2020年1月7日
討論文件

立法會保安事務委員會

擬議繼續推展消防安全改善工程資助計劃

目的

政府建議為消防安全改善工程資助計劃(「消防資助計劃」)增撥35億元，以資助更多目標綜合用途樓宇(目標樓宇)業主，遵照《消防安全(建築物)條例》(第572章)(《條例》)的規定改善有關樓宇公用地方的消防安全。本文件旨在徵詢委員對上述建議的意見，並匯報「消防資助計劃」截至2019年11月底的實施進度。

《條例》的實施進度

2. 現時約有10 500幢目標樓宇受《條例》規管。截至2019年11月底，消防處及屋宇署巡查了約9 300幢目標樓宇，並向當中約7 800幢發出消防安全指示(「指示」)。其中282幢已遵辦消防處所發的「指示」，並有202幢已遵辦屋宇署的「指示」。同時遵辦了消防處及屋宇署所發「指示」的樓宇有58幢。兩個部門預計大概再需四年(至2023年)向餘下的2 700幢目標樓宇發出「指示」。

「消防資助計劃」的實施進度

3. 政府自2018年起伙拍市區重建局(市建局)推行20億元的「消防資助計劃」，以資助目標樓宇業主，遵照《條例》的規定改善有關樓宇公用地方的消防安全。當時預計

該20億元可惠及約2 000幢目標樓宇。

4. 「消防資助計劃」於2018年7月至10月接受申請。市建局接獲約2 430宗符合基本要求的申請(涉及約2 600幢目標樓宇)。公眾反應正面，歡迎有關計劃，申請參加「消防資助計劃」的合資格目標樓宇數目較先前估計的超出約600幢。由於該筆20億元的資金不足以應付所有合資格的申請，現時約有500宗符合基本資格的申請(涉及約600幢目標樓宇)暫列於候補名單上。

5. 截至2019年11月底，市建局已就展開消防安全改善工程聯絡了約840宗申請的負責人(涉及約860幢目標樓宇)。至於餘下約1 090宗申請[1]，預計市建局可於2021年6月或之前完成聯絡所有申請人。

增加計劃的撥款

6. 鑑於「消防資助計劃」獲正面反應，而合資格參加計劃的目標樓宇(在消防處及屋宇署完成巡查並向其發出「指示」之後(見上文第2段)) 數目日增，我們建議增加撥款35億元，將「消防資助計劃」的撥款總額增至55億元。根據我們最新的估算，這筆額外撥款可惠及約3 500至4 000幢目標樓宇。

7. 我們建議「消防資助計劃」獲注資後大致上繼續沿用現時的申請資格，主要包括以下各項：

a. 樓宇屬於非單一業權及《條例》下的綜合用途(商住兩用)樓宇；

[1] 2 430宗申請 – 500宗在候補名單上的申請 – 正聯絡負責人的840宗申請 = 1 090宗申請。

b. 樓宇的住用單位的平均每年應課差餉租值不可超過指定金額[2]；及

c. 樓宇業主已接獲消防處及屋宇署就樓宇公用部分發出的「指示」及／或裁判官作出的相關「符合消防安全令」，但截至 2017 年 10 月 11 日當日尚未獲部門發信確認已完成《條例》要求的全部消防安全改善工程。

8. 我們會繼續請市建局協助管理日後各輪的「消防資助計劃」申請，包括處理申請、發放資助及監督資金的運用。我們並已徵得市建局同意，繼續為實施「消防資助計劃」承擔營運開支。此外，日後各輪的「消防資助計劃」申請會繼續沿用現時的監察及管制機制(例如市建局設有一個獨立的銀行賬戶，用以儲存政府分期發放的撥款，並通過該賬戶發放資助予「消防資助計劃」申請者；市建局亦會定期就「消防資助計劃」向政府提交進度報告)。

9. 考慮到市場上合資格承建商的供應情況，以及為免令《條例》所規定的消防安全改善工程費用上漲，我們建議市建局採用與現時相似的安排，分階段處理日後的申請。考慮到市場的承受能力，我們建議市建局每年繼續處理約450至500份申請。

受惠範圍

10. 將會受惠於建議額外撥款的目標樓宇主要有三個類別：(1)雖在候補名單上，但原來撥款不足以應付的約100

[2] 樓宇若位於市區(包括香港島、九龍、沙田、葵青及荃灣)，其住用單位於 2017-18 年度的平均每年應課差餉租值不可超過 162,000 元的設定限額；若位於新界地區，則不可超過 124,000 元。

幢樓宇[3]；(2)在「消防資助計劃」推出時沒有參與但其後擬參與的樓宇；以及(3)在「消防資助計劃」於2018年截止申請後才符合資格的樓宇(例如在截止申請後才獲送達「指示」的樓宇)。

11. 繼上一輪「消防資助計劃」申請於2018年10月截止後，下一輪申請暫定於2020年年中或之前推出，預計屆時約再有1 300幢[4]目標樓宇符合申請資格(即在上一輪申請時並未獲發「指示」的樓宇)。因此，我們認為這是推出第二輪申請的適當時機。我們亦計劃大約在2023年當消防處及屋宇署向所有目標樓宇發出「指示」(見上文第2段)之後再推出另一輪申請。該輪申請將涵蓋於2020年年中時尚未遞交申請或仍未符合資格遞交申請的目標樓宇。我們預料「消防資助計劃」會進一步為社區所熟悉，而合資格目標樓宇的申請比率應會提高。因此，在2023年申請「消防資助計劃」的合資格目標樓宇數目預計約為3 000幢。

12. 為與上一輪申請的安排一致以確保公平，我們建議日後各輪的「消防資助計劃」申請應繼續沿用廣受市民歡迎的現有安排(例如申請資格、工程和顧問費用六成的資助水平、涵蓋的工程範圍等)[5]。按現階段申請平均每幢目標樓宇約80萬元的資助計算，35億元的額外撥款可惠及約3 500至4 000幢目標樓宇。連同上一輪於2018年推出的申

---

[3] 截至2019年11月底，預計原來的20億元撥款足以再資助候補名單上約500幢目標樓宇。至於候補名單上餘下約100幢目標樓宇，則預計須在該筆20億元撥款以外再增撥約8千萬元作為資助。

[4] 根據上一輪「消防資助計劃」申請的經驗，並非所有符合資格的目標樓宇均會參與。

[5] 將於2020年年中推出的申請，資助上限將繼續沿用現時的水平，詳情如下：

樓宇層數	**1至3層**	**4至6層**	**7至12層**	**13層或以上**
每幢樓宇資助上限	230,000元	470,000元	790,000元	1,260,000元

我們會留意下一輪申請中每個樓宇類別的資助金額，以及該段期間增加的工程費用，再考慮是否需要在推出另一輪申請(暫定於2023年)前上調資助上限。

請所涵蓋的約2 500幢目標樓宇，預計整個「消防資助計劃」合共可惠及約6 000至6 500幢目標樓宇，應可涵蓋受《條例》規管而需要資助的合資格樓宇。

對財政的影響

13. 繼續推展「消防資助計劃」需要一筆35億元的非經常撥款。我們將分期向市建局發放撥款，2020-21年度建議的預算開支為1億元，另加原本的預算開支3.6億元。預算現金流量需求載於**附件**。

徵詢意見

14. 請委員就擬議為「消防資助計劃」額外撥款提供意見。在徵詢委員的意見後，我們會向立法會申請批准所需的撥款。

保安局
消防處
屋宇署
市區重建局
2020 年 1 月

附件

消防安全改善工程資助計劃
預算現金流量需求

預算現金流量需求(按年計算)	港幣(億元)	
	原有撥款	建議額外撥款
2018-19 年度	1.3	
2019-20 年度	2.7	
2020-21 年度	3.6	1.0
2021-22 年度	3.6	2.0
2022-23 年度	3.5	2.0
2023-24 年度	3.5	3.0
2024-25 年度	1.8	6.0
2025-26 年度及以後		21.0
小計：	20.0	35.0
總計：	**55.0**	