

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)711/19-20(04)號文件

檔 號：CB2/PL/HS

衛生事務委員會

立法會秘書處為 2020 年 3 月 20 日會議 擬備的背景資料簡介

首個 10 年醫院發展計劃的 4 個項目及 建築署在推行公立醫院項目的角色

目的

本文件就政府當局擬在 2019-2020 年度立法會會期申請撥款的首個 10 年醫院發展計劃("發展計劃")下 4 個醫院項目提供背景資料，並綜述衛生事務委員會("事務委員會")委員就若干醫院項目及建築署在推行公立醫院項目的角色所提出的關注。

背景

首個 10 年醫院發展計劃

2. 政府在 2016 年施政報告公布已聯同醫院管理局("醫管局")制訂長遠的公立醫院發展計劃，以便適時展開、推進及完成大型公立醫院發展項目，應付未來的服務需要。當局已預留 2,000 億元的專款承擔，在未來 10 年推行首個 10 年發展計劃。首個 10 年醫院發展計劃包括(a) 在啟德發展區興建新急症醫院；(b) 重建或擴建 11 間現有的公立醫院；(c) 興建 3 間全新社區健康中心；以及(d) 興建一間全新支援服務中心。有關工程包括可提供額外約 5 000 張公立醫院病床，增加超過 90 個手術室，以及每年增加約 280 萬專科門診服務人次和 43 萬普通科門診服務人次。政府當局擬在 2019-2020 年度立法會會期申請撥款的 4 個醫院項目的摘要，綜述於下文各段。

基督教聯合醫院擴建計劃—主要工程(上層結構及翻新工程)

3. 基督教聯合醫院("聯合醫院")於 1973 年落成，並在 1999 年完成擴展計劃。聯合醫院是一間設有 1 499 張病床(截至 2019 年 3 月 31 日)的區域性急症全科醫院，為九龍東聯網服務地區(包括觀塘區及西貢區)的居民提供全面的急症、延續護理、日間醫護及社區醫療服務。政府當局於 2012 年 3 月向事務委員會簡介擴建聯合醫院的建議，有關工程包括拆卸聯合醫院現有 3 座醫院大樓(即 F、G 和 H 座)及 P 座(低座)，用以興建一座新的日間醫護大樓(A 座)，並為其中一座現有醫院大樓(S 座)擴建新翼。工程完成後，部分現有醫院大樓的服務會遷移到新的日間醫護大樓和新翼，所騰空的部分會進行改建和翻新，以改善、擴充和重整各項臨床和支援服務。財務委員會("財委會")在 2012 年 7 月批准一筆為數 3 億 5,230 萬元的款項(按付款當日價格計算)，用以進行聯合醫院擴建計劃的預備工程。政府當局於 2015 年 1 月向事務委員會簡介擴建計劃擬議主要工程。考慮到主要工程的施工期長，加上擴建計劃規模大而複雜，醫管局建議分期進行主要工程，以盡量減低投標者因合約期長而加入額外風險溢價，導致標價急升的可能性。此外，分期施工也可降低在工序流程及成本方面的風險。財委會在 2015 年 7 月批准一筆為數 17 億 9,160 萬元的款項(按付款當日價格計算)，用以進行聯合醫院擴建計劃的拆卸及下層結構建築工程。

4. 主要工程餘下部分是進行上層結構建築和翻新工程。工程計劃的擬議範圍包括(a)興建一座新的日間醫護大樓；(b)興建 S 座的新翼大樓及輔助機電工程大樓；(c)興建連接各座醫院大樓的通道；(d)翻新 P 座和 S 座以擴充設施；(e)園景工程、公用設施改道工程及道路工程；(f)在現有大樓內的其他相關改建及加建工程；以及(g)在拆除遷移設施後翻新 K 座和 L 座及拆卸遷移大樓。聯合醫院在擴建後，可提供更多空間和更完善的設施以便改善、擴充和重整各項臨床服務，例如開設腫瘤科中心，為服務地區內的癌症病人提供一站式服務，包括放射治療、化療和心理及社會網絡支援。

葛量洪醫院重建計劃第一期—拆卸、地盤平整及地基工程

5. 1957 年落成啟用的葛量洪醫院是港島西聯網轄下 7 間醫院之一，設有 389 張病床(截至 2019 年 3 月 31 日)，服務中西區和南區的居民。葛量洪醫院是全港大型轉介中心，專門提供全面的成人心肺疾病內科治療，並設有老人科及紓緩醫學服務。醫管局於 2013 年建議重建葛量洪醫院為一所提供癌症服務

為主，結合臨床服務、教學和研究的教學日間醫療中心。重建計劃擬分兩階段進行，包括拆卸葛量洪醫院的現有建築物、興建3座新醫院大樓和行人連接橋，以及進行環境美化和道路工程。政府當局於2018年3月向事務委員會簡介重建計劃擬議第一期工程，即設立癌症中心、日間醫療中心、臨床及轉化研究中心、臨床支援服務，以及行政及支援服務。財委會在2018年5月通過一筆為數4億2,250萬元的款項(按付款當日價格計算)，用以進行葛量洪醫院重建計劃第一期的預備工程。

6. 葛量洪醫院重建計劃擬進行的拆卸、地盤平整及地基工程包括(a)拆卸高級職員宿舍及護士宿舍第一座和第二座；(b)遷移地下公用設施；(c)砍伐和移植樹木；(d)挖掘和橫向承托工程；以及(e)打樁和建造樁帽。

北區百和路社區健康中心暨社會福利設施

7. 擬議工程計劃是在北區百和路拆卸現有的兩層高空置校舍，然後設計及建造一座社區健康中心暨社會福利設施大樓。工程計劃的擬議範圍包括(a)一所由醫管局營運的社區健康中心，以提供醫生診症、配藥、X光服務、慢性疾病管理服務、專職醫療服務、社區外展服務、病人賦能服務及其他支援設施；(b)由衛生署營運的設施，包括(i)設立一間母嬰健康院；(ii)重置石湖墟賽馬會診所內的長者健康中心、長者健康外展分隊的辦公室及學生健康服務中心(增設健康評估中心)；及(iii)重置位於北區政府合署的學童免疫注射小組的辦公室；以及(c)由社會福利署資助的非政府機構營運的一所長者日間護理中心及一所精神健康綜合社區中心。

醫院管理局支援服務中心

8. 擬議工程計劃是在東涌設計及建造一所由醫管局營運的醫院管理局支援服務中心大樓。工程計劃的擬議範圍包括(a)一間中央洗衣中心；(b)一個中央食物生產單位以提供病人膳食服務；(c)一間資訊科技企業數據中心；以及(d)中央緊急物資貯存庫以貯存關鍵個人防護裝備和主要被服用品。

事務委員會的商議工作

9. 事務委員會曾於2012年3月及2015年1月舉行的會議上討論聯合醫院擴建計劃，並在2018年3月討論葛量洪醫院重建計劃。事務委員會在2018年4月舉行的會議上討論於建築

署開設總工料測量師編外職位的建議時，委員曾討論關乎建築署在首個 10 年發展計劃擔當的角色的事宜。委員的商議工作及關注事項綜述於下文各段。

基督教聯合醫院擴建計劃

10. 委員普遍支持該項可增強聯合醫院在日間醫護服務、癌症服務、療養及復康住院服務和急症室服務能力的計劃。他們關注到，若考慮觀塘區和西貢區的人口每年增長約 12 000 人這項因素，把病床數目由約 1 400 張增加至擴建後的 1 960 張左右，能否應付服務需求。政府當局給予正面的答覆，並表示有關建議已計及九龍東聯網預計人口持續增加和老化所帶來的服務需求，而擴建後的 1 960 張病床已包括住院和日間病床。

11. 關於擴建計劃能否加強九龍東聯網現時並不足夠的療養及復康住院服務和急症室服務的問題，政府當局表示，聯合醫院增設的延續護理服務病房啟用後，療養及復康服務的能力會有所提升。此外，在擴建計劃下亦會設置急症科病房，以減輕聯合醫院的住院壓力，避免不必要的住院情況。

12. 就委員對醫管局如何能確保病人在工程期間不會受影響提出的關注，政府當局表示，醫管局會為拆卸醫院現有 3 座醫院大樓和一座附連建築物而進行必要的調遷工程，確保病人服務不會受影響。在工程期間，醫院會維持所有臨床及專職醫療服務。部分委員引述例子，指在預備工程階段聯合醫院附近實施的交通管制措施對探病人士造成不便，並關注在主要工程階段的相關安排。醫管局表示，由於聯合醫院的泊車位不足，在某些時段或沒有泊車位可供訪客使用，局方希望藉設置清晰標誌等措施，盡量減少在工程期間對公眾造成的不便。

13. 部分委員關注到，完成計劃所需時間太長，促請政府當局縮短工程計劃完工期，並詢問若計劃延期完成，當局有否制訂應急計劃，以便向服務地區的人口提供臨床服務。醫管局表示，在整項擴建計劃進行期間，聯合醫院會如常運作。醫管局醫院聯網每年均會進行周年工作規劃，聯合醫院和九龍東醫院聯網內其他醫院會致力確保整體臨床服務不會在施工期間受影響。

葛量洪醫院重建計劃

14. 由於在 2016 年至 2024 年間港島西聯網的長者人口增幅為 48%，部分委員促請政府當局加強連接葛量洪醫院的交通網絡，並在重建後的葛量洪醫院與海洋公園港鐵站之間提供無障礙通道。政府當局表示，醫管局將委託顧問進行葛量洪醫院重建計劃第一期的預備工程，包括就如何改善重建後的葛量洪醫院的交通配套，提供意見。

建築署在首個 10 年醫院發展計劃下的角色

15. 委員要求當局闡釋，建築署在首個 10 年發展計劃下所有基本工程項目擔任撥款管制人員的角色詳情，以及當醫管局或建築署擔任個別基本工程項目的工程代理時，建築署和醫管局各自的職責。部分委員認為，建築署的建築及工料測量專業人員應在醫療工程項目的設計過程中擔當更重要的角色，加強控制成本。

16. 據政府當局所述，食物及衛生局擔當整體決策角色，監督首個 10 年發展計劃的推展工作。建築署作為 10 年發展計劃下所有醫療工程項目的撥款管制人員，則負責確保投放於該些項目的公帑均用得其所。建築署或醫管局在 10 年發展計劃下擔當個別項目的工程代理，並負責建築物設計和聘用工程承建商推展有關工程。¹至於由醫管局擔當工程代理的項目²，建築署將擔當技術顧問，負責確保這些工程項目符合政府的規定。

17. 有委員建議，醫療硬件設施的設計應以病人為本，並提供額外空間，以便日後擴建，應付人口不斷增加所帶來的醫療需要。政府當局表示，不少醫療工程項目採用設計及建造採購模式，建築署會在設計過程與有關承建商保持緊密溝通。

¹ 建築署擔當工程代理的工程包括：(a) 瑪麗醫院重建工程(第一期)；(b) 葵涌醫院重建工程；(c) 北區社區健康中心；(d) 石硤尾社區健康中心；(e) 前旺角街市社區健康中心；以及(f) 醫院管理局支援服務中心。

² 醫管局擔當工程代理的工程包括：(a) 在啟德發展區興建的新急症醫院；(b) 威爾斯親王醫院重建計劃(第二期)(第一階段)；(c) 屯門醫院手術室大樓擴建計劃；(d) 北區醫院擴建計劃；(e) 瑪嘉烈醫院荔景大樓擴建計劃；(f) 廣華醫院重建計劃；(g) 聯合醫院擴建計劃；(i) 靈實醫院擴建計劃；(j) 葛量洪醫院重建計劃(第一期)；以及(k) 聖母醫院重建計劃。

近期發展

基督教聯合醫院擴建計劃—主要工程(上層結構建築和翻新工程)

18. 據政府當局所述，如獲財委會批准撥款，聯合醫院擴建計劃的上層結構建築和翻新工程暫定在 2020 年第二季展開，以期在 2024 年第四季完成。

葛量洪醫院重建計劃第一期—拆卸、地盤平整及地基工程

19. 據政府當局所述，如獲財委會批准撥款，葛量洪醫院重建計劃第一期暫定在 2020 年第二季展開，以期在 2022 年第三季完成。

北區百和路社區健康中心暨社會福利設施

20. 據政府當局所述，如獲財委會批准撥款，該社區健康中心暨社會福利設施大樓的建造工程暫定在 2020 年第三季展開，以期在 2023 年第四季完成。

醫院管理局支援服務中心

21. 據政府當局所述，如獲財委會批准撥款，醫院管理局支援服務中心的建造工程暫定在 2020 年第四季展開，以期在 2024 年第一季度完成。

22. 政府當局將於 2020 年 3 月 20 日就上述 4 個項目，以及於建築署開設一個政府建築師編外職位用以監督和策導跨專業項目管理團隊推行首個 10 年發展計劃下工程項目的人員編制建議，諮詢事務委員會。

相關文件

23. 立法會網站的相關文件載列於**附錄**。

議會事務部 2

2020 年 3 月 18 日

首個 10 年醫院發展計劃下的 4 個醫院項目及
建築署在推行公立醫院項目的角色
相關文件

委員會	會議日期	文件
衛生事務委員會	2012 年 3 月 12 日 (項目 V)	議程 會議紀要
	2013 年 7 月 15 日 (項目 II)	議程 會議紀要
	2015 年 1 月 19 日 (項目 III 及 IV)	議程 會議紀要
	2016 年 1 月 18 日 (項目 V)	議程 會議紀要
	2018 年 3 月 19 日 (項目 IV)	議程 會議紀要
	2018 年 4 月 24 日 (項目 IV)	議程 會議紀要 CB(2)1479/17-18(01)

立法會秘書處
議會事務部 2
2020 年 3 月 18 日