

《2018年廢物處置(都市固體廢物收費)(修訂)條例草案》的法案委員會  
民主思路意見書

香港作為亞洲國際都會，推動減廢、減碳、應對氣候變化等環保事項，遠遠不及亞洲鄰近城市。縱使政府已制定《香港資源循環藍圖 2013 - 2022》，立法會卻因不同的政治阻力，一直未能完成審議並通過有關「都市固體廢物收費」的條例草案，令藍圖遲遲未能落實。都市固體廢物棄置問題已經越來越嚴重，根據環境保護署的統計數字，2019年香港都市固體廢物人均棄置量已增加至 1.47 公斤，即相較 2013 年增加 10.5%，明顯無法達到人均棄置量目標減至 0.8 公斤或以下。民主思路支持政府提出的《2018年廢物處置(都市固體廢物收費)(修訂)條例草案》，並希望提出以下幾項建議，以進一步優化條例草案的內容，爭取更多市民及商界支持，期望本屆立法會盡快完成審議並通過都市固體廢物收費的條例草案，讓香港市民有一個更好的居住環境，為保護地球出一分力。

### 民主思路的建議

#### 1. 訂立明確的香港都市固體廢物人均棄置目標

根據《香港資源循環藍圖 2035》，中期目標訂為推行都市固體廢物收費，把都市固體廢物的人均棄置量逐步減少 40 至 45%，同時把回收率提升至約 55%。藍圖內沒有說明用那一年份作為基數去比較實際人均棄置量的多寡。因此，民主思路提議訂立明確的香港都市固體廢物人均棄置目標，目標應分為「家居廢物」及「工商業廢物」兩個範疇，方便監測成效及推行政策。

#### 2. 增加誘因，讓大眾先改變棄置習慣

一直未能完成審議這條例草案的其中一個原因在於收費，在經濟不景氣的情況下，提出任何政府徵費，都是難以得到市民和工商界支持。可是，香港都市固體廢物棄置問題已經到了刻不容緩的地步，不能再等待經濟復甦才通過這條例草案，所以民主思路倡議政府應該利用不同的誘因，吸引市民和工商界主動參與，增加各界的支持。例如將「收費」變成「免費」，在公共屋邨可以按照單位大小，免費派發不同容量的「指定袋」，假設一個四人家庭，每日約棄置 3.52 公斤，需要一個 5 公升容量的垃圾袋，政府可先行免費派發指定容量為 4 公升的垃圾袋，先鼓勵住戶減少棄置廢物，從改變市民棄置習慣著手，避免政策一出台便因「收費」而帶來阻力，待經濟改善時才推出「收費式垃圾袋」。

另一方面，若市民願意把垃圾分類，並交至指定回收點如「回收環保站」、「回收便利點」和「回收流動點」等，回收一定重量，可獲得「指定垃圾袋」，增強市民回收意慾。

在工商界方面，為著要吸引業界參與，若業界願意自願把廚餘和垃圾分類，同等份量的回收垃圾，可免費換取同等份量的「指定垃圾袋」，以鼓勵工商業界多作垃圾分類回收。政府亦可考慮以稅務優惠等其他財務措施，爭取工商業界的支持，以換取通過《2018年廢物處置(都市固體廢物收費)(修訂)條例草案》。

### 3. 加強回收配套

2019年，廚餘佔整體堆填區被棄置的都市固體廢物達到30%，在推行都市固體廢物收費的開始之時間，最理想是同步推行全港廚餘回收，並且支援在每棟大廈增設廚餘回收的設施及回收服務。這樣可以減輕廚餘在堆填區的壓力，市民亦可以使用較細的「指定垃圾袋」，減輕經濟上的影響。

### 4. 食肆全面停止供應即棄塑膠攪拌棒、發泡膠盒及飲管

工商業廢物棄置量在十年間增加了42.9%，造成整體都市固體廢物上升的主因，我們明白經濟發展會帶來更多的工商業廢物棄置的關聯性，所以民主思路倡議在不影響經濟下，避免使用一些一次性的物品，例如食肆全面停止供應即棄塑膠攪拌棒、發泡膠盒及飲管等；在堂食時，亦應該停止提供所有一次性餐具。

### 5. 加強違法棄置執法力度

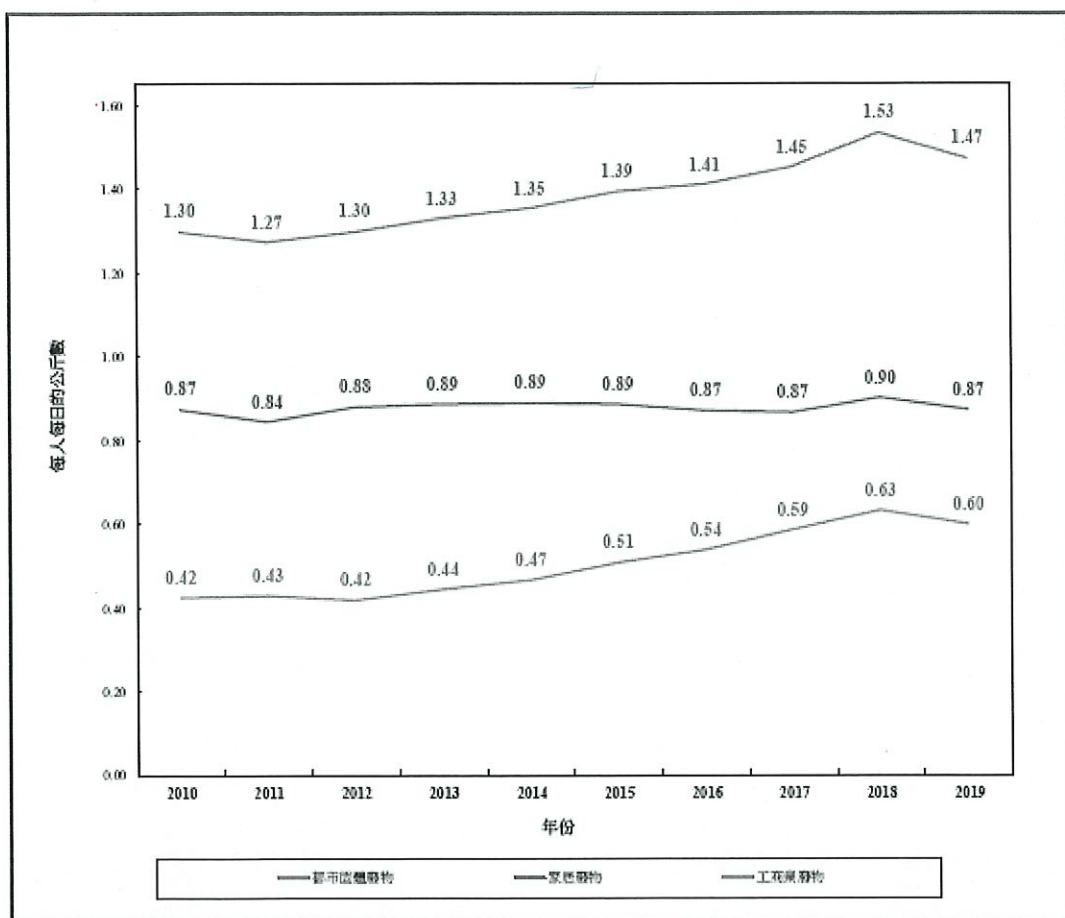
現時，即使未有廢物處置條例，在市面及郊區，都仍隨處可見垃圾山。食環署和相關執法部門必須要切實向非法棄置垃圾市民繩之以法，才能有阻嚇作用，迫使市民在合適的地點處置廢物，為將來執行《2018年廢物處置(都市固體廢物收費)(修訂)條例草案》做好準備。

### 6. 廚餘廢塑膠必先從固體廢物分類

根據環保署的數據，廚餘佔都市固體廢物達30%。有機資源回收中心O·PARK 1第1期已於2018年投入運作，每天可處理200公噸廚餘，每年可輸出約1,400萬度剩餘電力，相等於約3,000個家庭的用電量。O·PARK 2第2期將於2022年投入服務，為了繼續鼓勵市民減廢為能，民主思路建議固體廢物徵費的首階段，政府必須先提

供至少兩至三款不同的「指定袋」，一款是收集廚餘，另一款是廢塑膠和其他固體廢物，先改變市民棄置的習慣，把乾和濕的廢物分開處理，讓更多的地球資源能有效回收。

圖表2.7 2010至2019年都市固體廢物、家居廢物及工商業廢物的人均棄置率



註：

(1) 人均棄置率是根據政府統計處於2020年2月所公布的年中人口數字計算。

環境保護署<香港固體廢物監察報告 - 2019年的統計數字>

## 民主思路

### 理事會

召集人：	湯家驊			
榮譽顧問：	王于漸	施永青	羅守輝	
聯席召集人（國際）：	龍家麟			
聯席召集人（研究）：	潘學智			
理事：	朴完基	江肇恒	陳之望	黃志雄

建議書主筆及發言人： 陳進雄

### 關於民主思路

民主思路是一個具使命感和目標為本的智庫，我們期望在一國兩制、港人治港、高度自治的大原則下，爭取民主發展的最大空間。我們相信民主發展需以溫和的態度來進行互信的溝通。為此，民主思路打造和創立一個平台，以：

- 以進取的方式，推動溫和路線，在社會開拓新的政治空間；
- 設定議題，建立有系統的論述；
- 透過研究、對話、互動，與各持份者共同確立特區政治、社會、經濟、文化的新思維。
- 透過舉辦不同的活動和計劃，包括香港政治及行政學苑，培養新一代的政治領袖和公共政策制定者。

查詢： 蔡淑汶（總經理）  
地址： 香港灣仔軒尼詩道 19-21 號金鐘商業大廈 3 樓  
電話： 2509 3131  
傳真： 2509 3130  
網址： [www.pathofdemocracy.hk](http://www.pathofdemocracy.hk)