

立法會

Legislative Council

立法會 CB(1)710/19-20(07)號文件

檔號：CB1/PL/ITB

資訊科技及廣播事務委員會

2020 年 6 月 8 日舉行的會議

有關推行擴展光纖網絡至偏遠地區鄉村資助計劃的 背景資料簡介

目的

本文件提供有關推行擴展光纖網絡至偏遠地區鄉村資助計劃("資助計劃")的背景資料，並簡述議員就此課題提出的關注事項。

背景

2. 行政長官於《2017 年施政報告》中宣布推出資助計劃，讓固定網絡營辦商("固網商")將光纖網絡擴展至新界及離島的偏遠鄉村，以滿足此等鄉村對高速寬頻服務網絡的需求。立法會財務委員會("財委會")在 2018 年 7 月批准為數 7 億 7,440 萬元的撥款以推行資助計劃，可望惠及居於 9 個地區偏遠鄉村中的村民，¹ 亦為日後保育和活化偏遠鄉郊提供所需的電訊基建。

涵蓋範圍

3. 資助計劃針對約 235 條位於遠離固網商現有光纖主幹網的偏遠鄉村，有關鄉村的村民現時只可選用低速寬頻服務。政府

¹ 根據資助計劃原先的目標，居於 9 個地區(即北區、西貢、大埔、沙田、元朗、屯門、荃灣、葵青及離島)約 300 條鄉村內約 17 萬村民將可受惠。政府當局在 2019 年 1 月披露的受惠人數目標較原先為低(見第 3 段)。

當局考慮了最新的網絡覆蓋資料，並聽取諮詢立法會時所收到的意見及相關區議會、鄉事委員會及村民的意見後，估計大約 12 萬村民將可受惠。

推行計劃

4. 資助計劃透過 6 個項目推行，當局會以招標方式邀請合資格的固網商參與項目，鋪設光纖網絡至該 235 條鄉村的村口附近。其中兩個項目的中標固網商須額外鋪設海底光纖電纜，把現有光纖主幹網連接至南丫島、長洲和坪洲。

5. 當光纖網絡伸延至村口，固網商便可連接光纖網絡至村內原有的銅線網絡，為村民提供寬頻服務，屆時寬頻速度可即時由現時每秒 10 兆比特或以下，提升至最少每秒 25 兆比特，服務穩定性亦會改善。若村民同意讓固網商在村內鋪設光纖網絡，寬頻速度更可進一步提升至與市區相若的水平(例如每秒 500 兆比特或 1000 兆比特)。

6. 為了引入市場競爭，資助計劃要求中標的固網商開放獲資助鋪設的光纖網絡及海底光纖電纜至少一半的容量予其他固網商免費使用。據政府當局所述，此舉可確保其他固網商得以緊隨中標的固網商，通過共用獲資助設施於有關鄉村提供寬頻服務，讓村民有更多選擇，而服務價格亦可望因應市場機制而保持於具競爭性的水平。

進展

7. 通訊事務管理局辦公室("通訊辦")在 2019 年年底透過招標程序批出資助計劃下 6 個項目的其中 5 個予環球全域電訊有限公司或香港電訊有限公司。通訊辦對餘下的 1 個項目作出技術修訂後在 2020 年 1 月重新招標，預計可於 2020 年年中批出該項目予固網商。各中標固網商會於 2020 年內展開工程，預期新的網絡將於 2021 年起分階段建成。

過往的討論

8. 資訊科技及廣播事務委員會("事務委員會")及財委會曾分別在 2018 年 5 月 14 日及 2018 年 7 月 13 日舉行的會議上討論相關課題，議員提出的主要意見及關注事項綜述於下文各段。

涵蓋範圍

連接主幹網至鄉村

9. 議員詢問，當局根據甚麼準則揀選資助計劃所涵蓋的 300 條鄉村，因為據他們所知，部分未獲揀選的鄉村較部分獲選鄉村更偏遠。他們並詢問當局會否公布該資助計劃將涵蓋的鄉村的最終名單。

10. 政府當局解釋，通訊辦根據《鄉郊代表選舉條例》內訂明的鄉村、地政總署公布的《在新界小型屋宇政策下之認可鄉村名冊》，以及由固網商提交的覆蓋範圍資料，擬備初步的鄉村名單。通訊辦曾諮詢 9 個相關的區議會及 27 個鄉事委員會，並會考慮所得的意見及最新的鄉村發展，再敲定資助計劃所涵蓋的鄉村名單。相關名單一經確定便會公布。

11. 財委會部分委員詢問資助計劃會否涵蓋離島。他們詢問資助計劃所涵蓋的離島是否人口最多的離島，以及有關招標文件會否具體列明須覆蓋的離島。政府當局確認，資助計劃包括鋪設 3 條海底光纖電纜，分別連接至南丫島、長洲及坪洲。有關招標文件會羅列資助計劃所涵蓋的所有鄉村，包括位於該 3 個離島和其他面積較小的離島(如塔門、吉澳及鴨洲)的鄉村。政府當局補充，在考慮把某一離島列入資助計劃時，先決條件是必須有穩定的電力供應。若干面積較小的離島亦可透過無線技術獲取經提升的寬頻服務，從而受惠於資助計劃。

村內的連接

12. 對於獲資助光纖連接線路只能到達村口，村民須自行與服務供應商磋商在村內鋪設光纖網絡的事宜，事務委員會部分委員表示失望。他們詢問政府當局可否透過例如收回村內私人土地以進行相關網絡擴展工程的方式，主動促成光纖網絡擴展至村內個別住戶。他們亦詢問，現時擁有村內銅線網絡的固網商可否拒絕讓其他固網商共用其網絡。

13. 政府當局回應時表示，選定固網商將獲資助鋪設光纖連接線路至有關鄉村的村口附近，與村內的原有銅線網絡接通後便可為相關村民提供寬頻服務，而相關銅線網絡可透過互連規定接達。

14. 政府當局解釋，《電訊條例》(第 106 章)並無賦權政府當局為鋪設電訊網絡而收回土地。由於在鄉村範圍內進行光纖網絡擴展工程涉及私有產權，政府當局認為固網商與村民有必要就相關事宜達成商業協議。政府當局補充，獲資助的固網商將須開放獲資助網絡至少一半的容量予其他固網商免費使用。此項規定可望促使固網商互相競爭，以具競爭性的價格為村內個別住戶提供更高速的服務。

15. 議員認為，很多曾將網絡擴展至鄉村的固網商都在尾程連接(即鄉村範圍內的網絡覆蓋)方面遇到困難。固網商遇到的問題複雜紛繁，例如土地權、道路權、挖掘許可證等，令固網商無法將網絡由有關鄉村的村口擴展至村民的居所。

16. 政府當局回應時表示，由於鄉村範圍內的土地大部分都是私人土地，政府不能強制規定固網商將光纖網絡擴展至私人鄉村範圍。儘管如此，如固網商在提交的標書內承諾於村內提供高速寬頻服務，其標書會在資助計劃下的技術評估方面獲得較高分數。有關的標書設計會鼓勵固網商與有關村民達成商業協議，在鄉村範圍內鋪設光纖網絡。

17. 議員建議，為改善網絡覆蓋範圍，政府當局應考慮推出旨在解決鄉村範圍內的網絡覆蓋問題的資助計劃，或徹底解決有關私人土地權的根本問題。政府當局回應時表示，若光纖網絡可達村口附近地方，營辦商便會有誘因將網絡鋪設至鄉村範圍內，為村民提供尾程網絡連接，村民屆時便可以有更多寬頻服務選擇。政府當局補充，尾程網絡連接的問題，在部分鄉村較容易解決，但部分鄉村則較困難，因為部分鄉村的人口較密集，但部分鄉村則遇到土地權問題或其他涉及重大投資或經濟條件有限的問題。

18. 財委會部分委員認為，政府當局應汲取個別固網商將網絡鋪設至村內的成功經驗，制訂可行措施以達致政策目標。政府當局解釋，窒礙光纖網絡鋪設至鄉村範圍內的原因眾多，而當局已竭盡所能，解決問題。雖然將光纖網絡擴展至某一鄉村，主要是固網商的商業活動，但在推行資助計劃後，情況將會有所不同，因為資助計劃會為固網商提供經濟誘因，同時鼓勵競爭。

市區的寬頻服務

19. 部分議員表示，市區有些住戶有類似困難，無法享用高速寬頻服務。他們詢問政府當局有否政策確保寬頻服務覆蓋全港。

20. 政府當局回應時表示，本港的家居寬頻服務滲透率約為91%。在市區，光纖網絡一般位於建築物附近。然而，在某些舊唐樓，住戶可能無法享用高速光纖寬頻服務，因為固網商未能獲得業主批准在建築物內擴展其光纖網絡。

21. 政府當局補充，香港的電訊市場已全面開放。在提供服務、網絡覆蓋及所採用的技術種類方面，主要由營辦商根據商業原則作決定。政府當局不宜強迫固網商提供高速寬頻服務。

22. 議員進一步詢問，政府當局曾否估算，有多少鄉村及舊唐樓雖未為資助計劃所涵蓋，但可能會納入日後的資助計劃。政府當局表示，須先完成本資助計劃並觀察其成效，因此現階段未能作出任何承諾。政府當局在諮詢區議會及鄉事委員會時得悉，部分鄉村人口稀少或已荒廢，因此無須將網絡涵蓋範圍擴及這些鄉村。

推行計劃

遴選固網商

23. 議員詢問政府當局有否擬備認可固網商名單，以便村民可就鋪設網絡事宜與該等固網商聯絡。他們並詢問每家固網商獲批項目的數目會否設有上限，從而引入競爭。

24. 政府當局確認，所有合資格參與投標的固網商均須持有相關牌照，而當局亦會公布中標的固網商。政府當局補充，在制訂投標程序時會定出更多細節安排。由於政府的目標是鼓勵更多固網商參與資助計劃，當局會考慮為固網商獲批項目的數目設定上限。

25. 議員詢問，該6個投標項目所涵蓋的人口會否大致相若。政府當局表示，通訊辦將鄉村組合成6個投標項目時，曾考慮鄉村的地理位置、推行各項目的技術難度，以及有需要為技術限制較大的項目提供更多經濟誘因。

26. 議員詢問，政府當局會否對可惠及較多村民及承諾提供較高速寬頻服務的標書，給予較高的評分。

27. 政府當局解釋，投標審核涉及技術評估及所要求的資助金額。若固網商承諾提供的寬頻速度超過每秒25兆比特，所獲

分數會較高。固網商作出的上述承諾，將會納入固網商與政府簽訂的協議書內；若固網商未能實踐該承諾，當局將會向固網商施加罰則。

28. 事務委員會部分委員詢問，在該資助計劃下，中標的固網商接獲其他固網商請求使用光纖網絡及海底電纜時，可否向他們施加附加條款。他們又詢問，政府當局會如何防止中標固網商施加不合理的條款，藉以阻止其他固網商接達有關網絡。政府當局表示，當局可能會在招標文件中，針對任何不符合標書要求的情況引入罰則條文。中標固網商將須免費開放獲資助網絡至少一半的容量予其他固網商，但可能會獲准要求接達該網絡的其他固網商分擔合理的保養開支。

29. 關於要求固網商開放網絡至少一半容量予其他固網商免費使用，財委會部分委員詢問，資助設施日後的維修保養責任誰屬，以及偏遠鄉村的寬頻服務費若在推行資助計劃後依然偏高，政府當局會否採取其他措施。政府當局解釋，該計劃只資助固網商所支付的建設成本。網絡的維修保養屬有關固網商的責任，但固網商可以向與其共用資助設施的其他固網商收回合理的維修保養開支。政府當局表示，當局須致力求取平衡，一方面推動競爭並鼓勵更多固網商參與計劃，另一方面則提供足夠誘因吸引固網商承投有關項目。因此，當局認為將開放網絡的百分比定於 50%，屬恰當的做法。

其他關注事項

30. 財委會一名委員請當局澄清每秒 25 兆比特的速度會由整條鄉村共享，還是適用於每名個別客戶。政府當局確認，將會在招標文件指明每條鄉村的光纖連接線路兩個終端位置，即網絡連接點及網絡終接點。政府當局確認，當局在決定光纖連接線路兩個終端位置時，會諮詢區議會、鄉事委員會及其他相關人士，但強調當局亦必須考慮技術層面的問題，例如現有網絡目前的終接點。

31. 事務委員會委員認為，按現行時間表，由 2021 年起分階段把獲資助鋪設的連接線路擴展至偏遠鄉村，步伐實屬過於緩慢。他們詢問，政府當局可否自己進行鋪設工程。政府當局解釋，政府當局沒有鋪設電訊網絡所需的知識或專長，因此建議透過招標程序選擇營辦商，並為選定的固網商提供資助，以完成相關工程。

32. 財委會部分委員建議，政府當局統籌相關各方的工作，例如商務及經濟發展局應與創新及科技局一同研究舊唐樓、鄉村及舊區的網絡覆蓋情況；民政事務總署和地政總署應與鄉事委員會、村代表等攜手合作，解決有關土地權、道路權及挖掘工程等複雜紛繁的問題。

33. 政府當局同意，就於偏遠地區提供網絡服務而言，確有需要增加協調工作。政府當局一直致力諮詢有關各方，並相信當區居民、鄉事委員會、村代表等，定會聯手提供協助。至於政府架構內的主要聯絡方面，政府當局表示，村民初步可聯絡村代表，而村代表繼而可聯絡民政事務總署。選定並公布固網商後，相關固網商須就道路工程等事宜與當區居民聯絡。如需進一步協助，民政事務總署與其他政府部門，以至村代表及區議會議員，均可助一臂之力。

34. 財委會一名委員詢問，5G 技術可否代替光纖固網。政府當局表示，這兩項技術可發揮相輔相成的效果。固網商可選擇使用光纖固網或無線技術(例如 5G)作尾程連接，以達到其標書所承諾的服務速度，而政府不會就所採用的技術施加任何限制。

財務委員會特別會議

35. 財委會在 2020 年 4 月 7 日舉行特別會議，審核 2020-2021 財政年度開支預算。議員在會議上詢問資助計劃的人手編制、開支狀況、推行進展及時間表，以及計劃惠及的鄉村名單及受惠村民人數為何。議員亦問及第六個項目須重新招標的影響及當局不及早動用為推行資助計劃所作的核准承擔額的原因。

在立法會會議上提出的質詢

36. 陳克勤議員在 2019 年 1 月 30 日的立法會會議上就資助計劃的推行詳情提出質詢。該項質詢的詳細內容及政府當局所作答覆可透過載於附錄的超連結閱覽。

最新情況

37. 政府當局將於 2020 年 6 月 8 日向事務委員會簡述資助計劃的推行進展。

相關文件

38. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部 1
2020 年 6 月 2 日

相關文件一覽表

文件來源	會議日期	文件
資訊科技及廣播事務委員會	2018年5月14日	<p>政府當局就擴展光纖網絡至偏遠地區鄉村資助計劃提供的文件 (立法會 CB(4)1036/17-18(07)號文件)</p> <p>電腦投影片簡介資料(只備中文本) (立法會 CB(4)1037/17-18(01)號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會 CB(4)1594/17-18 號文件)</p>
財務委員會	2018年7月13日	<p>總目 55——政府總部：商務及經濟發展局(通訊及創意產業科) 分目 700——"一般非經常開支" 新項目——"擴展光纖網絡至偏遠地區鄉村資助計劃" (FCR(2018-19)40)</p> <p>會議紀要 (立法會 FC94/18-19 號文件)</p>
立法會會議	2019年1月30日	<p>陳克勤議員提出的第 19 項質詢 擴展光纖網絡至偏遠地區鄉村資助計劃</p>
財務委員會特別會議	2020年4月7日	<p>政府當局就初步問題的書面答覆 (答覆編號：CEDB(CCI)021、 CEDB(CCI)031、CEDB(CCI)034、 CEDB(CCI)036、CEDB(CCI)042 及 CEDB(CCI)049)</p>