政府紀律部隊人員總工會
香港新界元朗派遞局
郵政信箱 275 號
電 話：2892 1977
傳 真：2892 1387
網 址：www.gdsgu.org.hk
電 郵：info@gdsgu.org.hk

Government Disciplined Services General Union
Post Office Box 275, Yuen Long
Delivery Office, Yuen Long,
New Territories, Hong Kong.
Tel: 2892 1977 Fax: 2892 1387
Website : www.gdsgu.org.hk
E-mail: info@gdsgu.org.hk

香港中區
立法會道 1 號
立法會綜合大樓
公務員及資助機構員工事務委員會主席
郭偉强議員，JP

郭主席：

公務員及資助機構員工事務委員會
6 月 19 日會議
第 III 項議程：2020-2021 年度公務員薪酬調整

公務及司法人員薪俸及服務條件諮詢委員會已於 2020 年 5 月 19 日就 2020-2021 年度公務員薪酬調整向當局提交薪酬趨勢調查報告。隨後，行政長官會同行政會議決定本年度公務員需凍薪。現特致函 貴委員會，闡述本會對此事宜的意見，期望 貴委員會在審議標題議程時能了解和考慮相關理據。

按照既定的年度公務員薪酬調整機制，當局考慮的六項因素包括薪酬趨勢淨指標、香港經濟狀況、政府的財政狀況、生活費用的變動、職方對薪酬調整的要求及公務員士氣。

香港經濟狀況

由於新冠病毒疫情的威脅對本地廣泛的經濟活動以及區內供應鏈構成嚴重干擾，疫情在三月更演變成全球大流行，對經濟的影響變得更加嚴重。內部需求顯著減弱，私人消費開支的跌幅在 2020 年第一季急劇擴大，原因是社會不穩和新冠病毒疫情的威脅嚴重干擾與消費相關的活動，亦對消費情緒造成沉重的打擊。政府為應對上述挑戰，推出不少措施，目標是讓經濟盡快復甦。當中，投放金錢的一個目的，就是刺激消費，惠及消費市場，使市場能夠繼續延伸和擴張，周而復始，亦即所謂的財政乘數理論(Fiscal Multiplier)。抗疫基金和措施，雖未有惠及公務員，是次薪酬調整，卻正好就是機會，目標不只是惠及公務員，而是為整個社會帶來經濟裨益。根據「財政乘數」理論，金錢投放的延伸性和擴張性，關鍵是邊際消費傾向(Marginal Propensity to Consume)，亦即該人每一元的收入增長，能帶來的消費增長額。相比之下，在私營市場，面對市道低迷，半年後工作能否保住亦存疑問，其邊際消費傾向自然不高，縱使如此，政府為刺激經濟依然花費不少；反之，公務員無疑工作穩定性比較高，消費意欲自然比普羅市民為高，其邊際消費傾向之高，確實能帶來更高財政乘數；意即政府每多花一元在公務員調薪上，能帶來的經濟增長效益是最高。何樂而不為？

政府的財政狀況

香港現時的財政儲備約一萬一千億元，故此有能力在經濟逆境下推出特殊措施，甚至各項刺激經濟措施。正如財政司司長在發佈預算案時所言，「我們必須保持經濟增長與活力，並尋找新的經濟增長點，以提高收入，推動社會發展及應對人口高齡化帶來的挑戰」，故此，就推動和刺激經濟而言，投放資源到公務員調薪上，可謂不二之選。

生活費用的變動

截至 2020 年 3 月的 12 個月內，反映消費物價變動對 90%住戶所造成影響的整體綜合消費物價指數(相較甲類、乙類及丙類消費物價指數只分別涵蓋全港約 50%、30%及 10%的住戶)，較截至 2019 年 3 月的 12 個月上升 2.8%。截至 2020 年 3 月的 12 個月內，整體和基本[1]綜合、甲類、乙類及丙類消費物價指數[2]與截至 2019 年 3 月的 12 個月相比，升幅如下：

消費物價指數				
	綜合	甲類	乙類	丙類
整體	2.8%	2.9%	2.8%	2.7%
基本	3.0%	3.6%	2.9%	2.6%

作為基層僱員，薪金主要用作支付生活費用，而實際薪金的增幅或減幅，不能單只看數字，關鍵是實質購買力，要是薪金的上調未能抵償生活費用的轉變，購買力便會被削弱，亦即等同減薪。本會認為，政府作為全港僱主的榜樣、良好僱主的指標，應視生活費用的變動為底線，不應輕言削減員工實際購買力，增加其生活負擔。

職方對薪酬調整的要求

本會認為當局可參考四個中央評議會[3]和四個主要跨部門工會[4](亦稱「四大四小」)的建議，相信已具有足夠代表性及參考價值。至於只屬「四大四小」的組成部分或非「四大四小」的組織所提出的選項和建議，當局此刻實在是無暇兼顧。本會建議，當局應只需考慮「四大四小」發出，以「四大四小」的信箋提交的意見，至為合適。

公務員士氣

要維持專業高效的公務員團隊，挽留人才，激勵士氣可謂至關重要。北宋蘇洵指出「未戰養其財，將戰養其力，既戰養其氣，既勝養其心」，正好說明正確管理團隊士氣的重要性。過去一年，公務員執行職務時面對不少挑戰，尤其紀律部隊，

[1] 整體消費物價指數計及政府所有一次性紓困措施的影響，而基本消費物價指數則剔除所有紓困措施的影響。
[2] 資料來源參照政府統計處在 2020 年 4 月 23 日公布的消費物價月報(2020 年 3 月份)。
(https://www.info.gov.hk/gia/general/202004/23/P2020042300444.htm)
[3] 四個中央評議會為高級公務員評議會、警察評議會，紀律部隊評議會及第一標準薪級公務員評議會
[4] 四個主要跨部門工會為香港公務員工會、政府人員協會、政府紀律部隊人員總工會及香港公務員工會聯合會

在社會不穩和抵抗疫情時所付出的努力，無疑是功不可沒，若然能以調薪肯定他們的付出和表現，對士氣亦有相當效果。

薪酬趨勢淨指標

本會並非薪酬趨勢調查委員會成員，故不便評論當中的調查方式，但本會尊重相關調查結果，亦相信蒐集的數據能充分反映私營市場內的薪酬變化。

政府的決定

行政長官會同行政會議於本年 6 月 2 日決定在 2020 至 2021 年度凍結高層、中層及低層薪金級別和首長級公務員的薪酬。本會強烈反對相關決定。

公務員的薪酬調整，一向為私營勞動市場的參考，尤其在逆境下。公務員凍薪造成壞榜樣，使企業有更大誘因對員工減薪/凍薪。故此，上述決定對勞工市場將造成一定打擊。再者，正值疫情影響經濟之時，若然公務員凍薪帶動企業進一步減薪/凍薪，勢必對整體社會消費力造成打擊，拖垮其他刺激經濟措施和經濟復蘇的進度。

過往一年，公務員克盡己職，卻在薪酬趨勢調查淨指標及生活費用均為升幅之時，面對無情的凍薪，亦即變相減薪，這決定對現職人員以至於本年度內退休的人都帶來深遠影響，無疑是將公務員士氣推至谷底，叫我們情何以堪？。及至「四大四小」之中的「三大一小」於 6 月 3 日一同反對凍薪，並會見傳媒及公開要求與行政長官會面討論，至今逾兩周，政府毫無反應，視公務員團體如無物，亦對管職關係造成挑戰。

總括而言，本會認為 2020-2021 年度公務員薪酬調整，高、中、低層的加薪應不少於 4%。

敬希察照。

何振邦

何振邦
政府紀律部隊人員總工會主席
二零二零年六月十五日

政府紀律部隊人員總工會 成員團體

香港消防主任協會 香港消防處救護主任協會 香港海關官員協會 香港海關關員工會
香港消防處救護員會 香港消防控制組職員會 香港入境事務助理員工會
政府飛行服務隊飛機技術員工會 政府飛行服務隊空勤主任協會
政府飛行服務隊飛機工程師會 香港懲教人員總工會