

立法會

Legislative Council

立法會 CB(4)1792/20-21 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB4/BC/6/20

《2021 年醫生註冊(修訂)條例草案》委員會 第三次會議紀要

日 期：2021 年 8 月 18 日(星期三)
時 間：上午 9 時
地 點：立法會綜合大樓會議室 3

出席委員：葛珮帆議員, BBS, JP (主席)
邵家輝議員, JP (副主席)
張宇人議員, GBS, JP
梁美芬議員, SBS, JP
易志明議員, SBS, JP
姚思榮議員, SBS
麥美娟議員, BBS, JP
蔣麗芸議員, SBS, JP
盧偉國議員, GBS, MH, JP
鍾國斌議員
何君堯議員, JP
陳沛然議員
鄭松泰議員

列席議員：田北辰議員, BBS, JP
陳恒鑾議員, BBS, JP
廖長江議員, GBS, JP

缺席委員：葉劉淑儀議員, 大紫荊勳賢, GBS, JP
謝偉俊議員, JP

出席公職人員： 食物及衛生局副局長
徐德義醫生, JP

食物及衛生局副秘書長(衛生)3
關如璧女士

食物及衛生局首席助理秘書長(衛生)3
馮品聰先生

衛生署首席醫生(服務及人力策劃)
方浩澄醫生

衛生署秘書(醫務委員會)
黃素珊女士

醫院管理局聯網服務總監
楊諦岡醫生

醫院管理局總行政經理(醫療職系)
黃明欣醫生

律政司高級助理法律草擬專員
陳穎恩女士

律政司高級政府律師
陳嘉敏女士

列席秘書 : 總議會秘書(4)3
徐偉誠先生

列席職員 : 助理法律顧問 6
簡允儀女士

議會秘書(4)3
楊詩彤小姐

議會事務助理(4)3
岑珀欣小姐

I. 與政府當局舉行會議

[立法會 CB(4)1286/20-21(01) 至 (02) 、 CB(4)1361/20-21(01) 、 FH CR 1/F/3261/92 、 CB(3)577/20-21、LS77/20-21、CB(4)1148/20-21(01) 至(02)、CB(4)1157/20-21(01)及 CB(4)1275/20-21(01) 號文件]

(會議過程索引載於**附件**)

特別註冊計劃的成效

預計合資格的非本地培訓醫生數目

2. 部分委員質疑特別註冊計劃在減輕本港醫生人手短缺情況方面的成效，並詢問政府當局有否估算身份為香港永久性居民的合資格非本地培訓醫生的數目，以及當中多少人會申請特別註冊。

3. 政府當局回應時表示，當局現時手頭上並無關於在其他地方修讀醫科的香港永久性居民數目的資料，但根據政府當局前往英國及澳洲訪問時，相關醫科學生會所提供的資料，目前可能有數百名香港永久性居民在香港以外地方修讀醫科。

4. 這些委員對當局沒有設定機制收集有關數據感到失望。

目標人均醫生比例及公營醫療服務的輪候時間

5. 部分委員要求政府當局提供就以下方面，預期長遠可達到的具體目標：(i)人均醫生比例；以及(ii)公立醫院專科門診服務的輪候時間。他們亦要求政府當局制訂相關指標，以便定期進行檢討(例如每三年一次)。

6. 政府當局答稱，特別註冊計劃的目標明確，便是在推行現有醫療人力措施外，增加醫生人手的供應。政府當局曾參照的指標之一，是每三年進行一次的醫療人力推算。有關推算考慮了人口和醫療服務需求變化的因素，是客觀而具備最新資料的參考工具。政府當局亦會繼續監察公立醫院專科門診服務的輪候時間。當局答允在會後提供補充資料。

政府當局

(會後補註：政府當局就上述提問的回應載於 2021 年 8 月 26 日發出的立法會 CB(4)1445/20-21(02)號文件的附件第(a)項。)

非本地培訓醫生在不勝負荷的醫院管理局以外的公營醫療機構工作

7. 部分委員察悉，以有限度註冊形式註冊的大部分非本地培訓醫生，現時均在兩間醫學院而非已不勝負荷的醫院管理局("醫管局")(特別是內科及急症室等最繁忙的部門)工作，並關注到類似情況亦可能發生在特別註冊醫生身上。這些委員表示，當中部分醫生甚至會在取得正式註冊後跳槽至私人市場，因而削弱該計劃旨在減輕公營醫療界別工作量的成效。不過，部分其他委員則認為，非本地培訓醫生須在公營醫療機構服務至少 5 年，毫無疑問可減輕有關機構的工作量。

8. 政府當局表示，如何決定事業發展途徑，是醫生的自由選擇。除了引入非本地培訓醫生以解決公營界別醫生人手短缺問題外，政府當局亦會推行其他措施，例如推出各項公私營協作計劃，以紓緩醫管局的工作壓力。

引入準則

語文要求

9. 部分委員認為，由於現時有傳譯服務提供，因此廣東話能力不應是非本地培訓醫生在醫管局執業的先決條件。他們認為，當局應歡迎來自世界各地操英語的醫生來港執業。部分其他委員則表示，在香港生活而不諳廣東話的大有人在，例如外籍家庭傭工、少數族裔人士及外籍人士，只操英語的醫生亦可為上述人士提供服務。

10. 政府當局解釋，醫管局已按實際需要釐定醫生所需的語言要求。就許多專科而言，醫生與病人之間能有效溝通至關重要，但從事放射科、麻醉科及病理科等專科的醫生與病人互動較少，因此無需操流利廣東話。醫管局亦已加強向少數族裔人士提供傳譯服務。

過往醫療工作經驗

11. 部分委員指出，在決定非本地培訓醫生是否獲准來港執業時，其過往醫療工作經驗應納入考慮之列。他們建議，在獲承認醫學院的附屬醫院工作的非本地培訓醫生亦應符合資格申請特別註冊。

12. 政府當局回應時表示，當局會成立特別註冊委員會，旨在評核大致上可與本地大學醫學課程比擬的非本地醫學課程內容，而不是評估在香港以外地方的個別醫院工作的醫生的專業質素。政府當局認為，考慮有關非本地醫學資格，對特別註冊機制而言是較客觀和透明的做法。

特別註冊委員會

13. 部分委員建議，政府當局應把獲特別註冊委員會承認的醫學資格數目，增加為至少 100 個，令特別註冊委員會的工作具有彈性。他們亦要求由行政長官委任的 4 名特別註冊委員會成員，不須為香港醫務委員會("醫務委員會")的委員。

14. 政府當局回應時表示，法例不會訂明獲承認醫學資格的數目，而獲承認醫學資格應大致上可與由兩間本地大學頒授的醫學資格比擬。當局補充，把醫務委員會的委員納入特別註冊委員會，使其可從非醫學界別人士角度提供意見，從而使特別註冊委員會的意見具平衡代表性。

執業資格試

15. 一名委員認為執業資格試是可公平評估醫生專業質素的工具，而且香港以外許多地方亦以此作為評估工具。該名委員詢問，政府當局如何評估非本地醫學院頒授的醫學資格的質素。

16. 至於不具有專科資格的非本地培訓醫生須通過執業資格試方可來港執業的建議，一名委員不表贊同，並表示有關醫生未必是剛畢業或缺乏經驗，因為醫生可基於種種理由而不接受專科訓練。

另一名委員指出，本地兩間醫學院畢業生無須參加執業資格試，並促請政府當局放寬有關規定，以便非本地培訓醫生來港執業。

17. 政府當局答稱，雖然以執業資格試評估醫生專業質素的做法沿用已久，但新加坡及澳洲等部分地方則因應其醫生嚴重短缺情況而透過考試以外的途徑，引入非本地培訓醫生執業。根據特別註冊計劃，擬訂獲承認醫學資格名單有助確保所引入的非本地培訓醫生的質素。非本地培訓醫生的表現亦會在公營醫療界別的 5 年服務期內獲持續評核。

非本地培訓醫生的專業質素

18. 就有意見關注到，非本地培訓醫生的專業質素或未如本地醫生的質素那麼高，部分委員指事實上目前在香港執業的部分醫生也非本地培訓，而部分本地病人亦選擇在香港以外地方接受較佳的醫學治療，由此可證明非本地培訓醫生具有高水平的專業質素。

在公營醫療機構服務的年期

19. 部分委員建議，若非本地培訓醫生在香港申請特別註冊時沒有專科資格，並需接受本地專科訓練，其在公營醫療機構所需服務的年期則須由至少 5 年，延長至最少 8 年。然而，部分其他委員指 5 年實屬合適，並認為如將服務年期延長至 8 年到 10 年，會令非本地培訓醫生卻步。部分委員則表示，只有在身份為非香港永久性居民的非本地培訓醫生亦獲納入該計劃的前提下，方支持延長有關服務年期。

20. 政府當局答稱，當局不會考慮將所需服務年期延長的建議，因為訂定較長的服務年期，無可避免會令非本地培訓醫生申請特別註冊計劃的吸引力大減。

非本地培訓醫生的實習機會

21. 部分委員欣悉政府當局會進一步探討有何安排，利便來自香港，但因未能在修讀醫科的地點取得實習機會而無法在本港參加執業資格試的非本地培訓醫生。一名委員理解實習名額有限，建議應優先讓身份為香港永久性居民的非本地培訓醫生在香港實習，而若尚有實習名額，再分配予非香港永久性居民的人士。

22. 政府當局回應時表示，關於利便非本地培訓醫科畢業生的安排細節尚未擬定，而委員提出的建議會納入當局考慮之列。

本港專科訓練名額是否足夠

政府當局

23. 一名委員質疑本港專科訓練名額是否足夠，並詢問在過去3年，每年獲香港醫學專科學院("醫專")頒授院士名銜的醫生數目，以及在未來3年，預計每年獲醫專頒授院士名銜的醫生數目。政府當局答允在會後提供有關資料。

(會後補註：政府當局就上述提問的回應載於2021年8月26日發出的立法會CB(4)1445/20-21(02)號文件的附件第(b)及(c)項。)

24. 部分委員察悉專科訓練的名額緊絀，尤其是眼科等部分受歡迎的專科。他們詢問，可否優先讓本地受訓的醫生接受其屬意專科的專科訓練。

25. 政府當局表示知悉有關情況，且鑒於在引入非本地培訓醫生後專科訓練的需求預期會增加，政府當局計劃設立一個新平台，供參與其中的食物及衛生局、醫專、醫管局及衛生署，討論關乎專科訓練的事宜，包括不同專科的專科訓練名額。

目前在香港全職執業的醫生人數

政府當局

26. 部分委員表示，由於部分註冊醫生已退休或移居外地，本港實際的人均醫生比例會低於每1 000人有2名醫生的比例。他們要求政府當局提

供目前在香港全職執業的醫生人數。政府當局答允在會後提供有關資料。

(會後補註：政府當局就上述提問的回應載於 2021 年 8 月 26 日發出的立法會 CB(4)1445/20-21(02)號文件的附件第(d)項。)

實施時間表

27. 有委員詢問特別註冊計劃的實施時間表，以及計劃下的第一批非本地培訓醫生會於何時抵港。部分委員表示，本港的醫生人手供應持續減少，因此他們詢問政府當局有何措施解決非本地培訓醫生來港前的問題。

28. 政府當局表示，特別註冊委員會將在《2021 年醫生註冊(修訂)條例草案》獲通過後盡快成立，並預計特別註冊委員會需時約一年擬定認可醫學資格名單，之後便可由公營醫療機構展開招聘非本地培訓醫生的工作。

29. 部分委員預期在差不多兩年後才有第一批非本地培訓醫生抵港，並認為這樣的時間表不可接受。

挽留醫院管理局的醫生

30. 部分委員認為，除了把非本地培訓醫生引入香港外，醫管局應加強工作挽留局方人手。有關委員轉達在醫管局工作的資深醫生的投訴，指他們在數個月後便到達退休年齡，即使他們已申請特別退休後重聘計劃，局方仍未與他們商討延長僱用期的安排。

31. 政府當局表示，在一般情況下，醫管局會在員工到達退休年齡前一年，與員工商討延長僱用期的安排。現時，醫管局有 90 名資深醫生透過特別退休後重聘計劃留任，局方亦計劃將員工的退休年齡由 60 歲延長至 65 歲，以期挽留具有經驗的醫生，協助督導初級醫生的工作。已推行的其他措施包括但不限於以下各項：提供更多晉升機會至副顧問醫生及顧問醫生職級；以及採用彈性工作安排。上述

措施已令過去 5 年醫管局醫生的淨增長達 700 人，醫管局會繼續研究推行公私營協作計劃及改善工作流程的措施。

公私營協作計劃

32. 就委員問及公私營協作計劃推行時間表，政府當局回應表示，當局已於數年前預留 100 億元撥款，供醫管局在不同範疇推行公私營協作計劃。其中一個主要範疇是癌症診斷和治療，包括內窺鏡檢查、乳癌手術、放射治療等；另一主要範疇是向須定期於不同專科覆診而病情穩定的醫管局病人提供專科門診服務。

解決醫生人手短缺問題的其他建議

33. 部分委員建議，政府當局應參照新加坡的做法，向在香港以外地方修讀醫科的本港居民提供資助，並要求他們須在畢業後在香港執業一段時間。

34. 政府當局指該項建議涉及運用公帑，並回應表示在研究有關建議的可行性之前，須獲取更多資料。

II. 其他事項

35. 議事完畢，會議於上午 10 時 30 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 4
2021 年 12 月 10 日

**《2021年醫生註冊(修訂)條例草案》委員會
第三次會議過程**

日期：2021年8月18日(星期三)

時間：上午9時

地點：立法會綜合大樓會議室3

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
議程項目 I：與政府當局舉行會議			
000458 – 001529	主席 政府當局	致開會辭 政府當局作出簡介	
001530 – 002115	主席 張宇人議員 政府當局	執業資格試 在公營醫療機構服務的年期 語文要求	
002116 – 002851	主席 姚思榮議員 政府當局	目標人均醫生比例及公營醫療服務的輪候時間	
002852 – 003450	主席 盧偉國議員 政府當局	預計合資格的非本地培訓醫生數目	
003451 – 004333	主席 陳沛然議員 政府當局	非本地培訓醫生在不勝負荷的醫院管理局以外的公營醫療機構工作 執業資格試	
004334 – 005303	主席 張宇人議員 政府當局	語文要求 預計合資格的非本地培訓醫生數目 非本地培訓醫生的實習機會 過往醫療工作經驗	
005304 – 010240	主席 蔣麗芸議員 政府當局	本港專科訓練名額是否足夠 目前在香港全職執業的醫生人數	

時間 標記	發言者	主題/討論	需要採取 的行動
		特別註冊委員會 執業資格試	
010241 – 010753	主席 邵家輝議員 政府當局	非本地培訓醫生的專業質素 非本地培訓醫生在不勝負荷的醫院管理局以外的公營醫療機構工作 語文要求	
010754 – 011355	主席 鍾國斌議員 政府當局	實施時間表 公私營協作計劃	
011356 – 011914	主席 田北辰議員 政府當局	在公營醫療機構服務的年期 本港專科訓練名額是否足夠	
011915 – 012952	主席 麥美娟議員 政府當局	挽留醫院管理局的醫生 在公營醫療機構服務的年期	
012953 – 013348	主席	挽留醫院管理局的醫生 預計合資格的非本地培訓醫生數目 實施時間表	
議程項目 II：其他事項			
013349 – 013400	主席	結語	

立法會秘書處
議會事務部 4
2021 年 12 月 10 日