



就福利事務委員會 於2020年1月14日特別會議 提交有關「制定新的《香港康復計劃方案》」意見書

嚴重弱智人士家長協會（下稱家長會）為一非牟利家長自助組織，旨在爭取嚴重智障人士合理的權益和福利；推廣及宣傳嚴重智障人士服務的需要。

雖然《香港康復計劃方案》將擬訂香港未來十年甚至更長遠的康復服務發展，但觀乎「制定建議」階段報告，有關嚴重智障人士服務方面的建議，大致上都是整合現有服務，缺乏創新想像，家長會對此感到失望！

所謂以貫穿人生歷程的方式檢視殘疾人士不同人生階段各方面的需要，但對嚴重智障兒十分重要的兩大板塊-畢業後支援和院舍生活-卻又缺乏探討。試問如何令家長安心讓子女在社區生活和甘於讓他們在院舍渡過餘生？

1. 院舍照顧服務應探討舍友全人發展

階段報告中，有關院舍照顧服務的策略建議主要重覆社會福利署「檢視院舍實務守則及法例工作小組」在2019年5月提交的報告。然而報告通過時並非毫無爭議，特別在院舍人均面積和人手編制部份，與民間倡議出現重大分歧。民間團體「雙橋小組」建議人均面積增加至十六平方米，方便使用輪椅和復康器材，及增聘專業人手滿足基本需要，結果全遭否決。敢問理大顧問團隊是否完全認同社署工作小組的報告內容呢？

對於殘疾人士，特別是嚴重智障人士，動輒在院舍住上數十年，階段報告對院舍的營運理念，舍友的全人發展卻完全沒有探討。以嚴重智障人士院舍為例，縱使是津助院舍，最為人詬病的是大部分只以照顧為本，不是以人為本，復康元素亦乏善足陳，舍友多只能淪為「四等公民」：等食、等訓、等大小便、等死，以致認知能力和身體機能急速衰退。

家長會期望理大顧問團隊能探討透過增加人均面積，改善前綫和專業人手比例，及檢視院舍生活的流程和理念，鼓勵院友全人發展，讓殘疾人士可享有優質和尊嚴的生活。



2. 提供持續教育，支援嚴重智障畢業生

雖然策略建議第九項提到「為有特殊教育需要的學生提供持續教育」，但卻未有惠及嚴重智障人士。事實上，他們畢業時大多不足二十歲，正值生活及學習的黃金期，可惜在香港教育雙軌制下，嚴重智障畢業生不能再接受資助教育，只能選擇去日間展能中心或接受零散的日間或家居照顧服務，或直接進入院舍過著刻板和沉悶的生活。

家長會建議政府成立特殊大學，或放寬持續進修基金，或提供資源和配套鼓勵津助機構和辦學團體開辦特殊專上課程，讓居住在社區或院舍的智障人士入讀，達至終生學習。如果成事，這樣又與家長會在第一點期盼的全人發展相呼應。

如果政府願意履行「聯合國殘疾人權利公約」，最優先應是重新制訂「長遠社會福利規劃」及改善「整筆撥款」機制，解決用地、資源及人手問題，拓展服務的「質」和「量」，再輔以免資產審查的現金津貼，讓殘疾人士自由選擇合適自己的康復服務。

此外，就階段報告的部分策略建議，家長會提出以下修訂：

1. 社區照顧服務券

家長會不反對「錢跟人走」的概念，但反對在殘疾人士服務引入「經濟審查」及「共同付款」機制。長者的社區照顧服務券已見其弊處，如引入至殘疾服務，既違反康復服務設立原意，亦變相令貧者只可使用劣質服務甚至「買」不到服務。

2. 香港規劃標準與準則

策略建議第59項，建議將長期院舍照顧服務、日間訓練服務和社區照顧服務的規劃比率納入〈香港規劃標準與準則〉，這將有助處理復康設施覓地困難的問題。目前政府主力以私院買位應付暫宿和宿舍不足的情況，但私院的環境和服務又未能令家長放心。因此，家長會認為政府需配合「長遠社會福利規劃」，預視各項社福服務的需求和供應，解決深層次問題，特別是中度和嚴重智障人士服務嚴重缺乏的情況。



3. 照顧者津貼

民間提倡的「照顧者津貼」原意是社會認同照顧者的努力，只要被照顧者達到某程度的照顧需要，照顧者便無需經濟審查得到津貼。即使具有經濟能力的家庭聘請傭工分擔照顧工作，但因著他們的努力讓子女盡量於社區生活，效益更大，他們的付出值得肯定。

家長會建議政府設立兩層架構的照顧者津貼：第一層無需經濟審查；第二層將關愛基金下的低收入殘疾人士照顧者津貼恆常化，並降低申請門檻和簡化領取期間嚴苛的審查程序。

4. 殘疾人士住宿服務評估機

階段報告建議採納凍結輪候機制，讓已輪候到院舍服務的殘疾人士在未有急切需要入住時，可轉為「非活躍個案」，在需要時重新接受編配服務，家長會對此甚表歡迎。同時，家長會期望政府檢討關於有胃造口的嚴重智障人士的住宿服務評估，讓他們可選擇入住護理院舍。根據現行機制，凡依賴胃造口進食的嚴重智障人士，當被評估有住宿服務的需要，只能被安排到醫管局轄下的小欖醫院，以病人身份存活，完全脫離社會福利範疇。

5. 暫宿服務

在突發情況下，遇上照顧者有醫療需要，因難安排緊急暫託或暫宿服務，令照顧者難以安心入院接受治療。不少家長強忍痛楚留在家中或甚至帶同子女上救護車至醫院的情況出現。

最近更有一家長在家昏迷，雖然她已自行致電求救，但最後亦離開人世。她的兒子被安排以暫宿應付照顧需要，在這期間孩子不單喪失親人，更連平日前往的日間中心也沒有去到，頓時身處一個陌生的環境，極為缺乏安全感。相信很多家長一生悉心照顧子女，希望自己入土為安後，子女可以即時獲得妥善安排。家長會期望暫宿服務能以人為本，不應只是安排一個床位這樣簡單！另外，學齡的暫宿服務也非理想，他們要到成人宿舍暫住，不論配套和環境都不合適，家長會認為特殊學校應提供暫宿服務給他們。至於有高度護理需要的人士，例如胃造口或呼吸機使用者，他們更被機構拒絕提供暫宿服務，令照顧者求救無門。



嚴重弱智人士家長協會
The Association of Parents of The Severely Mentally Handicapped

誠然，任何復康政策能否推行成功，最重要是政府做好人手培訓和人才挽留，否則建議也只能成為空談。期望政府能推行措施，協助勞動市場轉型，讓更多人才流向復康界。