

## 《都市固體廢物收費條例草案》應儘快上馬

環境局於 2018 十一月向立法會提交《2018 年廢物處置（都市固體廢物收費）（修訂）條例草案》，但於上一屆立法會被擱置後，令香港垃圾問題走入一個極度困局。由於中央政府順延立法會一年，令這條草案能再次於立法會提出討論，希望立法會各議員能利用你手上的一票支持草案，讓香港迫切的廢物處理問題得以解決。

### 回顧

都市固體廢物收費提出至今超過十五年，環境局推出政策大綱，並進行兩輪公眾諮詢，由下而上，來完善都市固體廢物收費的落實安排，包括 2005 年 12 月發表了《都市固體廢物管理政策大綱(2005-2014)》，建議透過都市固體廢物收費及生產者責任計劃，處理香港都市固體廢物管理問題。2012 年，政府再進行了公眾諮詢，徵集公眾對實施以量收取生活垃圾收費的意見。2014 年，推行社會參與過程，並就收費機制、涵蓋範圍及收費水平等實施細節提出建議。2017 年 3 月，立法會建議都市固體廢物收費的實施安排，以便市民適應垃圾收費，並於 2017 年 10 月底公布優化都市固體廢物收費的落實安排。

### 香港的廢物處理問題及轉機

21 世紀以來，不少先進城市開始捨棄傳統「回收、焚化、堆填」的垃圾處理模式，轉向「重新思考、減少浪費、重新使用、回收利用」的零廢棄方向。香港現時主要採取自願減廢、回收與堆填等被動的廢物管理方式，與很多城市相比，廢物管理模式至少落後 15 年。

由於外圍回收市場逆轉，特別是自 2017 年底，中國政府開始嚴禁外地的廢物進口，令到回收率持續下跌到 2019 年谷底的 29%，讓香港的垃圾問題雪上加霜。2019 年香港每日棄置於堆填區的都市固體廢物有 11057 噸，即使香港的減廢率能達到預期的 45% 水平，並落成一個綜合廢物管理設施和兩期的有機資源回收中心，每日需棄置在堆填區的固體廢物量，仍約有 3000 多公噸垃圾，加上每日仍需棄置於堆填區的建築廢物和特殊廢物約 4500 多公噸，勢必會加速耗盡現有或將擴建堆填區的壽命。

面對極嚴峻垃圾圍城的危機，迫使現屆政府於今年二月初公布《香港資源循環藍圖 2035》，以「全民減廢・資源循環・零廢堆填」為願景，藍圖方向正確，比 2013 年的藍圖更進取，政府終於願意摒取固有抽離回收行業的角色，擔當推動回收商的主要角色，積極投入資源讓回收商在有合理利潤下進行源頭分類回收工作。並通過建立地區回收網絡，以經濟誘因的方式支持回收工作，刺激回收商提供回收服務，創造多元綠色就業良機。正所謂萬事俱備，只欠都市固體廢物收費草案，令市民和工商界有經濟誘因來參與源頭減廢的工作。

所以落實垃圾徵費都市固體廢物收費，推動市民從源頭減廢，避免過度購買，以減少垃圾的產生，建設循環經濟及可持續的綠色生活環境，是香港廢物管理的唯一出路。

## 社會共識及公眾憂慮

環境及自然保育基金在過去數年資助非政府組織舉辦社區參與項目，讓不同界別的持份者在真實環境下，親身體驗固體廢物收費如何實施。政府經過 15 年的反覆討論及多次諮詢市民，越來越多的市民支持盡快落實都市固體廢物收費，可見社會對此已有共識，認同香港落實並項實施政策的時機亦已成熟。

無可否認，香港現時的回收及分類配套不足，令坊間對該項政策仍存有憂慮。參考台灣及歐洲國家的經驗，即使未能做足所有配套設施，在提供經濟誘因下，亦能促使市民積極分類，減少使用收費的垃圾袋，達到源頭減廢之效。

## 總結

10 多年的都市固體廢物收費冗長的諮詢工作，令這政策措施一拖再拖，政府錯失多次解決香港廢物問題的良機，令廢物管理問題陷入一個極度嚴峻的階段。垃圾徵費草案雖未臻完善，卻是各黨各派均認同，這是唯一解決迫在眉睫的香港垃圾問題措施。促請立法會各黨派議員儘快通過《2018 年廢物處置（都市固體廢物收費）（修訂）條例草案》，實施都市固體廢物收費，讓市民參與廢物管理，踏出減廢決定性的一步。

黃煥忠教授

香港浸會大學生物系系主任

香港九龍窩打老道香港浸會大學生物系