

於2020年10月16日成立以研究  
《2018年廢物處置(都市固體廢物收費)(修訂)條例草案》  
的法案委員會

因應 2021 年 2 月 25 日會議席上所作討論  
而須採取的跟進行動一覽表

本文件載列我們就法案委員會在 2021 年 2 月 25 日會議上討論及其跟進行動的回應。

(a) **環境保護署轄下負責廢物管理相關職務的有關科別的組織架構圖，當中須列明職位數目；以及相關政府部門就推行都市固體廢物收費預計所需的員工人數及每年員工薪金開支(包括公務員、非公務員及外判職位)；**

2. 環境保護署（環保署）轄下合共6個科別負責與廢物管理相關的職務，並由兩位副署長掌管，每個科別的工作均由一位助理署長所領導。

3. 廢物管理涉及多項複雜和繁重的工作。截至2021年3月31日，該6個科別由合共649個公務員職位及310個非公務員合約職位所支援，按不同範疇的主要職務包括：

- (一) 政策法規：都市固體廢物收費（「垃圾收費」）立法工作以及推行和規劃各項生產者責任計劃（例如廢電器電子產品生產者責任計劃、玻璃飲料容器生產者責任計劃、新的塑膠飲料容器生產者責任計劃等）。
- (二) 支援業界：監督回收基金、推動環保採購和為環保園等的基建提供支援。
- (三) 推廣分類回收和宣傳教育：管理及推廣「綠在區區」社區回收網絡（現時包括9個回收環保站、22個回收便利點和超過100個回收流動點）、領導為社區提供實地回收支援的「綠展隊」，以及開展多項回收物收集服務，包括逆向自動售貨機（「入樽機」）先導計劃、塑膠可回收物料回收服務先導計劃、廢紙收集及回收服務和廚餘收集先導計劃。

(四) 促進資源循環和基建：管理、規劃和發展廢物處理基礎設施，包括堆填區、廢物轉運站、已修復堆填區、有機資源回收中心（O·PARK）、污泥處理設施（T·PARK [源·區]）、化學廢物處理設施、綜合廢物管理設施第一期（I·PARK）和在污水處理廠進行「廚餘與污泥共厭氧消化」試驗計劃等。

4. 相關組織架構圖及職位數目見附件一。

5. 作為垃圾收費的執行部門，環保署和食物環境衛生署（食環署）需要大量人手履行多項繁重的非執法職責，包括發展收費所需基礎設施和籌劃及推行收費安排。環保署已經開設50名非首長級公務員職位負責與垃圾收費有關的籌劃及推行工作，包括：宣傳、教育及相關公眾參與活動；在垃圾收費實施後構建指定垃圾袋及標籤的生產、分銷和管理系統，及建立和營運按廢物重量徵收「入閘費」的帳戶登記及帳目。這些職位所涉及的每年薪金開支為3,600萬元。食環署已經開設5個非首長級公務員職位支援垃圾收費的工作，所涉及的每年薪金開支為417萬元。

6. 就大部分外判服務合約及資助項目而言，環保署只訂明承辦商或獲資助機構須提供的服務種類及須達到的服務水平等。一般來說，環保署的合約或資助項目並無訂明承辦商或獲資助機構所需聘用的員工總數。承辦商或獲資助機構所聘用的員工數目有可能按實際服務需要而調整。

**(b) 指定《條例草案》生效的公告(倘若《條例草案》獲得通過)會按立法會的先訂立後審議還是先審議後訂立程序審議；**

7. 正如我們早前在法案委員會多次強調，即使《條例草案》獲得通過，法例並不會即時生效。

8. 為了讓各界可按部就班適應垃圾收費及逐漸改變行為習慣，環保署建議在立法會通過法例後，設立12至18個月的準備期，讓政府、不同持份者和市民大眾有合適時間為落實收費做好準備。我們理解委員對正式落實垃圾收費的時間的關注，並同意以18個月準備期為基本安排。在準備期內，我們會密切留意當時的社會各方面情況、尤其疫情後經濟復蘇進度及不同持分者的準備程度等。如有需要，我們亦可適當延長準備期。

9. 至於法例的具體生效時間，環保署會適時向立法會環境

事務委員會(委員會)匯報準備期的工作進度和就法例實施日期徵詢委員會的意見。在獲得委員會支持後，政府當局才會把相關法例生效日期公告的附屬法例刊憲和提交立法會進行先訂立後審議的程序。

**(c) 政府當局為打擊非法處置拆建廢物而加強工作的詳情，以及反映這些工作的成效的統計數字；**

10. 打擊非法處置建築廢物是環保署的重點執法工作之一。環保署一直和各相關政府部門保持緊密溝通，透過跨部門的協作，包括交流情報、共用資訊、聯絡會議等措施，共同監察非法棄置廢物的整體情況，並按各政府部門的職權和法例，合力打擊非法棄置的行為。

11. 為加強監察及打擊非法棄置建築廢物的行為，環保署自2016年起已逐步在全港約160個非法棄置廢物地點安裝監察攝錄系統，每日24小時全天候運作，利用科技以助執法及加強阻嚇作用。環保署並會不時檢討執法策略及靈活調配各監察攝錄系統的覆蓋地點，以達致最大執法成效。

12. 與此同時，環保署除日常的綜合執法的人手安排外，已額外成立4隊共16名人員的專責執法小隊，主動巡邏各區廢物棄置的情況及專責處理相關投訴，有助加快搜證及安排相關政府部門以進行清理工作。

13. 另外，環保署亦廣泛運用地理信息系統技術，並在2020年3月建立「非法棄置廢物定位及傳送系統」，讓前線員工在巡查時透過手機拍攝非法棄置的建築廢物，照片及位置即時傳送到系統平台上，加快安排相關政府部門例如路政署跟進清理。

14. 過去3年，環保署處理涉及非法處置廢物的檢控個案宗數如下：

|                  | 年份   |      |      |
|------------------|------|------|------|
|                  | 2018 | 2019 | 2020 |
| 檢控個案宗數           |      |      |      |
| (1) 被法庭定罪的個案宗數   | 175  | 178  | 278  |
| (2) 發出的定額罰款通知書宗數 | 246  | 173  | 214  |

15. 環保署於2020年接獲與非法處置廢物有關的投訴數字較2018年及2019年分別減少29%及13%。至於在公眾地方及政府土地上清理的非法棄置建築廢物數量，在2017年約為9 000噸，在署方加強執法後，數量逐步減少至2018年約4 900噸，2019年約3 800噸，2020年約3 300噸，較高峰期大幅減少約63%。除繼續加強執法方面工作外，環保署亦於2021年2月開展了由回收基金資助及業界主導的地區性建築廢物收集及回收服務先導計劃。先導計劃的首個試點項目在深水埗區進行，透過設立便利的建築廢物收集點和智能環保斗，利用智慧科技（如利用「好好斗」流動應用程式預約），收集小型裝修工程所產生的建築廢物，從而提供方便、省時及有效益的建築廢物收集服務，在源頭減少非法棄置建築廢物，相信問題未來會進一步改善。

- (d) 就下述各方面提供詳情，以說明政府當局的廢物管理策略：(i)不同類別的廢物或可循環再造物料的處理方法；(ii)經相關收集計劃收集或經相關廢物處理基建設施處理的主要可循環再造物料類別的可行出路；(iii)相關計劃/廢物處理基建設施的初始成本及每年營運成本；及(iv)這些計劃/基建設施在減少廢物棄置量方面的成本效益。

16. 環境局於2021年2月8日公布《香港資源循環藍圖2035》（「新藍圖」），以「全民減廢・資源循環・零廢堆填」為願景，提出應對至2035年廢物管理挑戰的策略、目標和措施。在這願景下，政府將與業界及市民共同朝着兩大目標邁進：中期目標是透過推行垃圾收費，把都市固體廢物的人均棄置量逐步減少40%至45%，同時把回收率提升至約55%；長期目標是發展足夠轉廢為能設施，長遠擺脫依賴堆填區直接處置廢物。為達至以上目標，政府會推進六大主要行動，包括全民減廢、分類回收、資源循環、支援業界、協同創新及教育推廣，引領各項政策及措施的推進，建設循環經濟及可持續的綠色生活環境。

17. 垃圾收費是推動減廢的「火車頭」，對積極驅動企業和公眾加強實踐減廢及回收起關鍵作用。因此，藍圖中的減廢及回收的目標能否達成主要視乎垃圾收費的落實及推行，加上其他減廢回收措施，包括落實新的生產者責任計劃、擴大回收網絡及服務、興建新的廢物管理設施及加強宣傳和公眾教育工作等。

18. 面對廢物棄置量仍未具體下降、近年外圍回收市場逆轉，以及本地土地資源緊絀的挑戰等考量，我們需要加大力度推

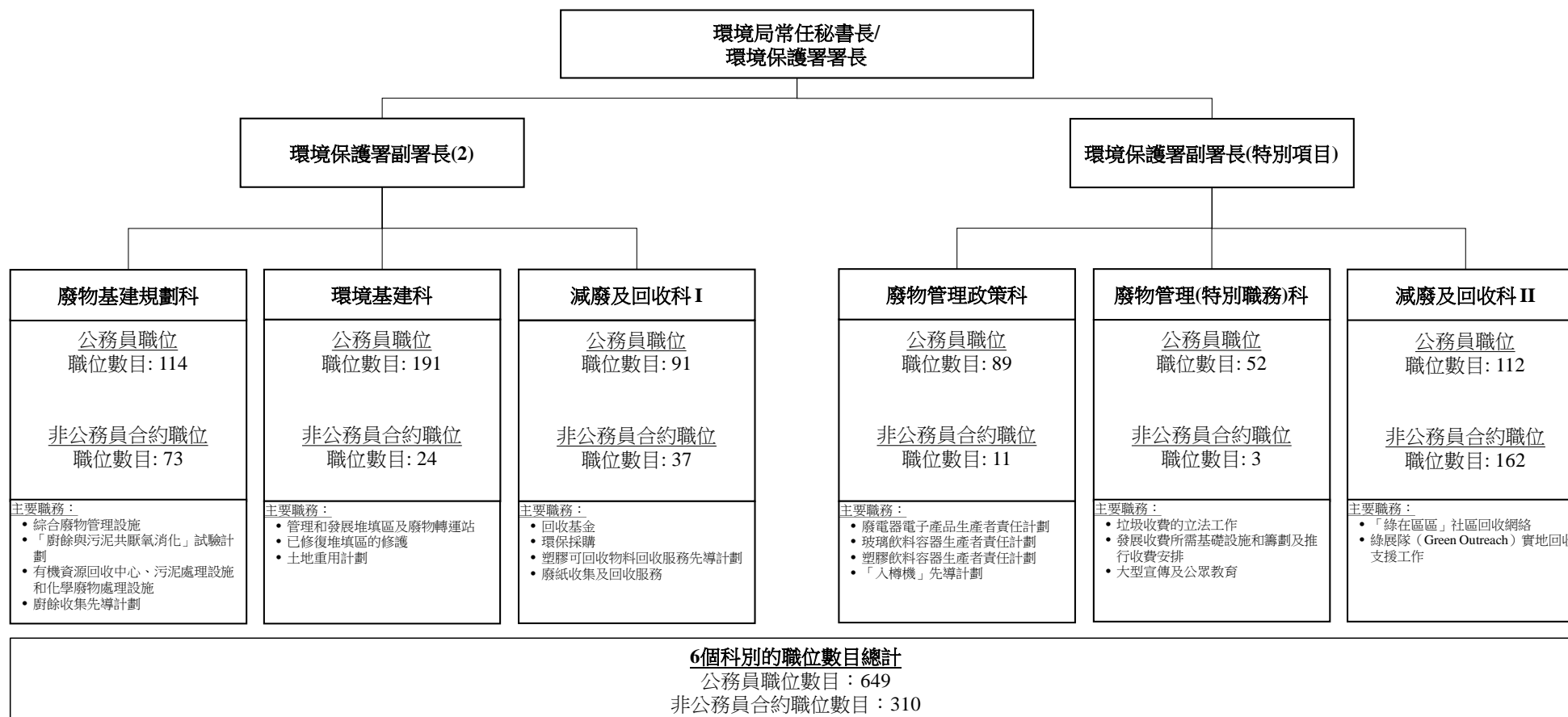
動全民減廢和推行更多措施以達至更具規模的減廢回收，把廢物資源化。這不但有助建設循環經濟，更可創造就業機會，為疫情後的香港強化綠色經濟復甦，同時有助減碳以應對氣候變化。長遠來說，我們必需制定策略逐步擺脫過度依賴堆填區。

19. 轉廢為材／轉廢為能已經成為高效處理廢物的國際大趨勢，亦是香港廢物管理的發展方向。轉廢為材／轉廢為能減少以堆填區棄置廢物之餘亦可發電或將廢物轉化為其他有用資源，藉此減少使用化石燃料發電，有助減碳以應對氣候變化，一舉多得。

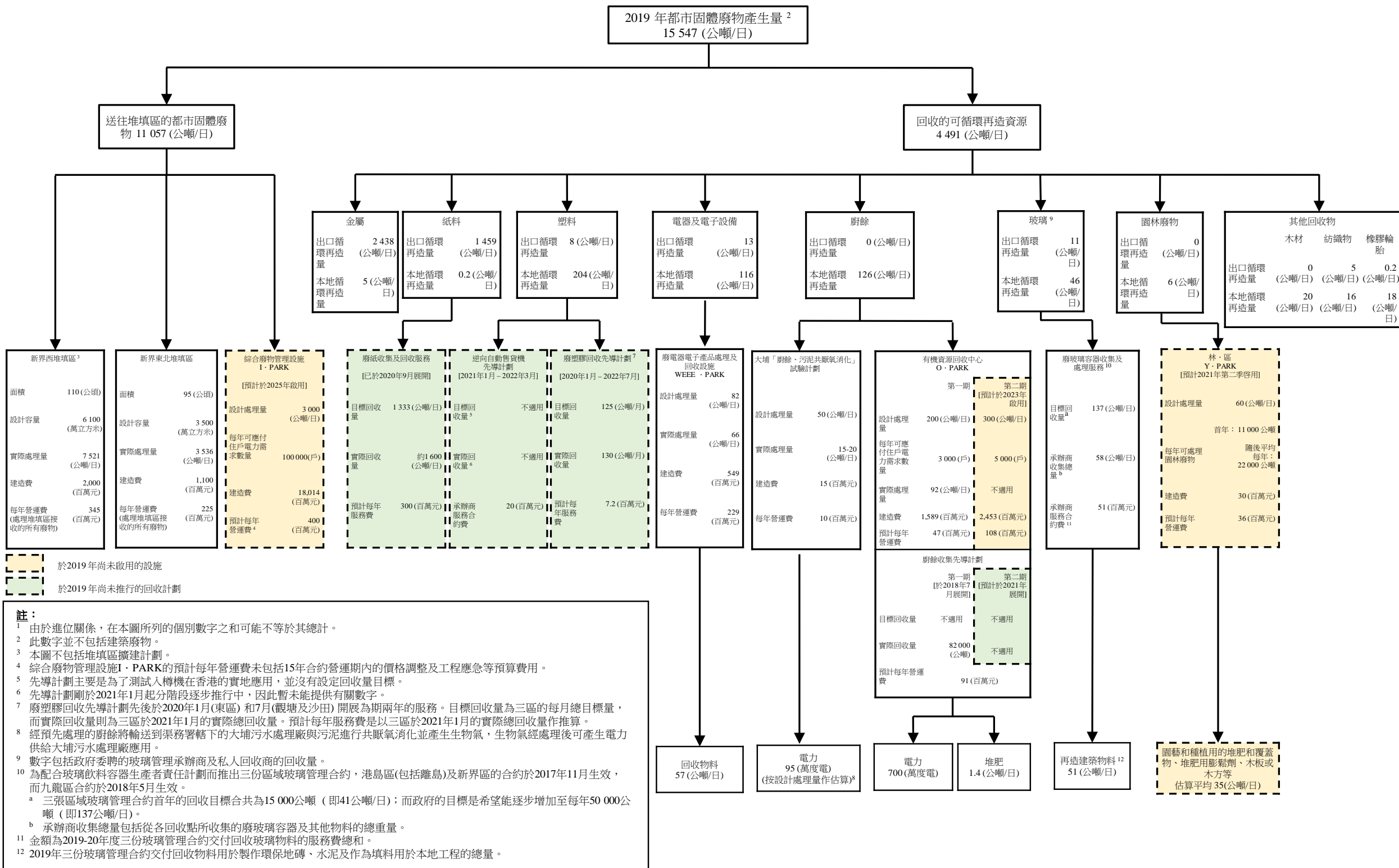
20. 以2019年的統計數字作參考所整理的廢物處理和回收的詳情及開支見附件二。

環境保護署  
2021年5月

環境保護署轄下負責廢物管理相關職務的有關科別的組織架構圖  
(截至2021年3月31日)

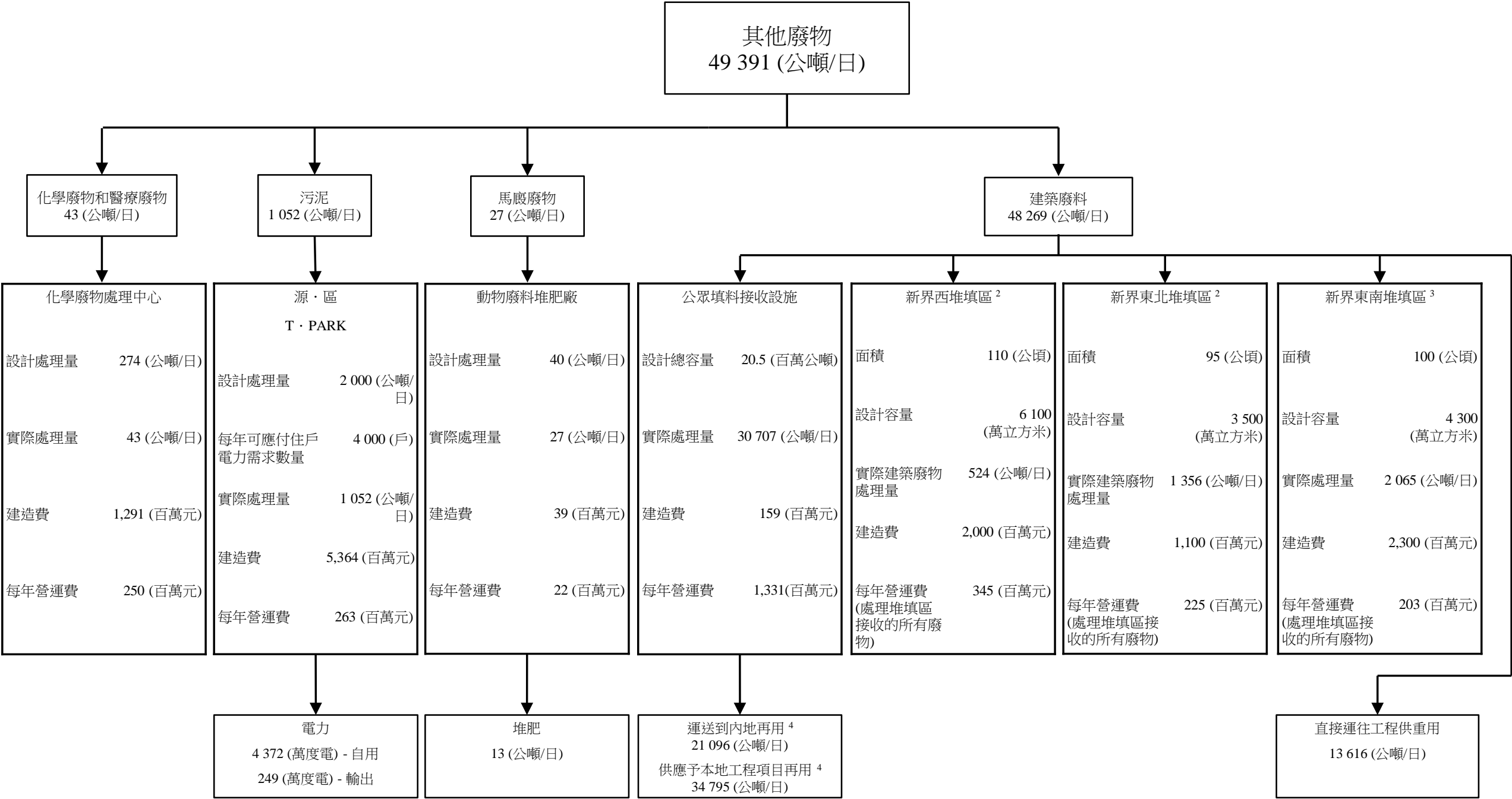


## 香港都市固體廢物的回收及處理一覽表<sup>1</sup> (按2019年的統計數字作參考)



# 其他廢物的處理/回收一覽表<sup>1</sup>

## (按2019年的統計數字作參考)



**註：**  
<sup>1</sup> 由於進位關係，在本圖所列的個別數字之和可能不等於其總計。  
<sup>2</sup> 新界西堆填區和新界東北堆填區現時主要接收都市固體廢物及建築廢物，其每年營運費是按現時堆填區接收的所有廢物計算。  
<sup>3</sup> 自2016年1月6日起，新界東南堆填區只接收建築廢物。  
<sup>4</sup> 部份由積存在公眾填料接收設施的公眾填料供應。