

《2018 年廢物處置(都市固體廢物收費)(修訂)條例草案》

民主思路意見書

民主思路同意，香港為了配合國家二氧化碳排放力爭於 2030 年前達到峰值，並爭取 2060 年前實現碳中和的目標，是有需要盡快實施都市固體廢物收費政策。民主思路得悉環境局和立法會議員於 2021 年 3 月 15 日進行了一場閉門會議，讓立法會能於本立法年度通過並分階段實施《2018 年廢物處置(都市固體廢物收費)(修訂)條例草案》。民主思路於 2021 年 3 月 16 日舉辦了工作坊討論草案落實的細則，十多位與會者討論後得出以下四大範疇的建議：

1. 監管、法例和執法力度

現時，最大的立法阻力在於監管和執法的難度。即使未有廢物處置條例，在市區街道、三無大廈和郊區，都隨處可見非法傾倒的垃圾山。關鍵問題是食環署和相關執法部門，是否有足夠人手去監管和執法。當中最大的爭議點在於，在垃圾黑點和垃圾站位置安裝閉路電視，讓執法人員能遙距從錄影片段協助下，打擊非法棄置垃圾的市民。民主思路認同都市固體廢物收費制度是利大於弊，在監管和執法上，是有必要利用閉路電視科技讓違法者繩之以法，才能以有限人手起到足夠的阻嚇作用，迫使市民在合適的地點處置廢物。同時，可效法南韓設立舉報基金及熱線，處理非法傾倒個案。

政府應該在個人私隱和廢物處置執法上找取平衡點，盡快協助垃圾站周圍、三無大廈和郊區等垃圾黑點，加裝閉路電視。同時修改第 228 章《簡易程序治罪條例》，如控煙、醉酒鬧事等監管方式，便利執法，並檢視《廢物處置條例》(第 354 條)、《公眾衛生及市政條例》(第 132 章)、《公眾潔淨及防止妨擾規例》(第 132BK 章)以及《定額罰款(公眾地方潔淨及阻礙)條例》(第 570 章)等相關法例，為非法傾倒垃圾定明罰則，加強執法效能。

另外，政府應增聘如「交通督導員」般的「環境保護督導員」，加強日常巡邏，以達到一定力度的監管和執法。垃圾站需要有專人監管市民送來的垃圾是否合規，並需要設有垃圾量重磅，為前來運送廢物人士提供垃圾磅重和收費等客戶服務，這樣安排才能加大監管和執法的力度。

2. 政策執行細節

2(a) 「指定垃圾袋」和「棄置的大型廢物標籤」供應點和零售點要方便和多元化

市民現時通常在超級市場、藥房、雜貨店、便利店和膠袋專門店等零售點購買不同種類的垃圾袋，政府在政策執行前，必須要做好落實前的準備工作，與大型超市、藥房、雜貨店、便利店和膠袋專門店等零售商溝通，使他們作好入貨準備，讓他們可以從政

府或指定供應商購入「指定垃圾袋」和「棄置的大型廢物標籤」，以供市民購買。同時政府應參考這些零售商過去的銷售量，讓「指定垃圾袋」和「棄置的大型廢物標籤」在法例執行初期有充足供應。零售商亦須承諾，不可出售不合規的垃圾袋。垃圾站亦應設有「指定垃圾袋」和「棄置的大型廢物標籤」的銷售點。

2(b) 物業管理公司、回收公司、清潔公司、民政署和區議會合作設立街道管理辦事處協助政策執行

政府可彈性讓物業管理公司、回收公司和清潔公司向住戶提供「指定垃圾袋」和「棄置的大型廢物標籤」的銷售服務，若屋苑已經自設廚餘回收機、塑膠、鋁罐、廢紙、鋰電池和小型電子產品等回收桶，居民是可以在屋苑內，用回收物品的重量，免費換取「指定垃圾袋」和「棄置的大型廢物標籤」。

清潔公司和回收公司應分工合作，協助大廈的居民把可回收和不可回收廢物分類，政策上要避免屋苑清潔公司壟斷私人住宅的回收權，讓有經驗的回收商有足夠的競爭市場。現時問題關鍵在於，業主們都願意從管理費支付清潔費，卻不願意支付回收公司的運輸成本，很多業主委員會和法團都拒絕付費，讓回收公司進入屋苑跟進回收廢物。廢物徵費政策應協助回收公司進入住宅屋苑，並補貼運輸成本。

由清潔公司聘請或自僱的街道垃圾收集員(俗稱「街佬」)，主要協助街舖用戶清理垃圾。民主思路建議政府可提升「街佬」的職能，由收集街舖垃圾轉型為街道的環保大使，由「街佬」向街舖出售「指定垃圾袋」和「棄置的大型廢物標籤」，經「街佬」出售可以讓他們收到額外的政府津貼，讓最前線的從業員亦能從政策中得益，政策才能有效落實。

另一方面，政府可資助物業管理公司、回收商和清潔公司在物業外圍、回收站和垃圾站加裝閉路電視，區議員亦應連同民政署設立街道管理辦事處，在垃圾黑點安裝閉路電視和警告標示，定期檢討街道清潔的成效。

2(c) 食肆應全面停止供應即棄塑膠攪拌棒、發泡膠盒及飲管

香港整體都市固體廢物上升的主因，是工商業廢物棄置量在十年間增加了 42.9%，我們明白經濟發展與更多工商業廢物棄置的關聯性，所以民主思路倡議在不影響經濟情況下，鼓勵食肆成為「減廢先鋒」，食肆應避免使用一些一次性的物品，例如在堂食時，應該停止提供所有一次性餐具；亦應全面停止供應即棄塑膠攪拌棒、發泡膠盒及飲管等。

3. 回收配套

3(a) 增設廚餘回收設備

廚餘約佔整體堆填區被棄置的都市固體廢物量達到三分之一，民主思路建議政府要支援物業管理公司和業主立案法團增設在地的廚餘回收設施，同時，政府亦應該鼓勵食肆在餐廳範圍設置約手推車大小的廚餘回收站，從源頭教育市民和飲食界從業員，把廚餘從廢物中分類出來。長遠來說，食肆的發牌準則應增設廚餘回收位置。

廚餘可按回收比例獲取回贈，模仿碳交易的運作模式，為達至一定廚餘回收比例，參加回收計劃的中小型食肆，可獲豁免一定額度廢物處理，或按廚餘回收比例獲取回贈津貼。各區食環署垃圾收集站應設廚餘回收及收費點，減低食肆運輸成本。另外亦可主動為區內食肆提供廚餘收集服務。

有機資源回收中心 O · PARK 第 1 期每天可處理 200 公噸廚餘，每年可輸出約 1,400 萬度剩餘電力，參與機構只有 200 多個，運作兩年只達產能的一半。現時食肆廚餘的回收痛點在於運輸成本，民主思路建議，可以為參與廚餘回收計劃的食肆提供運輸津貼，又或讓食肆的按重量棄置廢物成本大於把廚餘運往回收中心，以提供經濟誘因吸引更多食肆參與廚餘回收計劃。

3(b) 建議擴展塑膠回收網絡及相關的法規

民主思路調查所得，現時塑膠回收成本基本上是大於收益，本港的回收商每回收一噸塑膠便虧蝕一噸。在外國，通常都會有相關的政府政策和補貼，例如強制廢物分類政策、回收津貼(即現時香港的中央收膠招標)、生產者責任制的稅款等措施，來協助回收商回收塑膠。

現時香港每天堆填約 2100 公噸塑膠，回收情況實在強差人意，民主思路建議政府應盡快安排把塑膠中央回收，並擴展至全港各區，以補助回收商，令他們可以持續經營。政府亦應該進一步考慮引入生產者包裝稅，如歐洲已有不少國家規定所有塑膠包裝要有 40% 可再生塑膠成份，否則便須繳稅 40%，這樣除了令生產者在源頭減少浪費外，更可鼓勵綠色採購，為回收商提供市場誘因，並完善塑膠回收的產業鏈。

3(c) 優化綠在區區營運 增加回收點

民主思路的研究員訪問過現時「綠在區區」營運的承辦商，他們反映現時回收點的街舖和街站數目仍然偏低，每個「綠在區區」連工場和街站只有二十多人運作，人手與須回收的廢物量比例上明顯不足。綠色獎賞積分雖然可以換取一些生活用品和食物，若積分可以換取金錢會再進一步吸引市民的參與度。

3(d) 廢物徵費資助回收業界

民主思路調查所得，回收業界的興衰周期，主要與政府的支援政策有直接聯繫。業界希望政府把廢物徵費所得專款專用，以舒緩回收業界在面對國際回收原材料價格波幅所帶來的不穩定因素。事實上，回收業界是城市發展中的清道夫，協助把廢物分類，轉廢為能是有如農夫般的艱苦工作，政府能為漁農界補貼以提供好的本地食材，政府亦應補貼回收業界，把廢物轉變成有用的塑膠、紙漿或鋁罐等工業原材料，協助回收工業產業鏈的發展。

3(e) 回收專員

民主思路調查發現大部分的拾荒者都是社會的弱勢社群，回收紙皮和五金的大都是不願領取綜援的市民，他們在香港努力掙扎求存都只為兩餐一宿。政府可以把回收業成為扶貧的手段，設立不同的「回收專員」職位以協助回收業界人手不足和老化的問題，「回收專員」不單只回收高價值的紙皮和五金，他們亦應該負責回收低價值廢物如塑膠、玻璃、慳電膽及光管、充電池和小型電子產品等。政府在補貼回收業界的同時，要把補貼能直接到達前線回收工人的口袋。例如，現時的廢紙的市價是每公斤 4 至 5 毫，若政府保證最低回收紙價的水平為每公斤 1 元，回收商要向政府確保，他們給予前線「回收專員」的價格不能低於每公斤 7 至 8 毫，回收商只能賺取當中利潤的三分之一，三分之二的補貼金額要發放到最前線的「回收專員」手中。

4. 增加誘因，讓大眾先改變棄置習慣

民主思路倡議政府應該利用不同的誘因，吸引市民和工商界主動參與，增加各界的支持。例如將「收費」變成「免費」，在公共屋邨可以按照單位大小，免費派發不同容量的「指定袋」，假設一個四人家庭，每日約棄置 3.52 公斤，需要一個 5 公升容量的垃圾袋，政府可先行免費派發指定容量為 4 公升的垃圾袋，先鼓勵住戶減少棄置廢物，從改變市民棄置習慣著手，避免政策一出台便「收費」的阻力，待經濟改善時才推出「收費式垃圾袋」。

另一方面，若市民願意把垃圾分類，並交至指定回收點如「回收環保站」、「回收便利點」和「回收流動點」等，回收一定重量，可獲得「指定垃圾袋」，增強市民回收意慾。

在工商界方面，為著要吸引業界參與，若業界願意自願把廚餘和垃圾分類，同等份量的回收垃圾，可免費換取同等份量的「指定垃圾袋」，以鼓勵工商業界多作垃圾分類回收。政府亦可考慮以稅務優惠等其他財務措施，爭取工商業界的支持，以換取通過《2018 年廢物處置(都市固體廢物收費)(修訂)條例草案》。

民主思路

理事會

召集人：	湯家驊			
榮譽顧問：	王于漸	施永青	羅守輝	
聯席召集人（國際）：	龍家麟			
聯席召集人（研究）：	潘學智			
理事：	朴完基	江肇恒	陳之望	黃志雄

都市固體廢物收費制度建議書委員會

委員（筆劃序）：	朱柏陵	邱家進	姚潔凝	倪偉健	梁振邦
	陳進雄	黃穎灝	勞浚暉	葉澤洪	廖衍森
	潘學智	龍家麟	張先生		

關於民主思路

民主思路是一個具使命感和目標為本的智庫，我們期望在一國兩制、港人治港、高度自治的大原則下，爭取民主發展的最大空間。我們相信民主發展需以溫和的態度來進行互信的溝通。為此，民主思路打造和創立一個平台，以：

- 以進取的方式，推動溫和路線，在社會開拓新的政治空間；
- 設定議題，建立有系統的論述；
- 透過研究、對話、互動，與各持份者共同確立特區政治、社會、經濟、文化的新思維。
- 透過舉辦不同的活動和計劃，包括香港政治及行政學苑，培養新一代的政治領袖和公共政策制定者。

查詢： 蔡淑汶（總經理）
地址： 香港灣仔軒尼詩道 19-21 號金鐘商業大廈 3 樓
電話： 2509 3131
傳真： 2509 3130
網址： www.pathofdemocracy.hk