

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(4)184/19-20(05)號文件

檔號：CB4/PL/TP

交通事務委員會 2019 年 12 月 20 日舉行的會議

有關城巴有限公司(香港島及過海巴士網絡專營權)及 新世界第一巴士服務有限公司的加價申請的 最新背景資料簡介

目的

本文件提供有關現行專營巴士票價調整安排的最新背景資料，並綜述交通事務委員會("事務委員會")就城巴有限公司(香港島及過海巴士網絡專營權)("城巴(專營權一)")及新世界第一巴士服務有限公司("新巴")的加價申請所作的討論。

背景資料

2. 城巴(專營權一)及新巴上次在 2019 年 1 月增加票價，平均加幅分別為 7% 及 5.6%。城巴北大嶼山及機場路線的票價維持不變。¹ 新票價由 2019 年 1 月 20 日起實施。

專營巴士票價調整安排

3. 根據《公共巴士服務條例》(第 230 章)第 13(1)條，專營巴士服務的車費是根據巴士車費等級表收取的，而該等級表則由行政長官會同行政會議釐定。政府當局在評估巴士票價調整幅度以向行政長官會同行政會議作出建議時，會考慮一籃子因素，這做法稱為"經修訂的考慮多方面因素做法"。

¹ 城巴(專營權一)及新巴在 2017 年 8 月原先申請的平均票價加幅為 12%。

4. 根據現行專營巴士票價調整安排，政府當局在評估增加巴士票價的申請時，應考慮以下因素——

- (a) 自上次調整票價以來營運成本及收益的變動；
- (b) 未來成本、收益及回報的預測；
- (c) 專營巴士營辦商需要得到的合理回報率²；
- (d) 市民的接受程度及負擔能力——政府當局會參考家庭住戶每月入息中位數及綜合消費物價指數的變動；
- (e) 服務的質和量；及
- (f) 可依據票價調整幅度方程式 = (0.5 x 運輸業名義工資指數變動 + 0.5 x 綜合消費物價指數變動 - 0.5 x 生產力增幅³)——該方程式不會自動成為票價調整的決定因素。政府當局會以方程式的運算結果作為參考指標，考慮當時票價調整幅度是否有理有據。

5. 政府當局在評估巴士營辦商的財務表現時，必須考慮並確保巴士營辦商財政穩健，有能力提供有效率及優質的公共巴士服務。在票價調整安排下，政府當局沒有為巴士營辦商設定任何回報率保證最低水平或上限。政府當局向行政長官會同行政會議提交建議前，會參考以上一籃子因素，以及事務委員會和交通諮詢委員會委員的意見。行政長官會同行政會議保留根據《公共巴士服務條例》釐定巴士車費等級表的最終權力。

專營巴士票價調整安排的檢討

6. 政府當局於 2014 年在《公共交通策略研究》中展開檢討票價調整安排的工作，以探討上述 6 項因素在運作方面是否還有

² 在考慮專營巴士營辦商的合理回報率時，政府當局會參考巴士業的加權平均資本成本。加權平均資本成本是整體巴士業按債務及股本的相應比例計算的平均成本，可視為在當前經濟情況下巴士業投資者普遍預期的回報率。計算加權平均資本成本的方程式得到認可並獲廣泛採用，當中已計及能反映市場債務成本和股本成本的財務數據。

³ 在票價調整安排下，生產力是以為期 10 年的票價及非票價收益總額與營運成本總額的比例計算的。根據運算結果，該方程式中的生產力增幅數值為負數。因此，當局按照行政長官會同行政會議於 2009 年批准的做法，將該數值設定為零，直至下次檢討。

改良空間。《公共交通策略研究》的報告於 2017 年 6 月公布。⁴ 研究的初步結果顯示票價調整安排應予保留，但可依據票價調整幅度方程式所採用的生產力增幅數值，可由上次檢討時計算所得的負數回復為正數，⁵ 而乘客回饋安排的 9.7% 觸發指標可稍為下調。⁶ 政府當局的目標是在切實可行的範圍內盡快實施最新的票價調整安排，惟須經行政長官會同行政會議批准。

豁免專營巴士使用政府隧道及道路的收費

7. 在 2018 年的《施政綱領》中，政府當局提出新措施，透過豁免專營巴士使用政府隧道及道路的收費紓緩加價壓力。每個專營巴士營辦商應設立專用基金帳目，稱為“專營巴士豁免隧道費基金”，以供存入所節省的隧道及道路收費。當專營巴士營辦商申請加價，加幅將透過使用該基金的款項適度下調。當局會就該基金設定上限，以致當該基金的款項達到上限，而專營巴士營辦商依然財政穩健，沒有申請加價的需要時，專營巴士營辦商便須使用節省所得並超越上限的隧道及道路收費，為乘客提供票價優惠。⁷

事務委員會委員的討論

在《公共交通策略研究》中檢討票價調整安排的工作

8. 事務委員會在 2017 年 6 月 16 日舉行的會議上討論《公共交通策略研究》時，一名委員詢問政府當局是否會將根據專營巴士票價調整安排計算票價調整幅度的方法，與香港鐵路有限公司的票價調整機制劃一，以適當反映巴士營辦商的盈利能力及市民的負擔能力兩個因素。政府當局解釋，票價調整安排

⁴ 請參閱立法會 CB(4)1176/16-17(03)號文件。

⁵ 負責檢討的顧問建議參考專營巴士公司的營運資料及統計數據更新生產力增幅的數值。據初步資料顯示，生產力增幅數值可由上次檢討時計算所得的負數回復為正數。日後若專營巴士公司申請加價，正數會有助降低根據方程式運算得出的可依據票價調整幅度。

⁶ 當專營巴士營辦商的固定資產平均淨值回報率高於 9.7% 的指標水平，營辦商便須將較指標所得為高的利潤與乘客對分。現行 9.7% 的指標水平是在 2009 年參考當時的經濟及投資環境分析過往表現及展望將來後設定的。顧問建議，9.7% 的觸發指標水平應因應整體經濟情況及投資環境的最新變化稍為下調。

⁷ 豁免政府隧道及道路收費涉及修訂附屬法例。政府當局於 2018 年 11 月 30 日在憲報刊登 3 條規例，以豁免專營巴士使用政府隧道和青馬及青沙管制區的收費。當局並於 2018 年 12 月 5 日將該 3 條規例提交立法會以進行先訂立後審議的程序。該 3 條規例自 2019 年 2 月 17 日起實施。

與票價調整機制並不相同。票價調整機制所採用的方程式是一條直接驅動的方程式，而在票價調整安排下按方程式計算所得的可依據票價調整幅度，不會自動成為巴士票價調整幅度的決定因素，有關幅度會由行政長官會同行政會議在考慮一籃子因素後釐定。

城巴(專營權一)及新巴的加價申請

9. 在 2018 年 6 月 15 日的事務委員會會議上，政府當局向事務委員會簡介城巴(專營權一)及新巴的加價申請時，大部分委員不支持增加票價，認為建議的 12% 加幅過高。城巴有限公司("城巴")及新巴的代表回應時表示，新鐵路綫通車，特別是地鐵西港島綫及南港島綫通車，導致巴士乘客量大幅下跌，對該等巴士公司的票價收益造成負面影響。就此，委員詢問政府當局有否推展任何措施，以平衡不同交通工具所擔當的角色。

10. 政府當局表示，運輸署在制訂公共交通服務重組計劃，以應付市民的交通需要及改善公共交通網絡的營運效率時，會評估新鐵路綫對其他公共交通工具的影響。每當有新鐵路綫通車，該署都會制訂巴士服務重組計劃。關於西港島綫及南港島綫，經諮詢有關的區議會後，隨着落實推行巴士服務重組建議，共減省了 122 輛巴士。

城巴(專營權一)及新巴的表現

11. 部分委員指出，城巴及新巴在決定重組巴士路線時未有聽取區議會的意見，亦沒有回應乘客對開辦新路線及在某些目的地提供點對點服務的訴求。該等委員亦促請兩個營辦商增加服務班次及改善服務質素。

12. 政府當局表示，運輸署會嚴謹地檢討重組建議，以滿足乘客的需求和提升巴士網絡的效率。此外，運輸署非常重視區議會議員的意見，亦會繼續加強與地區人士溝通，以期照顧他們的交通需要。

巴士車長薪酬及專營巴士安全

13. 委員對巴士車長的薪酬低表達關注，並認為業界難以聘請及挽留員工。部分委員亦表示，巴士車長的工作時間長，會對巴士的行車安全造成負面影響。他們促請專營巴士營辦商進一步降低特別更次的最長工作時間。

14. 城巴及新巴的代表回答委員的詢問時表示，旗下巴士車長的平均月薪約為 2 萬元，高於陸路運輸行業約 18,000 元的每月工資中位數。關於巴士車長的工作時間，城巴及新巴已根據運輸署發出的《巴士車長工作、休息及用膳時間指引》("《指引》")制訂內部指引，特別更次只佔所有工作更次約 10%。至於巴士車長工作時間的問題，政府當局補充，在全面檢討《指引》後，一個更次的最長時間及當中的駕駛時間分別由不超逾 14 小時及 11 小時縮減至不超逾 12 小時及 10 小時。此外，巴士車長在特別更次中應有一段不少於連續 3 小時的休息時間，確保他們在執行駕駛職務時有充足休息。

開放實時資訊

15. 部分委員呼籲專營巴士營辦商開放數據，包括實時到站資訊，並透過單一平台提供有關資訊，以促進創新服務的發展和推動香港成為智慧城市。政府當局回應時表示，當局會研究如何鼓勵巴士公司盡量開放交通數據。

議案

16. 在 2018 年 7 月 25 日的會議上，事務委員會通過以下兩項與城巴(專營權一)及新巴的加價申請有關的議案：

"開放數據涉及公眾利益，亦能創造經濟效率，但本港在開放數據的政策和措施配套極為不足。交通是公用事業，目前城巴新巴透過自家應用程式提供實時到站資訊，但第三方無法使用。本會促請政府在審批城巴及新巴的加價申請時，加入條件要求兩家專營巴士公司開放實時到站資訊，並加強統籌各專營巴士營運商向公眾開放實時班次資料的應用程式介面(API)，以"機器可讀"的數碼格式發放實時到站資訊、時間表、價錢等資料，方便程式開發者運用創意為市民提供更加多創新服務，推動本港智慧城市發展。"

"本委員會要求城巴及新巴調低加幅，並承諾改善車長待遇及行車安全。"

17. 政府當局向事務委員會提供補充資料文件(立法會 CB(4)215/18-19(01)號文件)，回應上述議案。當局表示，城巴及新巴一直透過其網站及智能手機應用程式，向乘客提供常規巴

士路線的實時到站資訊。該兩間巴士公司亦與運輸署合作，在運輸署的"香港出行易"智能手機應用程式和網站提供實時到站資訊，為使用者提供便利。政府當局正積極鼓勵巴士公司響應政府的開放數據政策，在政府資訊科技總監辦公室統籌的"資料一線通"網站以機器可讀格式開放其交通數據，使相關數據得以更廣泛應用。

18. 關於巴士車長的薪酬福利條件，政府當局一直呼籲專營巴士營辦商就薪酬待遇安排與員工保持良好溝通。城巴及新巴自 2018 年 3 月起已改善前線員工的薪酬架構，調高巴士車長的底薪。此外，兩間巴士公司已與員工達成共識，全職巴士車長將於 2018 年獲加薪 5% 或最少 1,100 元。

19. 至於行車安全，城巴及新巴於 2018 年 9 月提升旗下車隊黑盒系統的功能，以實時監察巴士車速，並即時向巴士車長發出超速警示。此外，兩間巴士公司已為新訂購巴士的所有乘客座椅安裝安全帶，而新訂購的車隊亦已配備其他裝置，例如電子穩定系統及具減速功能的車速限制器，使巴士服務更安全、更可靠。

在立法會會議上動議/提出的相關議案/質詢和其他相關文件

20. 在立法會會議上動議/提出的相關議案及質詢和其他相關文件的超連結分別載於**附錄 I 及 II**。

最新發展

21. 城巴(專營權一)及新巴於 2019 年 8 月向運輸署申請加價 12%。政府當局會在 2019 年 12 月 20 日舉行的事務委員會會議上，就上述加價申請諮詢事務委員會。

立法會秘書處

議會事務部 4

2019 年 12 月 13 日

在立法會會議上動議/提出的相關議案及質詢

2.11.2011	李慧琼議員就公共交通票價優惠提出的質詢 https://www.info.gov.hk/gia/general/201111/02/P201111020217.htm
4.2.2015	劉慧卿議員就因應油價下跌調低巴士票價及車用燃油零售價提出的質詢 https://www.info.gov.hk/gia/general/201502/04/P201502040405.htm
6.5.2015	馮檢基議員就燃料價格與公共交通服務票價提出的質詢 https://www.info.gov.hk/gia/general/201505/06/P201505050734.htm
24.6.2015	王國興議員就專營巴士收費系統提出的質詢 https://www.info.gov.hk/gia/general/201506/24/P201506240426.htm
24.2.2016	黃國健議員就公共交通工具轉乘優惠提出的質詢 https://www.info.gov.hk/gia/general/201602/24/P201602240434.htm
1.6.2016	鄧家彪議員就專營巴士票價調整安排和港鐵票價調整機制提出的質詢 https://www.info.gov.hk/gia/general/201606/01/P201606010450.htm
22.6.2016	馮檢基議員就燃料價格與公共交通服務票價提出的質詢 https://www.info.gov.hk/gia/general/201606/22/P201606220557.htm
9.11.2016	易志明議員就政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃提出的質詢 https://www.info.gov.hk/gia/general/201611/09/P2016110900330.htm?fontSize=1

28.6.2017	田北辰議員就鼓勵市民使用公共交通工具提出的質詢 https://www.info.gov.hk/gia/general/201706/28/P2017062800496.htm?fontSize=1
21.3.2018	譚文豪議員就長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃提出的質詢 https://www.info.gov.hk/gia/general/201803/21/P2018032100704.htm?fontSize=1
12.12.2018	胡志偉議員就為巴士車長及站長提供配套設施提出的質詢 https://www.info.gov.hk/gia/general/201812/12/P2018121200219.htm
9.1.2019	何啟明議員就非專營巴士的道路安全提出的質詢 https://www.info.gov.hk/gia/general/201901/09/P2019010800832.htm

城巴有限公司(香港島及過海巴士網絡專營權)及
新世界第一巴士服務有限公司的加價申請

相關文件一覽表

會議日期	會議紀要/文件	立法會文件編號
22.2.2008	政府當局就專營巴士公司的加價申請提供的文件	CB(1)828/07-08(01) https://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/papers/tp0222cb1-828-1-c.pdf
	會議紀要	CB(1)1123/07-08 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/minutes/tp080222.pdf
25.4.2008	政府當局就城巴有限公司及新世界第一巴士服務有限公司的加價申請提供的文件	CB(1)1317/07-08(05) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/papers/tp0425cb1-1317-5-c.pdf
	會議紀要	CB(1)1975/07-08 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/minutes/tp080425.pdf
24.4.2009	政府當局就工資指數的更正及票價調整方程式結果的相應修訂提供的文件	CB(1)1337/08-09(06) https://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/papers/tp0424cb1-1337-6-c.pdf
	會議紀要	CB(1)2541/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/minutes/tp20090424.pdf

會議日期	會議紀要/文件	立法會文件編號
23.10.2009	政府當局就檢討專營巴士票價調整安排提供的文件	CB(1)65/09-10(03) https://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tp1023cb1-65-3-c.pdf
	會議紀要	CB(1)922/09-10 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/minutes/tp20091023.pdf
26.11.2010	政府當局就九龍巴士(一九三三)有限公司及龍運巴士有限公司的加價申請提供的文件	CB(1)482/10-11(06) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/papers/tp1126cb1-482-6-c.pdf
	有關"專營巴士票價調整安排"的最新背景資料簡介	CB(1)481/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/papers/tp1126cb1-481-c.pdf
	會議紀要	CB(1)1159/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/minutes/tp20101126.pdf
-	九龍巴士(一九三三)有限公司於2012年11月29日就其加價申請發出的新聞稿	http://www.kmb.hk/tc/news/press/archives/news201211291802.html
14.12.2012	政府當局就九龍巴士(一九三三)有限公司加價申請提供的文件	CB(1)249/12-13(05) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp1214cb1-249-5-c.pdf
	有關"專營巴士票價調整安排"的最新背景資料簡介	CB(1)249/12-13(06) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp1214cb1-249-6-c.pdf

會議日期	會議紀要/文件	立法會文件編號
	政府當局為回應事務委員會就九龍巴士(一九三三)有限公司的加價申請通過的議案而提供的補充資料(跟進文件)	CB(1)763/12-13(01) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp1214cb1-763-1-c.pdf
	會議紀要	CB(1)689/12-13 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/minutes/tp20121214.pdf
-	九龍巴士(一九三三)有限公司於2013年11月29日就其加價申請發出的新聞稿	http://www.kmb.hk/tc/news/press/archives/news201311291972.html
-	政府當局就鄧家彪議員有關九龍巴士(一九三三)有限公司加價申請的函件(立法會CB(1)468/13-14(01)號文件)作出的回應	CB(1)590/13-14(01) https://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tpcb1-590-1-c.pdf
11.4.2014	政府當局就九龍巴士(一九三三)有限公司加價申請提供的文件	CB(1)1208/13-14(05) https://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp0411cb1-1208-5-c.pdf
	會議紀要	CB(1)1802/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20140411.pdf
23.6.2014	政府當局就城巴有限公司(香港島及過海巴士網絡專營權)及新大嶼山巴士(一九七三)有限公司的專營權事宜提供的文件	CB(1)1621/13-14(04) https://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp0623cb1-1621-4-c.pdf

會議日期	會議紀要/文件	立法會文件編號
	會議紀要	CB(1)79/14-15 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20140623.pdf
16.6.2017	政府當局就《公共交通策略研究》提供的文件	CB(4)1176/16-17(03) https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20170616cb4-1176-3-c.pdf
	會議紀要	CB(4)177/17-18 http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/minutes/tp20170616.pdf
	城巴有限公司及新世界第一巴士服務有限公司於2017年8月25日就加價申請發出的新聞稿	http://www.nwstbus.com.hk/tc/uploadedPressRelease/10033_25082017_chi.pdf
15.6.2018	政府當局就城巴有限公司(香港島及過海巴士網絡專營權)及新世界第一巴士服務有限公司的加價申請提供的文件	CB(4)1222/17-18(05) https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/panels/tp/papers/tp20180615cb4-1222-5-c.pdf
	政府當局為回應事務委員會在2018年7月25日的會議上就城巴有限公司(專營權一)及新世界第一巴士服務有限公司通過的議案而提供的跟進文件	CB(4)215/18-19(01) https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/panels/tp/papers/tp20180725cb4-215-1-c.pdf
	會議紀要	CB(4)358/18-19 https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/panels/tp/minutes/tp20180615.pdf

會議日期	會議紀要/文件	立法會文件編號
22.6.2018	政府當局就《公共交通策略研究》——措施的推行進展提供的文件	CB(4)490/17-18(01) https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/panels/tp/papers/tp20180122cb4-490-1-c.pdf
8.1.2019	城巴有限公司及新世界第一巴士服務有限公司就獲批於 2019 年 1 月 20 日生效的票價調整發出的新聞稿	http://www.nwstbus.com.hk/tc/uploadedPressRelease/11432_08012019_fare_chi.pdf
9.8.2019	城巴有限公司及新世界第一巴士服務有限公司於 2019 年 8 月 9 日就票價調整申請發出的新聞稿	http://www.nwstbus.com.hk/tc/uploadedPressRelease/12894_09082019_F_chi.pdf

立法會秘書處
議會事務部 4

2019 年 12 月 13 日