立法會
Legislative Council

立法會 CB(2)473/19-20(06)號文件

檔　號：CB2/PL/WS

福利事務委員會
2020 年 1 月 13 日舉行的會議

立法會秘書處擬備的背景資料簡介

支援身體機能有輕度缺損的長者試驗計劃

目的

本文件提供有關支援身體機能有輕度缺損的長者試驗計劃("試驗計劃")的背景資料，並綜述議員先前在討論此課題時提出的主要意見和關注事項。

背景

2. 據政府當局表示，關愛基金於 2017 年 12 月推出試驗計劃，為身體機能有輕度缺損的低收入長者提供共同付款的家居照顧及支援服務。試驗計劃為期 3 年，由社會福利署("社署")負責推行，提供約 4 000 個服務名額。

3. 在試驗計劃下，24 間營辦綜合家居照顧服務(普通個案)("普通個案服務")的非政府機構轄下的 55 支綜合家居照顧服務隊("服務隊")會評估輪候普通個案服務的長者的情況，以識別身體機能有輕度缺損的長者，為他們提供家居照顧及支援服務。

4. 試驗計劃將設有 5 個層遞式的共同付款級別，合資格長者須共同支付服務面值的金額。[1] 社署會按有關長者的每月住戶入息釐定共同付款的金額。在扣除共同付款的金額後，服務面值

---

[1] 試驗計劃採用的每月服務面值分為膳食及家居服務兩種，膳食服務共有 9 種不同面值(由 2020 年 1 月 1 日起，每月由 550 元至 2,750 元不等)，而家居服務則有 5 種不同面值(由 2020 年 1 月 1 日起，每月由 536 元至 1,608 元不等)。服務面值會根據綜合消費物價指數按年調整。

的所有餘額會由關愛基金支付。此外，長者可按其個別需要，選擇以每餐或每服務小時接受服務。

5. 社署於2018年2月委託香港大學秀圃老年研究中心("秀圃中心")就試驗計劃進行成效檢討。在檢討過程中，顧問團隊透過焦點小組及訪談收集認可服務機構、服務使用者及其照顧者對試驗計劃的意見。預計有關檢討將於2019年年底完成。

議員的商議工作

6. 在 2017 年 3 月 13 日的福利事務委員會("事務委員會")會議上，政府當局曾向委員簡介試驗計劃的推行情況。另有議員在 2019 年 3 月 20 日的立法會會議上提出一項關於試驗計劃的書面質詢。議員表達的主要關注事項和意見及政府當局所作的回應綜述於下文各段。

<u>支援身體機能有輕度缺損的長者試驗計劃的服務面值</u>

7. 在 2017 年 3 月 13 日的事務委員會會議上，委員關注到試驗計劃下膳食/家居服務的最高服務面值為每月 2,500 元，而每宗綜合家居照顧服務個案的每月單位成本僅為 1,924 元。他們詢問試驗計劃下資助金額較高的原因。

8. 據政府當局表示，與普通個案服務相比，試驗計劃下提供的服務類別會更全面。除家居照顧服務外，試驗計劃亦會引入個案管理模式，此模式未有用作提供普通個案服務。在個案管理模式下，服務提供者須按合資格長者的身體健康狀況，安排他們接受預防身體機能衰退的服務。

<u>服務提供者的服務量</u>

9. 部分事務委員會委員關注到服務隊能否應付試驗計劃所引起的服務需求。他們詢問政府當局會否要求服務提供者為推行試驗計劃增聘人手。政府當局表示，關愛基金提供 3 億 8,300 萬元的資助，以支付試驗計劃的開支，包括服務提供者的員工開支。此外，服務提供者須符合政府當局所指定的人手配置。

10. 部分事務委員會委員認為，由於現有服務隊已不勝負荷，他們將無法在試驗計劃下提供服務；即使有額外資源，亦可能難以招聘合適員工。有見及此，除 24 間非政府機構外，政府當局應擴展邀請參加試驗計劃的對象範圍，以增加服務隊數目。

11. 據政府當局表示，由於該 24 間非政府機構在提供膳食及家居照顧服務方面具備經驗，預期他們將需較少時間為推行試驗計劃作準備，在招聘員工方面亦較具彈性。視乎試驗計劃成效檢討的結果，若試驗計劃恆常化，政府當局會考慮增加服務提供者的數目。

檢討支援身體機能有輕度缺損的長者試驗計劃的成效

12. 部分事務委員會委員關注到，如果服務在試驗期結束後中止，對試驗計劃參加者及其照顧者有何影響。政府當局表示，如果成效檢討的結果建議試驗計劃應予加強或恆常化，政府當局會提供經常撥款，為身體機能有輕度缺損的長者提供家居照顧服務。

評估工具

13. 在 2019 年 3 月 20 日的立法會會議上，議員就服務隊用以識別身體機能有輕度缺損長者的評估工具提出一項書面質詢。政府當局在書面答覆中表示，社署委託秀圃中心研製一套簡易版統一評估工具，以識別身體機能有輕度缺損的長者及分析其服務需要，從而為他們提供合適的家居照顧及支援服務。服務隊一直採用此套評估工具，就長者的認知/溝通、情緒/心理社交健康、功能狀況、健康狀況、疾病診斷、營養問題和療程/治療等方面作全面的評估。此套評估工具是參考國際認可機構 InterRAI Check-Up 的評估工具而制訂。

相關文件

14. 相關文件一覽表載於**附錄**，此等文件已登載於立法會網站。

立法會秘書處
議會事務部 2
2020 年 1 月 6 日

附錄

支援身體機能有輕度缺損的長者試驗計劃

相關文件

會議	會議日期	文件
福利事務委員會	2017 年 3 月 13 日 (議程第 VI 項)	議程 會議紀要 立法會 CB(2)2079/16-17(01) 號文件
立法會	2019 年 3 月 20 日	會議過程正式紀錄 (第 78-82 頁)

立法會秘書處
議會事務部 2
2020 年 1 月 6 日