



就立法會福利事務委員會

於9月23日舉行特別會議

關於「照顧者支援及殘疾人士住宿照顧服務」意見書

最近中度智障青年被母親勒斃的倫常慘劇再為政府敲響警號，究其原因，主要是照顧者欠缺支援及各類成人服務嚴重不足，特別是孩子在特殊學校畢業後，銜接服務出現斷層，問題更顯嚴峻。

雖然這些困難存在已久，可惜政府一直置若罔聞。即使剛出台的「殘疾人及康復計劃方案」標榜以貫穿人生歷程的方式檢視殘疾人士不同人生階段各方面需要，但對於特殊學校學生畢業後的支援付諸厥如，也沒有建議重啟長遠福利規劃以填補服務空隙，這些都令人感到失望。政策不善的惡果卻由殘疾人士家庭承受，以致悲劇不斷重演。

就今日的議題，我們有以下建議：

1. 由勞工及福利局和教育局成立跨部門小組，應對特殊畢業生銜接成人服務，為有高危的個案成立離校計劃，儘量向有需要的家庭提供適切服務和支援。
2. 教育局須增撥資源和制訂政策，鼓勵學校為畢業生提供持續教育，讓未有銜接成人服務的學生可繼續學習和接受訓練，令身體機能和認知能力不致倒退。根據財委會四月份的文件顯示，於2019年9月，中度智障學校的學額共2200，學生人數2103；嚴重智障學校學額816，學生人數712。教育局提供銜接上的彈性，容許學校運用剩餘學額讓高危個案學生繼續留校。
3. 善用剩餘宿位為高危個案學生提供暫宿及過渡住宿安排。同樣根據文件顯示，嚴重智障學校的五日宿位仍有大約五分之一閒置（宿額164，宿生人數128），這些剩餘宿位可否為部分照顧者解決燃眉之急呢？
4. 以地區為本，設立暫宿中心。社署的網頁顯示，全港共有326個津助院舍暫宿名額，但接近七成是偶然暫宿位，指定暫宿位約100個，其中一些地區如中西區、西貢、油麻地和元朗更無指定暫宿位，而人口稠密地區如東區、黃大仙和葵青也只有兩個指定暫宿位。當有需要時，特別是長假期間，而社署新開設的暫宿網頁系統資料又不及更新，家長往往需要找不同的院舍查詢，甚至要跨區接受服務，舟車勞頓。若能按地區的殘疾人口比例成立暫宿中心，將易於讓家長找到暫宿空缺。
5. 增設以導管餵食智障人士的住宿、暫宿和地區支援服務。目前，除了小欖醫院和留在家中之外，依靠導管餵食的嚴重智障人士是沒有得到任何支援服務。其實嚴重殘疾人士護理院是可以接收及提供住宿照顧服務，紓緩家長因照顧有高度護理需要的孩子所面對的沉重壓力。現時，畢業生如果需要住宿服務只能申請療養服務，即入住小欖醫院，以病人身份存活，所以部分家長寧可留家照顧。我們建議政府增加嚴重殘疾人士護理院的人手比例，讓家長可選擇子女在護理院居住。
6. 設立24小時支援熱線，如照顧者有急切需要，例如入院，熱綫可提供即時照顧子女的服務。
7. 優化照顧者津貼，撤銷經濟審查，申請資格與輪候康復服務脫鉤；提供資助的喘息服務或家傭津貼，減輕在家照顧壓力。

過去多年，社福機構和家長組織一直倡議政府制訂長遠的社會福利規劃及設立以家庭為本的個案管理，我們促請政府接納有關建議。不過，我們要強調政府不應以私營院舍買位計劃作為解決問題的方案，也不要以為家長喜歡大規模的院舍項目，除了三餐一宿外，家長更希望子女得到適切的照顧，身心得到發展，而不是呆坐數十年終老。