

資料文件

立法會保安事務委員會 2018 年本港的毒品情況

目的

本文件就 2018 年本港的毒品情況和政府因應最新毒品情況所推行的禁毒工作，向委員提供資料。

背景

2. 藥物濫用資料中央檔案室（「檔案室」）的成立，是為了提供有關吸毒情況的統計數字，以監察吸毒趨勢變化和吸毒者特性的轉變。檔案室採用自願呈報系統，紀錄曾與呈報機構接觸而又被這些機構呈報的吸毒者資料。呈報機構包括執法機構、戒毒治療及福利機構、專上院校、醫院和診所。

3. 當局會把檔案室所整理的統計數字向禁毒常務委員會（「禁常會」）匯報，並每季發布一次。基於其性質，檔案室的統計數字不是計量本港在某一段時間內吸毒者的確實人數，而是顯示一段時間內的吸毒趨勢。其他相關的資料來源亦就毒品趨勢提供參考資料，包括每三年進行一次的學生服用藥物情況調查¹，以及與毒品有關的執法統計數字。這些數據及結果，就本港最新的毒品情況提供有用資料，並支援以實證為本的模式制訂禁毒政策和措施。

4. 下文載列檔案室2018年的統計數字及2017/18年學生服用藥物情況調查（「2017/18學生調查」）的主要結果。

¹ 有關調查的主要目的是：(i)搜集本港主要教育課程的全日制學生吸毒的最新趨勢；(ii)找出曾吸毒學生的吸毒模式及其概況；及(iii)研究學生對吸毒議題的認識及態度。

檔案室 2018 年統計數字

吸毒者概況

5. 2018 年向檔案室呈報的吸毒者主要統計數字載於 **附件一**。被呈報吸毒者總人數在 2018 年（6 611 人）持續下降，較 2017 年（6 875 人）減少 4%。他們的平均年齡由 40 歲上升至 41 歲，而首次吸毒的平均年齡則維持在 19 歲。被呈報的 21 歲以下青少年吸毒者人數上升 1%（由 2017 年的 468 人升至 2018 年的 471 人），其平均年齡及首次吸毒平均年齡分別維持在 18 歲及 16 歲。

6. 2018 年首次被呈報吸毒者人數（1 662 人）較 2017 年的人數（1 622 人）上升 2%；21 歲以下吸毒者人數上升 3%（由 2017 年的 353 人升至 2018 年的 362 人）。21 至 35 歲年輕成年人吸毒者人數減少 1%（由 2017 年的 807 人減至 2018 年的 797 人），但他們所佔比例仍處於較高的水平（2018 年佔 48%，2017 年佔 50%）。

7. 半數首次被呈報吸毒者的毒齡達 4.7 年或以上（2017 年的數字為 4.6 年）。

吸食毒品種類

8. 被呈報吸食危害精神毒品總人數（3 894 人）繼續高於吸食麻醉鎮痛劑的總人數（3 598 人）。在首次被呈報者中，有關數字的差別更為明顯（吸食危害精神毒品人數及吸食麻醉鎮痛劑人數分別為 1 458 人及 217 人）。

9. 海洛英仍然是最常被吸食的毒品，被呈報吸食人數減少 3%（由 2017 年的 3 722 人減至 2018 年的 3 597 人）。甲基安非他明（俗稱「冰毒」）繼續是最常被吸食的危害精神毒品，其次是可卡因及三唑侖／咪達唑侖／佐匹克隆。被呈報吸食「冰毒」的總人數減少 15%（由 2017 年的 1 784 人減至 2018 年的 1 518 人）；被呈報吸食可卡因的總人數上升 10%（由 2017 年的 871 人升至 2018 年的 962 人）；而被呈報吸食三唑侖／咪達唑侖／佐匹克隆的總人數則上升 2%（由 2017 年的 883 人升至 2018 年的 904 人）；氯胺酮排第四位，被呈報吸食人數減少 23%（由 2017 年的 627 人減至

2018 年的 485 人)；大麻排第五位，但被呈報吸食人數上升 17% (由 2017 年的 402 人升至 2018 年的 472 人)。

10. 可卡因是被呈報 21 歲以下青少年吸毒者最常吸食的危險精神毒品，其次是大麻及「冰毒」。吸食可卡因及大麻的人數續見上升。被呈報吸食可卡因的人數上升 11% (由 2017 年的 233 人升至 2018 年的 258 人)；被呈報吸食大麻的人數上升 19% (由 2017 年的 129 人升至 2018 年的 153 人)，而被呈報吸食「冰毒」的人數則減少 39% (由 2017 年的 140 人減至 2018 年的 85 人)。

吸毒原因及地點

11. 最普遍的吸毒原因是「避免因沒有吸食毒品而感到不適」、「解悶／情緒低落／壓力」及「想和同輩朋友打成一片」。至於吸毒地點方面，58% 的被呈報吸毒者只在自己或朋友家中吸毒。

執法

12. 2018 年與毒品有關的被捕總人數下降 12% (由 2017 年的 4 798 人跌至 2018 年的 4 240 人)，當中最多案件涉及「冰毒」(佔 24%)，其次則涉及可卡因(佔 23%)。所有被控與毒品有關罪行的總人數下降 14% (由 2017 年的 3 512 人降至 2018 年的 3 032 人)，當中有 4 名 16 歲以下人士因販毒而被定罪(2017 年為 12 人)。

2017/18 年學生調查

13. 2017/18 年學生調查²於 2017/18 學年進行，抽樣調查了超過 230 所學校／院校約 120 700 名高小至專上程度的全日制學生，佔整體超過 1 100 所學校／院校的 705 600 名學

² 調查報告已上載於此網頁：https://www.nd.gov.hk/tc/survey_of_drug_use_17-18.htm。調查涵蓋所有就讀下列全日制教育課程的學生：(i)高小(包括本地小學小四至小六年級及國際學校小學第五至第六年級)；(ii)中學(包括本地中學中一至中六年級及國際學校中學第七至第十三年級)；及(iii)專上(包括全日制學士學位及副學位課程)。

生約 17%。主要結果載於附件二。

14. 與 2014/15 年學生調查比較，吸食毒品學生的估計人數上升 23%（由 14 500 人升至 17 800 人）。高小學生最常吸食的毒品為咳水／咳丸；中學生和專上學生則為大麻。吸食毒品的學生主要吸食危害精神毒品，而吸食大麻的人數上升尤為明顯（2017/18 年有 13 600 名學生吸食，2014/15 年的數字為 8 600 名學生）。

15. 59% 吸食毒品的學生在自己家中或朋友家中吸毒（2014/15 年的數字為 51%）。88% 吸食毒品的學生從未求助（2014/15 年的數字為 81%），因為他們大部分都不覺得自己已經上癮。

16. 「朋友」仍然是最常供應毒品和一起吸食毒品者。對中學或以上程度吸食毒品的學生而言，毒品大部分是「免費」或以「零用錢」取得。

17. 「好奇」是中學或以上程度學生首次吸食毒品的主要原因，亦是高小學生吸食毒品的原因。至於在接受調查前 30 天內曾吸食毒品的中學或以上程度學生，最普遍吸食毒品的原因是「減輕壓力」和「尋求刺激」。

主要毒品趨勢

18. 上述數據及結果，反映了以下的主要毒品趨勢：

- (i) **被呈報的整體吸毒人數持續下降，但青少年吸食毒品有所增加**—檔案室資料顯示，2018 年被呈報吸毒者總人數持續下降（上文第 5 段）。然而，被呈報的 21 歲以下吸毒者人數上升，加上 2017/18 年學生調查顯示吸食毒品的學生人數有所上升，反映青少年吸毒有增加的跡象（上文第 5 及 14 段）；
- (ii) **年輕成年人佔首次被呈報吸毒者的比例仍然較高**—首次被呈報的吸毒者中，21 至 35 歲的年輕成年人所佔比例仍處於較高水平（上文第 6 段）；

- (iii) **吸食危害精神毒品仍然普遍，吸食大麻和可卡因的人數增加**—「冰毒」仍然是最常被吸食的**危害精神毒品**，吸食人數雖然有所下降，但是可卡因及大麻的吸食人數（尤其是 21 歲以下者）則有所上升（上文第 8 至 10 及 14 段）；以及
- (iv) **隱蔽吸毒問題仍然需要關注**—首次被呈報吸毒者的毒齡中位數為 4.7 年（上文第 7 段），而最普遍的吸毒地點為吸毒者自己或朋友家中（上文第 11 及 15 段），顯示需要繼續關注隱蔽吸毒的問題。

禁毒工作

19. 我們的禁毒政策及措施一直建基於五管齊下的策略，涵蓋預防教育和宣傳、戒毒治療和康復服務、立法和執法、對外合作及研究工作。禁毒是長期工作，需要持續循此五管齊下的方式協力進行，以應對最新的毒品情況。回應上文第 18 段所述的主要毒品趨勢，我們將循着下文概述的方向集中推展禁毒措施。

預防教育和宣傳

20. 預防教育和宣傳的計劃將繼續加強社區對毒品問題的認知，特別是有關吸食大麻、可卡因及「冰毒」的禍害；推動及早辨識隱蔽吸毒者；以及鼓勵吸毒者及早求助。具體而言，我們會透過傳統和網上媒體、地區平台，以及賽馬會藥物資訊天地，持續向不同的目標群組（尤其是青少年及年輕成年人）傳遞禁毒訊息。我們亦會與不同機構及政府單位合作，開展合適的預防教育和宣傳活動及項目。我們會繼續推廣 24 小時電話熱線「186 186」及即時通訊服務「98 186 186」，以鼓勵求助。

21. 學校是預防教育和宣傳的重要平台。我們會加強為教師、學校管理人員及學生安排的禁毒培訓及項目，亦會繼續鼓勵中學推行含測檢元素的「健康校園計劃」和「參與體育、拒絕毒品」計劃。

22. 因應吸食大麻的青少年人數有所上升，以及某些司法管轄區將消遣用大麻合法化對香港可能造成的影響，我們正利用預防教育和宣傳的現有及新物色的渠道，加強提供有關吸食大麻禍害的正確資訊、糾正錯誤觀念，以及協助辨識大麻產品，對象包括學生、家長、教師、不同專業／行業的在職人士及市民大眾。

戒毒治療和康復服務

23. 有不同戒毒治療和康復需要的吸毒者可獲得多種模式的服務，包括非政府機構在戒毒治療及康復中心推行的自願住院計劃、非政府機構以社區為本營辦的濫用精神藥物者輔導中心及戒毒輔導服務中心、衛生署管理的美沙酮自願門診治療計劃、醫院管理局七個醫院聯網轄下的物質誤用診所，以及懲教署在轄下戒毒所推行的強迫戒毒計劃。

24. 我們在 2018 年 3 月發布了《香港戒毒治療和康復服務三年計劃（2018-2020）》（「三年計劃」），就戒毒治療和康復服務建議策略性方向，以應對當前的吸毒情況，目的是協助禁毒服務提供者檢討和制定這三年期間的計劃及項目。我們會聯同各有關方面，作出監察和適當協調，以按照「三年計劃」中的策略性方向和最新毒品趨勢推動有關措施。

禁毒基金

25. 禁毒基金一直資助值得推行的禁毒項目。截至 2019 年 3 月底，禁毒基金共撥款超過 14.6 億元，資助超過 1 300 個涵蓋預防教育和宣傳、戒毒治療和康復，以及研究方面的計劃。禁毒基金會管理委員會將因應最新的毒品情況和禁常會的意見，就禁毒基金年度的「一般撥款計劃」訂定具體的優先考慮範圍，為申請人／機構提供指引，協助他們策劃合適的禁毒計劃，以應對毒品問題。最新的毒品趨勢為訂定 2019 年「一般撥款計劃」優先考慮範圍提供了參考基礎。

立法、執法及對外合作

26. 執法機關會繼續以針對毒品供應源頭為策略，透過堵截毒品非法流入、加強巡邏毒品黑點，以及採取措施，打擊

販運毒品。執法機關亦會繼續與地區及國際上的合作夥伴保持聯繫和情報交流，並進行聯合執法行動。我們亦會保持警覺，留意海外及本地的毒品趨勢，適時將新興毒品納入法例管制。

徵詢意見

27. 請委員備悉本文件。

保安局
禁毒處
2019年12月

藥物濫用資料中央檔案室
2018 年主要統計數字

吸毒者概況

- (1) 2018 年被呈報吸毒者總人數為 6 611 人，較 2017 年（6 875 人）減少 4%；
- (2) 被呈報的 21 歲以下青少年吸毒者人數增加 1%（由 468 人增至 471 人）；
- (3) 2018 年首次被呈報吸毒者人數（1 662 人）較 2017 年（1 622 人）增加 2%，當中 21 歲以下吸毒者增加 3%（由 353 人增至 362 人），21 歲或以上吸毒者增加 2%（由 1 269 人增至 1 300 人）。21 至 35 歲的年輕成年吸毒者所佔比例仍處於較高的水平（2018 年為 48%，2017 年為 50%）；
- (4) 2018 年半數首次被呈報吸毒者已吸毒至少 4.7 年（2017 年的數字為 4.6 年）。首次被呈報的 21 歲以下青少年吸毒者當中，半數已吸毒至少 1.1 年（2017 年的數字為 1.5 年）；
- (5) 男性吸毒者人數下跌 5%（由 5 583 人減至 5 315 人），而女性吸毒者人數則上升少於 1%（由 1 292 人升至 1 296 人）；
- (6) 與 2017 年比較，21 歲以下青少年吸毒者的平均年齡和首次吸毒的平均年齡分別維持在 18 歲和 16 歲。所有吸毒者的平均年齡由 40 歲上升至 41 歲，首次吸毒的平均年齡則維持在 19 歲；

吸食毒品種類

- (7) 2018 年被呈報吸食危害精神毒品的人數（3 894 人）較吸食麻醉鎮痛劑的人數（3 598 人）為多。在首次被呈報者中，吸食危害精神毒品的人數（1 458 人）遠多於吸食麻醉鎮痛劑的人數（217 人）；

- (8) 吸食危害精神毒品的人數較 2017 年下跌 5% (由 4 080 人減至 3 894 人)；而吸食麻醉鎮痛劑 (絕大部分為吸食海洛英者) 的人數下跌 3% (由 3 725 人減至 3 598 人)；
- (9) 海洛英仍然是被呈報吸毒者中最常被吸食的毒品。2018 年被呈報吸食海洛英的總人數 (3 597 人) 較 2017 年 (3 722 人) 下跌 3%；
- (10) 2018 年，甲基安非他明 (俗稱「冰毒」) 繼續是最常被吸食的危險精神毒品。被呈報吸食「冰毒」的人數較 2017 年減少 15% (由 1 784 人減至 1 518 人)，當中 6% 為 21 歲以下。可卡因排第二，而三唑侖／咪達唑侖／佐匹克隆排第三。被呈報吸食可卡因的人數較 2017 年上升 10% (由 871 人升至 962 人)，當中 27% 為 21 歲以下。被呈報吸食三唑侖／咪達唑侖／佐匹克隆的人數上升 2% (由 883 人升至 904 人)，當中少於 1% 為 21 歲以下。氯胺酮排第四，被呈報的吸食人數減少 23% (由 627 人減至 485 人)。大麻排第五，但被呈報的吸食人數上升 17% (由 402 人升至 472 人)；
- (11) 與 2017 年比較，其他被呈報的主要危險精神毒品類型的吸食人數如下：吸食硝甲西洋的人數減少 20% (由 30 人減至 24 人)、吸食咳藥的人數減少 5% (由 272 人減至 258 人)，但吸食亞甲二氧基甲基安非他明的人數則上升 41% (由 29 人升至 41 人)；
- (12) 被呈報的 21 歲以下青少年吸毒者當中，吸食可卡因及大麻的人數分別上升 11% (由 2017 年 233 人升至 2018 年的 258 人) 及 19% (由 2017 年的 129 人升至 2018 年的 153 人)，吸食「冰毒」的人數則下降 39% (由 2017 年的 140 人減至 2018 年的 85 人)；
- (13) 與 2017 年比較，2018 年吸食多於一種毒品的人數減少 6% (由 1 576 人減至 1 489 人)¹；

¹ 分析個別毒品種類時，吸食多於一種毒品的人會被重複點算，因而會出現「多次點算」同一名吸毒者的情況。

其他

- (14) 被呈報吸毒者最普遍的吸毒原因為「避免因沒有吸食毒品而感到不適」（49%）、「解悶／情緒低落／壓力」（41%），以及「想和同輩朋友打成一片」（30%）。至於21歲以下的青少年吸毒者，最普遍的吸毒原因為「想和同輩朋友打成一片」（56%），其次為「解悶／情緒低落／壓力」（46%）及「出於好奇」（28%）；
- (15) 被呈報吸毒者中，有58%只曾在自己／朋友的家中吸毒，21%曾在自己／朋友的家中及其他地方吸毒，餘下的21%只曾在其他地方吸毒。至於被呈報的21歲以下青少年吸毒者，三個最普遍的吸毒地點分別為自己／朋友的家中（65%）、休憩地方／公園／公廁等公眾地方（29%），以及會所／大廈／酒店／酒吧內舉行的派對場合（11%）；
- (16) 被呈報吸食海洛英及三唑侖／咪達唑侖／佐匹克隆者一般吸食次數相對較頻密，每月吸食次數中位數為60次。至於其他被呈報吸食危害精神毒品者，每月吸食次數少很多（例如吸食咳藥者為30次；吸食「冰毒」、氯胺酮及硝甲西洋者均為13次；吸食亞甲二氧基甲基安非他明者為11次；吸食可卡因者則為9次）；以及
- (17) 72%的被呈報吸毒者曾有犯罪紀錄，其中大多涉及只與毒品有關的罪行（34%）或同時涉及與毒品有關的罪行及其他罪行（28%）；而10%只涉及其他罪行。

* * *

2017/18 年學生服用藥物情況調查的主要結果

吸食毒品學生的概況

- (1) 2017/18 年學生服用藥物情況調查（「2017/18 學生調查」）抽樣調查了超過 230 所學校／院校約 120 700 名高小至專上程度的全日制學生，佔整體超過 1 100 所學校／院校的 705 600 名學生約 17%，整體回應率為 35.7%；
- (2) 曾吸食毒品學生¹的估計數目為 17 800 人，較 2014/15 學生調查的 14 500 人上升 23%；
- (3) 曾吸食毒品學生的比例為 2.5%（2014/15 學生調查為 2%）；在調查前一年內及 30 天內曾吸食毒品的比例則分別為 1.1%和 0.6%（2014/15 學生調查的有關比例分別為 0.7%和 0.5%）；
- (4) 年少學生吸毒平穩，曾吸食毒品的中學或以上程度學生首次吸食毒品的年齡為 10 歲或以下的百分比下跌至 7.9%（2014/15 學生調查為 10.5%）。中學或以上程度學生首次吸毒年齡的中位數上升至 16.1 歲（2014/15 學生調查為 15.2 歲）。10 歲或以下曾吸毒學生的比例為 1.2%（2014/15 學生調查為 0.9%）；

吸食毒品種類

- (5) 吸食毒品的學生主要吸食危害精神毒品。曾吸食大麻、咳水／咳丸和可卡因的學生數目均有上升（2014/15 學生調查的人數分別為 8 600、2 200 及 2 200 人，至 2017/18 學生調查，升至分別為 13 600、3 500 及 2 600 人）。另一方面，曾吸食「冰毒」和氯胺酮的學生數目均有下跌（2014/15 學生調查的人數分別為 2 100 及 2 400 人，至 2017/18 學生調查，跌至分別為 1 700 及 1 700 人）；

¹ 「曾吸食毒品學生」指曾經吸食毒品最少一次的學生。

- (6) 最常被吸食三類毒品為：就高小學生而言，咳水／咳丸（40%）、搖頭丸²（17.6%）和可卡因（16.3%）；就中學生而言，則為大麻（78.1%）、咳水／咳丸（25.3%）和可卡因（12%）；就專上學生而言，則為大麻（87%）、可卡因（17.4%）和搖頭丸（16.7%）。大約69%曾吸毒學生只吸食過一種毒品；

原因、地點及求助

- (7) 「好奇」是高小學生吸食毒品的主因（44.8%），亦是中學或以上程度的學生第一次吸食毒品的主因（分別為73.4%及61.2%）。在調查前30天內曾吸食毒品的中學或以上程度學生當中，吸食毒品的主因為「減輕壓力」（分別為39.8%及38.6%）及「尋求刺激」（分別為41.2%及27.8%）；
- (8) 59%曾吸食毒品的學生在自己家中或朋友家中吸食毒品。自己一個人吸食毒品的學生有22.8%；
- (9) 88%曾吸食毒品的學生從未向他人求助，因為大部分不覺得自己已經上癮。曾向他人求助的學生中，「父母」（34.7%）和「朋友」（21.6%）是給予高小學生幫助最大的人；中學生則是「朋友」（41.5%）和「同學」（15.4%）；專上學生則是「朋友」（32%）和「社工」（17.9%）；

其他

- (10) 50%吸食毒品的中學或以上程度學生表示他們的毒品是「免費」的。其他普遍用「零用錢」（34.5%）及「做合法兼職得來的錢」購買毒品（17.1%）；
- (11) 最常見的毒品供應者是「朋友」（首次吸毒的中學生為67.5%、首次吸毒的專上學生為63.2%，以及不曾吸食毒品的各級教育程度的學生為48.1%）、「同學」（首次吸毒的中學生為26.4%、首次吸毒的專上學生為22.9%，以

² 與亞甲二氧基甲基安非他明相同。

及不曾吸食毒品的各級教育程度的學生為 27.2%) 及「朋友的朋友」(首次吸毒的中學生為 12.7%、首次吸毒的專上學生為 15% , 以及不曾吸食毒品的各級教育程度的學生為 22%) ;

- (12) 超過 90% 不曾吸食毒品的中學或以上程度學生同意，吸食毒品會損害健康；在曾吸食毒品的中學或以上程度學生中，超過 80% 持相同意見；以及
- (13) 39.2% 曾吸食毒品學生表示曾在香港以外地方吸食毒品，其中 70.8% 的學生表示曾在海外地區吸食毒品。

* * *