

# 立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(4)438/19-20(04)號文件

檔號：CB4/PS/1/16

## 交通事務委員會

### 鐵路事宜小組委員會 2020年5月5日舉行的會議

#### 有關東涌綫延綫的背景資料簡介

#### 目的

本文件提供有關在《鐵路發展策略 2014》中建議的東涌綫延綫的背景資料，並綜述議員過往討論有關議題時提出的主要意見及關注事項。

#### 背景

2. 政府當局表示，《鐵路發展策略 2014》是《鐵路發展策略 2000》的更新版本。<sup>1</sup> 《鐵路發展策略 2014》是根據顧問研究的結果和最終建議，以及分兩階段進行的公眾參與活動中收集所得的意見制訂，勾劃出直至 2031 年重鐵網絡的發展和規劃藍圖。《鐵路發展策略 2014》亦重申鐵路作為本港公共交通系統骨幹的政策。

3. 在回應運輸需求、合乎經濟效益、並配合新發展區和其他新發展項目的發展需要等三大前提下，《鐵路發展策略 2014》建議在直至 2031 年的規劃期內推展 7 個鐵路項目。該 7 個鐵路項目及為規劃目的而初步建議的落實時間表如下：

鐵路項目	為規劃目的而初步建議的落
------	--------------

<sup>1</sup>在2000年5月發表的《鐵路發展策略2000》，訂出香港鐵路網絡直至2016年的擴展計劃。迄今已推展共5個鐵路項目，亦即西港島綫、南港島綫(東段)、觀塘綫延綫、廣深港高速鐵路(香港段)及沙田至中環綫("沙中綫")。除沙中綫外，所有鐵路項目均告完成並已正式通車。2020年2月14日，沙中綫東西走廊的一部分(即屯馬綫一期)開始投入運作。

	實時間
北環綫(及古洞站)	2018 年至 2023 年*
屯門南延綫	2019 年至 2022 年
東九龍綫	2019 年至 2025 年*
東涌西延綫	2020 年至 2024 年*
洪水橋站	2021 年至 2024 年*
南港島綫(西段)	2021 年至 2026 年*
北港島綫	2021 年至 2026 年

註：標有星號(\*)的方案之推展時間，將取決於附近住宅發展項目的進度。

4. 政府當局表示，7 個建議鐵路方案的初步成本估算約為 1,100 億元(按 2013 年價格計算)，個別鐵路方案的初步成本估算如下。有關數字僅作參考之用，當局需在個別方案的詳細規劃階段進行深入研究，從而確定有關估算。

鐵路項目	初步成本估算 (億元，按 2013 年價格計算)
北環綫(及古洞站)	230
屯門南延綫	55
東九龍綫	275
東涌西延綫	60
洪水橋站	30
南港島綫(西段)	250
北港島綫	200
<b>合計</b>	<b>1,100</b>

5. 關於這些鐵路方案的詳情，請參閱登載於運輸及房屋局("運房局")網站中有關《鐵路發展策略 2014》的文件(網址為：<https://www.thb.gov.hk/tc/psp/publications/transport/publications/rds2014.pdf>)。

### 議員的主要意見和關注事項

6. 議員曾在鐵路事宜小組委員會("小組委員會")及交通事務委員會會議、財務委員會特別會議及立法會會議上，就《鐵路發展策略 2014》中建議的新鐵路項目(包括東涌綫延綫)提出

意見和關注事項。議員在這些會議上提出的主要意見和關注事項綜述於下文各段。

### 《鐵路發展策略 2014》的推行進展

7. 鑒於《鐵路發展策略 2014》建議的 7 個新鐵路項目是在 2014 年公布，議員非常關注該等鐵路項目的詳細建議和推行時間表。部分議員籲請政府當局適時有序地推展這些新鐵路項目，從而讓該等鐵路如期啟用，藉以應付新發展區不斷上升的人口所帶來的迫切交通需求。

8. 政府當局表示，運房局已按照《鐵路發展策略 2014》初步建議的落實時間表，邀請香港鐵路有限公司("港鐵公司")就落實屯門南延綫、北環綫(及古洞站)、東九龍綫、東涌西延綫(及東涌東站)及北港島綫提交建議書。港鐵公司分別於 2016 年 12 月、2017 年 3 月、2017 年 7 月、2018 年 1 月和 2018 年 7 月向政府提交該 5 個鐵路項目的建議書。運房局、路政署及相關政策局/部門已就建議書內容進行評估，並要求港鐵公司提供進一步資料，補充有關建議的細節。政府當局進一步表示，進行評估時的重點是要確保建議切實可行，並能為社會帶來最大裨益。鑒於房屋供應緊張，而鐵路發展可能帶來潛在的房屋供應，政府當局亦正就此方面檢視港鐵公司提交的建議書。

9. 政府當局表示，鐵路項目涉及龐大的資本投資，政府需作出審慎的規劃。《鐵路發展策略 2014》中建議的各個新鐵路項目具有不同程度的複雜性。正如在《鐵路發展策略 2014》中明確指出，策略所建議的個別鐵路項目的進一步推展，須視乎每個項目進行的詳細工程、環境及財務研究的結果，以及最新的需求評估和是否有足夠的資源而定。此外，就主要配合新發展區及新房屋發展的鐵路項目而言，有關發展區及新房屋發展的落實時間表將會是該等鐵路項目的重要規劃參數。因此，《鐵路發展策略 2014》中建議的初步落實時間表會因應情況變化而有所調整。此外，按照既定程序，在敲定任何新鐵路方案前，政府會就方案細節諮詢公眾，包括立法會及相關區議會。

10. 議員從《2019 年施政報告》察悉，政府會在來年邀請港鐵公司開展東涌綫延綫(即東涌西延綫及東涌東站)、屯門南延綫、北環綫(及古洞站)的詳細規劃及設計工作，務求讓這 3 個鐵路項目早日動工。

11. 一名議員關注到，港鐵公司就上述項目進行詳細規劃及設計預計所需的時間，以及完成相關的公眾諮詢程序需時多久。

12. 政府當局表示，詳細規劃及設計階段涉及一連串工作，包括諮詢公眾及持份者並處理有關的意見、進行可行性研究、工地勘察、項目設計、把鐵路計劃刊憲及處理反對意見、進行環境影響評估、爭取鐵路計劃的相關授權，以及擬備與港鐵公司簽訂的相關協議等。當中，政府及港鐵公司需要處理新鐵路項目所涉及的技術問題，例如鐵路走線對附近居民、環境和生態的影響及所需紓緩措施、與現有鐵路網絡的銜接，以及資源運用等。在建議方案細節(例如具體走線、車站位置及出入口位置等)完備時，政府會按照既定程序諮詢公眾。就港鐵公司已向政府提交建議書的新鐵路項目，視乎有關項目的複雜程度及推展上述工作的進度，詳細規劃及設計階段所需的時間初步預計為 3 至 5 年，當中已預留時間進行公眾諮詢。

### 東涌綫延綫

13. 鑒於當局尚未訂出東涌綫延綫的具體落實時間表，一名議員關注到港鐵公司會否提升東涌綫的服務，以應付東涌居民的交通需要。

14. 根據政府當局提供的資料，港鐵公司一直密切監察東涌綫的服務及乘客需求。目前，東涌綫列車服務在早上繁忙時段的平均班次為約 3.6 分鐘(香港至青衣)及 6 至 8 分鐘(香港至東涌)。鑒於由青衣站及南昌站往香港站的乘客數目在平日早上繁忙時段較多，港鐵公司在早上繁忙時段開出兩班由青衣站往香港站的特別列車服務，以紓緩擠迫情況。港鐵公司會繼續留意鐵路網絡中不同路段的乘客需求，並會在有需要時考慮採取措施，進一步提升服務。

### **最新發展**

15. 政府當局計劃在 2020 年 5 月 5 日舉行的小組委員會會議上，就推行東涌綫延綫一事徵詢委員的意見。

### **相關文件**

16. 相關文件一覽表載於**附錄 I**。

立法會秘書處

議會事務部 4

2020 年 4 月 15 日

## 東涌綫延綫

## 相關文件一覽表

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
2010年 11月4日	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就《鐵路發展策略2000》檢討及修訂提供的文件	立法會CB(1)256/10-11(03)號文件  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp1104cb1-256-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp1104cb1-256-3-c.pdf</a>
		會議紀要	立法會CB(1)1068/10-11號文件  <a href="https://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20101104.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20101104.pdf</a>
2011年 1月14日	財務委員會	總目60——路政署；分目700一般非經常開支；新項目"《鐵路發展策略2000》檢討及修訂"	FCR(2010-11)53  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/fc/fc/papers/f10-53c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/fc/fc/papers/f10-53c.pdf</a>
		會議紀要	立法會FC116/10-11號文件  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/fc/fc/minutes/fc20110114.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/fc/fc/minutes/fc20110114.pdf</a>

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
2012年 5月22日	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就"我們未來的鐵路第一階段公眾參與活動"提供的文件	立法會 CB(1)1832/11-12(02)號文件  <a href="https://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0522cb1-1832-2-c.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0522cb1-1832-2-c.pdf</a>
		會議紀要	立法會 CB(1)2542/11-12 號文件  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20120522.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20120522.pdf</a>
2012年 11月7日	立法會會議	鍾樹根議員就研究興建港鐵小西灣鐵路支綫提出的質詢	<a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/201211/07/P201211070220.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/201211/07/P201211070220.htm</a>
2013年 1月18日	交通事務 委員會	政府當局就2013年施政報告所載運輸及房屋局在運輸方面的政策措施提供的文件	立法會 CB(1)409/12-13(03)號文件  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0118cb1-409-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0118cb1-409-3-c.pdf</a>
		會議紀要	立法會 CB(1)839/12-13號文件  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/minutes/tp20130118.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/minutes/tp20130118.pdf</a>

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
2013年 3月1日 2013年 5月3日	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就"我們未來的鐵路"第二階段公眾參與活動提供的文件	立法會 CB(1)595/12-13(03)號文件  <a href="https://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0301cb1-595-3-c.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0301cb1-595-3-c.pdf</a>
		會議紀要	立法會CB(1)1060/12-13號文件  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20130301.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20130301.pdf</a>  立法會CB(1)628/13-14號文件  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20130503.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20130503.pdf</a>
2013年 10月30日	立法會會議	葛珮帆議員就鐵路發展計劃提出的質詢	<a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/201310/30/P201310290547.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/201310/30/P201310290547.htm</a>
2013年 12月11日	立法會會議	會議紀要	立法會CB(3)343/13-14號文件  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/counmtg/minutes/cm20131211.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/counmtg/minutes/cm20131211.pdf</a>

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
2014年 1月17日	交通事務 委員會	政府當局就2014年施政報告所載運輸及房屋局在運輸方面的政策措施提供的文件	立法會 CB(1)702/13-14(05)號文件  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp0117cb1-702-5-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp0117cb1-702-5-c.pdf</a>
		會議紀要	立法會 CB(1)1105/13-14 號文件  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20140117.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20140117.pdf</a>
2014年 10月27日	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就鐵路發展策略2014提供的文件	立法會 CB(1)2012/13-14(01)號文件  <a href="https://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdpcb1-2012-1-c.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdpcb1-2012-1-c.pdf</a>
		政府當局就鐵路發展提交的補充資料(跟進文件)	立法會 CB(4)293/14-15(01)號文件  <a href="https://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp20141027cb4-293-1-c.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp20141027cb4-293-1-c.pdf</a>
		會議紀要	立法會 CB(4)539/14-15號文件  <a href="https://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20141027.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20141027.pdf</a>
2017年 6月16日	交通事務 委員會	政府當局就跨越2030年的鐵路及主要幹道策略性研究提供的文件	立法會 CB(4)1176/16-17(07)號文件  <a href="https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp1176-17-07-c.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr16-</a>



會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
			<a href="#">17/chinese/panels/tp/papers/tp20170616cb4-1176-7-c.pdf</a> 立法會 CB(4)1571/16-17(01) 號文件 <a href="http://library.legco.gov.hk:1080/articles/1200688.298093/1.PDF">http://library.legco.gov.hk:1080/articles/1200688.298093/1.PDF</a> (只備中文本)
		政府當局就跨越2030年的鐵路及主要幹道策略性研究提交的補充資料(跟進文件)	立法會 CB(4)177/17-18號文件  <a href="https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/minutes/tp20170616.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/minutes/tp20170616.pdf</a>
2017年 11月29日	立法會會議	胡志偉議員就東九龍交通情況提出的質詢	<a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/201711/29/P2017112800947.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/201711/29/P2017112800947.htm</a>
2018年 5月16日	立法會會議	易志明議員就新界西北鐵路服務提出的質詢	<a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/201805/16/P2018051600268.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/201805/16/P2018051600268.htm</a>
2018年 10月24日	立法會會議	盧偉國議員就新鐵路項目提出的質詢	<a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/201810/24/P2018102400505.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/201810/24/P2018102400505.htm</a>
2019年 4月17日	立法會會議	周浩鼎議員就推展《鐵路發展策略2014》提出的質詢	<a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/201904/17/P2019041700271.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/201904/17/P2019041700271.htm</a>
2019年10月 23日	立法會會議	梁志祥議員就屯門南延綫提出的質詢	<a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/201910/23/P2019102300359.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/201910/23/P2019102300359.htm</a>
2019年12月 18日	立法會會議	周浩鼎議員就推展《鐵路發展策略2014》提出的質詢	<a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/201912/18/P2019121800300.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/201912/18/P2019121800300.htm</a>
2019年10月	交通事務	政府當局就2019年	立法會 CB(4)13/19-20(01) 號

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
25日	委員會	施政報告所載在運輸方面的政策措施提供的文件	文件 <a href="https://www.legco.gov.hk/yr19-20/chinese/panels/tp/papers/tp20191025cb4-13-1-c.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr19-20/chinese/panels/tp/papers/tp20191025cb4-13-1-c.pdf</a>
		會議紀要	立法會CB(4)280/19-20號文件 <a href="https://www.legco.gov.hk/yr19-20/chinese/panels/tp/minutes/tp20191025.pdf">https://www.legco.gov.hk/yr19-20/chinese/panels/tp/minutes/tp20191025.pdf</a>

議會事務部  
立法會秘書處  
2020年4月15日