物及衛生局（食衛局）在 2017 年 11 月成立基層醫療健康發展督導委員會，全面檢視目前基層醫療健康服務的規劃，並為香港的基層醫療健康服務可持續發展制訂藍圖。食衛局亦於 2019 年 3 月成立了基層醫療健康辦事處，在決策局層面監察及督導基層醫療健康服務的發展。

¹ 這是根據經濟合作及發展組織、歐盟統計局和世界衛生組織訂定的《醫療衛生總開支帳目系統 2011》的國際標準所編製的數字。

6. 就地區康健中心的發展而言，首個位於葵青的康健中心已於 2019 年 9 月開始正式營運。設立地區康健中心是扭轉現時「重治療、輕預防」的醫療體制和觀念的重要一步。於本屆政府任期內，我們會盡最大努力務求可在另外六個地區成立康健中心，並會透過資助非政府組織在其他地區設立規模較小、屬過渡性質的「地區康健站」，提供健康推廣、健康評估、慢性疾病管理等重點基層醫療健康服務，預早為長遠建立一個以預防為中心的基層醫療體系打好基礎。

7. 我們會繼續就發展基層醫療健康作出長遠部署，包括有關的人力和設施配套、持續檢視地區康健中心的服務重點及與其他基層醫療服務的整合等，以制定可持續的基層醫療健康發展藍圖。

催淚煙

8. 催淚煙是驅散人羣的裝備，透過製造與人羣的安全距離，減少直接衝突，從而進行驅散；而催淚煙的成分可包含不同的化學物。接觸催淚煙後一般可出現的徵狀包括眼睛和其他粘膜有刺痛及灼熱感覺、流眼水、流涎、流鼻水、胸悶、頭痛、噁心、皮膚有灼熱感覺及紅斑等等。這些徵狀通常會在接觸催淚

煙後的短時間內消失。市民如果身處有催淚煙的地方應盡快離開，皮膚接觸到催淚煙後亦應用大量清水和肥皂徹底清洗，並更換受污染的衣物，而眼睛若有不適可用大量的清水或生理鹽水沖洗。如身處於室內地方而附近有催淚煙發放，應關閉所有門窗，並關上空調，及可用濕布封上門窗隙罅。據了解，催淚煙基本上是懸浮粒子，而大部分懸浮粒子在發射後都會隨風吹散。即使有少部分懸浮粒子殘留在受影響的地方，一般只需清洗便可。

9. 催淚煙對人體的影響視乎多種因素，例如催淚煙內的具體化學成分、所暴露的時間和劑量、暴露途徑、個人的健康狀況，以及暴露時所處的環境等。如任何人因接觸催淚煙而持續感到不適，應諮詢專業醫護人員的意見。

中醫藥發展

中醫教研中心的僱員的薪酬待遇

10. 為促進中醫藥以「循證醫學」為本的發展，以及為本地中醫藥學士學位課程畢業生提供實習培訓的機會，全港 18 區每區均開設了一間中醫教研中心。這些中醫教研中心由醫管局、

非政府機構和本地設有中醫藥學士學位課程的大學（即香港浸會大學、香港中文大學和香港大學），以三方伙伴協作的模式由非政府機構負責中心的日常運作及營運²（營運機構）。截至2018年12月31日，受僱於中醫教研中心的各級中醫師共有403名（其中256名為本地中醫藥學位課程畢業生），佔全港中醫師約百分之四。

11. 18間中醫教研中心的所有僱員（包括各級中醫師及其他支援人員）均為營運相關中醫教研中心的非政府機構的僱員，其薪酬由營運機構釐訂。政府過去不時檢視中醫教研中心僱員的薪酬待遇，而最近一次於2018年12月增撥恆常資源調升各級僱員的薪酬，包括將入職四至九年的中醫師的月薪調升至不少於\$35,000，而初級中醫師（即入職少於三年的中醫師）的薪酬上調一成（10%）至不少於\$22,000。高級中醫師及各級支援人員的薪酬同時調升5%。因應政府於2018年《施政報告》將中醫藥服務納入本港醫療體系，政府會透過進一步加大恆常資助，透過中醫教研中心提供有資助中醫門診服務，亦會繼續檢視中醫教研中心各級僱員的薪酬待遇和晉升機會，期望進一步

² 在三方伙伴協作的模式下，醫管局透過招標形式，遴選合適的非政府機構營運中醫教研中心，並以合約形式規管中心的營運。非政府機構按照合約的要求負責中醫教研中心的營運及日常運作，支持相關的科研項目，以及提供「循證醫學」為本的培訓予中心的中醫師，而大學則負責提供科研及學術支援予非政府機構。除了獲得政府資助外，中醫教研中心亦可通過提供收費服務營運。

改善他們的事業發展前景，更好推動香港中醫藥（包括配合未來中醫醫院）的發展。

懲教署為在囚人士提供的醫療服務

12. 懲教署一直致力為在囚人士提供穩妥、安全、人道、合適和健康的羈管環境。就在囚人士的健康而言，懲教署根據《監獄規則》（第 234A 章），確保所有在囚人士獲得所需和適切的醫療服務，以確保在囚人士能得到合適的治療。每間懲教院所均設有醫院或醫療室，由衛生署派駐的醫生，以及具專業護理資格的懲教人員，為在囚人士提供醫護服務。根據《監獄規則》第 143 條，駐懲教院所的醫生須主管醫療事務，並於監獄內任何囚犯患病時負責治療。因此，所有在囚人士的患病治療，由派駐的醫生全權負責。他必須作出專業判斷，並為所作判斷負責，包括法律責任。因此，在他判斷有需要時，他會轉介患病的在囚人士接受香港公共醫療體系的醫療服務，包括醫管局的急症服務、專科門診及住院服務，以及衛生署轄下的專科門診的檢查和治療服務。現時，中醫藥治療服務並不屬於醫管局及衛生署轄下的常規服務。駐懲教院所的醫生亦不會轉介在囚人士接受私營醫療服務，包括中醫服務。

食物及衛生局局長

(胡卓宏



代行)

2019年11月7日

副本送：衛生署

(經辦人：助理署長(中醫藥))

醫院管理局

(經辦人：中醫部主管)

保安局

(經辦人：助理秘書長 B1)