

二零一九年十一月  
資料文件

## 立法會保安事務委員會

### 2019 年施政報告 保安局的政策措施

本文件旨在闡釋 2019 年施政報告及附篇中有關保安局的主要措施。

#### **新措施**

##### **修訂《刑事罪行條例》(第 200 章)**

2. 法律改革委員會（法改會）於 2019 年 4 月 30 日發表《窺淫及未經同意下拍攝裙底》報告書，建議新訂一項「窺淫罪」，以針對在未經同意下為了性的目的而對另一人進行觀察或視像記錄的行為；以及新訂一項「未經同意下拍攝裙底罪」。這類行為嚴重侵犯他人的性自主權。

3. 保安局將就修訂《刑事罪行條例》(第 200 章)以對窺淫、未經同意拍攝私密處，以及發放相關視像記錄的罪行，徵詢立法會保安事務委員會的意見，然後展開 3 個月的公眾諮詢。我們會在充分考慮社會意見後擬定有關的法例修訂建議，以提交草案予立法會審議。

4. 此外，法改會就性罪行進行的檢討早前已就「以性自主權為依據的罪行」、「以保護原則為依據的罪行」及「雜項性罪行」發表了三份諮詢文件。保安局會密切留意整體檢討的結果。我們將按照法改會發表的諮詢文件進行相關的前期工作，以期在法改會發表最終報告後能盡快跟進相關建議。

#### **提升舊式樓宇的消防安全**

5. 特區政府伙拍市區重建局（市建局）在去年年中推出為數 20 億元的「消防安全改善工程資助計劃」（「消防資助計劃」），

資助舊式綜合用途樓宇業主，履行《消防安全（建築物）條例》（第 572 章）下提升消防安全的要求，預計可惠及約 2 000 幢樓宇。

6. 「消防資助計劃」合共接獲約 2 430 宗符合基本要求的申請，涉及約 2 600 幢樓宇。由於 20 億元的資金未必足以應付所有已接受的申請，現時約 500 宗符合基本資格的申請暫列於候補名單上，涉及約 600 幢樓宇。鑒於反應正面及理想，我們建議為「消防資助計劃」增加撥款 35 億元，預期可額外惠及超過 3 500 幢樓宇。如獲立法會批准撥款，預計市建局可於 2020 年年中推出下一輪申請。

7. 就提升舊式工業大廈消防安全的立法建議，我們已於去年 12 月將《消防安全(工業建築物)條例草案》提交立法會，有關法案委員會已舉行了五次會議，並完成條例草案的審議。我們期望條例草案盡早獲得立法會通過，讓消防處及屋宇署可盡快展開有關巡查及執法工作。

## **延長深圳灣口岸的通關時間至24小時**

8. 深港兩地一直享有密切關係，兩地人員往來近年持續上升，在 2013 至 2018 年期間，經四個深港邊境車輛口岸出入境的人次上升了 23%，單以深圳灣口岸計增幅更達 36%。隨著粵港澳大灣區發展藍圖落實，預計深港兩地之間的跨境人流長遠會持續上升。

9. 為配合兩地人流物流往來，並應付凌晨時分的過境需求，深港兩地政府經商討後認為有需要增加兩地 24 小時通關的陸路口岸，並計劃在 2020 年中起分階段延長深圳灣口岸的通關時間至 24 小時通關，先就私家車實施，然後是貨車，至年底前全面實施。具體的時間表和落實安排會在日後公布。

## **持續推行的措施**

### **利用創新及科技 提升執法能力**

10. 保安局將繼續推動轄下的紀律部隊，透過「應用」、「研發」、「分析」及「防衛」的四方策略，利用創新及科技，提升執法機構的能力及改善對市民的服務。

11. 懲教署正積極發展「智慧監獄」，進行的試驗項目包括於壁屋監獄 4 個囚倉內安裝的「影像分析及監察系統」、羅湖懲教所醫院內安裝的「維生指標監察系統」及羅湖懲教所特定通道內安裝的「移動及位置監察系統」。此外，懲教署正籌備把「維生指標監察系統」及「影像分析及監察系統」的試行推展至其他院所<sup>1</sup>。懲教署亦已計劃推出其他試驗項目，包括「機械人監察系統」及「在囚人士自助服務系統」等，進一步提升懲教院所管理及運作的效率，以及更生計劃的成效。消防處會利用新科技協助改善滅火、救援，以及緊急救護服務，同時亦會使用大數據整合和分析資料，包括火警事故及相關巡查等，配合推廣樓宇消防設備智能技術的應用，以便制定消防安全策略及提升防火規管的效率。

12. 海關正逐步審視擴大應用創新科技（包括人工智能技術），以提升執法效能及清關效率，並協助偵測違禁品；海關亦會增強電腦鑑證技術支援，提升執法效能及罪案偵緝能力。入境處計劃於 2021 年起分階段推行「新一代個案簡易處理系統」，利用科技提升入境處多項核心服務（包括處理簽證申請、生死及婚姻登記、居留權申請審核、在外遇事港人的求助及有關調查、羈留、審核和遣送的執法個案等）。

## 禁毒工作

13. 在持續的抗毒工作下，被呈報的吸毒人數在過去數年呈下降趨勢。根據藥物濫用資料中央檔案室的最新數字，2019 年上半年被呈報的整體吸毒人數，較去年同期下降 14%（由 4 197 人下降至 3 612 人）。然而，吸食大麻人數上升、首次被呈報吸毒者中 21 至 35 歲的年輕成年人比例較高（佔 48%），以及隱蔽吸毒等問題，仍需關注。我們會繼續透過預防教育和宣傳、戒毒治療和康復服務、立法和執法、對外合作以及研究，應對毒品趨勢，包括加強對毒品禍害的認知、推動及早辨識隱蔽吸毒、鼓勵及早求助，以及促進跨專業協作以顧及不同戒毒者的戒毒治療康復需要；亦會適時提出將新興毒品納入法例規管的建議。

---

<sup>1</sup> 包括於赤柱監獄的 2 個囚倉及醫院、大欖女懲教所醫院和小欖精神病治療中心的病房及老人組安裝「維生指標監察系統」；以及於壁屋監獄的 22 個囚倉、6 個獨立囚室及其醫院內安裝「影像分析及監察系統」。

## 修訂《入境條例》(第115章)

14. 政府在過去3年就處理免遣返聲請已落實多項措施並取得正面成效。去年非華裔非法入境者及新接獲的免遣返聲請數目比高峰期大幅減少約80%；入境事務處（入境處）亦已經基本完成審核曾經一度超過11 000宗的積壓聲請。儘管我們已取得正面進展，但仍有不少挑戰。截至2019年9月底，仍有約13 000名聲請人因不同原因逗留在港，當中包括約4 000宗上訴正等候作出決定，其餘的則正進行司法覆核或刑事程序，或正等候遣返等。

15. 社會上一直有訴求希望政府能加強法律框架以更有效應對聲請人所帶來的挑戰。就此，政府將建議修訂《入境條例》(第115章)以改善審核程序，堵塞現有漏洞，從而有效避免聲請數字和處理時間回升；並同時加強入境處執法、遣送及羈留的權力。我們將於本立法年度上半年內把條例草案提交立法會審議。

## 為紀律部隊提供部門宿舍

16. 我們正加快興建紀律部隊部門宿舍項目<sup>2</sup>，計有於香港仔田灣、將軍澳百勝角、粉嶺芬園、慈雲山雙鳳街和將軍澳第123區寶琳路的五個宿舍，預計可於約2019年第四季至2022年年底內陸續落成及入伙。

17. 保安局會繼續透過探討重建現有部門宿舍用地的可行性，及按既定機制物色更多可供興建部門宿舍單位的用地，以進一步紓緩紀律部隊人員對部門宿舍的需求。

\*\*\*\*\*

**保安局**  
**2019年10月**

---

<sup>2</sup> 近年完成的紀律部隊部門宿舍項目計有於九龍杏林街、將軍澳魷魚灣村道及觀塘將軍澳道的三個宿舍。