

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(4)1148/20-21(02)號文件

檔 號：CB4/BC/6/20

《2021 年醫生註冊(修訂)條例草案》委員會

立法會秘書處擬備的背景資料簡介

目的

本文件就分別由政府當局及張宇人議員對《醫生註冊條例》(第 161 章)("該條例")提出的修訂建議提供背景資料，並綜述衛生事務委員會("事務委員會")就此所提的主要意見及關注事項。

背景

2. 任何有意在香港從事內科、外科或助產科執業的人士，必須根據該條例的規定，向香港醫務委員會("醫務委員會")申請成為註冊醫生。普通科醫生名冊下兩個主要註冊類別分別為正式註冊及有限度註冊。

正式註冊

3. 現時，根據該條例第 8 條，任何人均可循以下其中一種途徑，申請在香港成為正式註冊醫生¹：

- (a) **本地培訓**：該人獲該條例附表 1 指明的在香港的任何大學(即香港大學("港大")和香港中文大學)頒授內科及外科學位，並根據該條例第 9 條獲證明具有訂明經驗(即《醫生註冊(雜項規定)規例》(第 161D 章)第 2 條訂明的一年駐院實習)；或
- (b) **非本地培訓**：該人在醫務委員會的執業資格試²合格並已完成該條例第 10A 條訂定的評核期(即由

¹ 正式註冊醫生可在香港獨立執業。

² 在 2019 年應考並通過執業資格試的考生人數(按考生所持學歷頒授地區)載於**附錄 I**。

醫務委員會釐定的評核期，一般不超過(第 161D 章第 3 條所訂明的)12 個月)。

4. 截至 2020 年 12 月，本港有 15 298 名正式註冊醫生，人均醫生比例為每 1 000 名人口有兩名醫生。³

有限度註冊

5. 除了正式註冊外，非本地培訓醫生也可根據該條例第 14A 條申請註冊為有限度註冊醫生，條件是獲醫務委員會信納該人符合特定註冊規定。⁴有限度註冊的有效期最長為 3 年，期滿後可申請續期，而續期的有效期最長為 3 年。申請有限度註冊的人士無須參加執業資格試。

6. 該條例第 14A 條訂明，醫務委員會可不時決定並公布某項受僱工作或某類別受僱工作，而就該項工作或該類別而言，有限度註冊是適當或必需的。⁵截至 2020 年 12 月 31 日，香港有 128 名有限度註冊醫生。在 2016 年至 2020 年期間根據公告以有限度註冊形式(於上述註腳 4 提及的)受聘的醫生人數載於**附錄 II**。

醫療人力推算研究

7. 政府於 2012 年成立高層督導委員會(由時任食物及衛生局局長擔任主席)，以進行醫療人力規劃和專業發展策略檢討("策略檢討")。政府當局委託港大為 13 個醫療專業進行全面的人力推算，包括醫生。策略檢討報告載列 10 項建議，其中一項是政府應配合大學教育資助委員會的 3 年規劃期，每 3 年進行一次醫療專業人力規劃和推算工作。基於上述背景，政府

³ 本港的人均醫生比例落後於某些先進經濟體，包括新加坡(2.5名)、日本(2.5名)、美國(2.6名)、英國(3.0名)和澳洲(3.8名)。

⁴ 根據該條例第 14A 條，任何人如使醫務委員會信納其符合以下的規定，可獲註冊成為有限度註冊醫生：

- (a) 該人被選擔任醫務委員會決定和公布的某項受僱工作或某類別受僱工作；
- (b) 該人已獲得一項可接納的海外資格；
- (c) 該人在取得資格後已有足夠的和有關的全職臨床經驗；
- (d) 該人已在一個認可的香港以外地方的醫學主管當局註冊；及
- (e) 該人具有良好品格。

⁵ 至今，醫務委員會在政府憲報上曾作出 12 項有限度註冊的公告。由於第 1、5、6、7、8 及 11 號公告所關乎的受僱工作類別已不再存在，所以現時並沒有任何人根據該等公告註冊。目前，有限度註冊的申請可根據 6 項公告作出，有關詳情載於醫務委員會的網頁(https://www.mchk.org.hk/tc_chi/registration/limited_registration.html)。

已委託港大進行新一輪人力推算，以更新醫療專業人員的供求推算數字，並於 2021 年 3 月向事務委員會匯報有關結果。

8. 推算結果顯示，在 2030 年、2035 年及 2040 年，醫生的人手差距分別為 1 610、1 700 及 1 949 名。至於公營界別，推算在 2020 年、2030 年及 2040 年，醫管局將分別有 660、800 及 960 名醫生短缺。

《2021 年醫生註冊(修訂)條例草案》

9. 《2021 年醫生註冊(修訂)條例草案》("條例草案")旨在修訂《醫生註冊條例》及 3 項附屬法例，藉此提供新途徑，讓屬香港永久性居民的非本地培訓醫生只要符合某些條件便可在香港執業；以及作出相關及相應修訂。

事務委員會的商議工作

10. 在事務委員會於 2021 年 2 月 5 日舉行的會議上，政府當局就提供新途徑讓合資格非本地培訓醫生在香港公營醫療系統內執業的擬議立法框架，諮詢事務委員會。在同一次會議上，張宇人議員亦就其修訂該條例以達致類似目標的擬議條例草案，諮詢事務委員會。委員所提出的主要意見及關注事項綜述於下文各段。

引入醫生的資格準則

11. 部分委員察悉，政府當局建議規限申請人必須為香港永久性居民，這些委員認為合資格的申請人數目有限，這樣不能解決人手短缺的問題。部分其他委員則認為，在其所屬地方註冊的非本地培訓醫生，不應受有關從認可醫學院畢業的規定所規限。有委員亦關注到，有關語文要求(即能操英語及粵語)會對引入非本地培訓醫生構成限制。

12. 部分委員建議，若屬香港永久性居民的非本地培訓醫生數目，不足以填補公營醫療系統的短缺人手，政府當局便應容許海外醫學院的畢業生，在香港的醫院完成駐院實習。

特別註冊委員會能否公平行事

13. 根據條例草案，一個名為特別註冊委員會的新委員會將於醫務委員會之下設立，以就為施行特別註冊而承認，或不再為施行特別註冊而承認的醫學資格，獨立地作出建議。特別註冊

委員會由不超過 10 名成員組成。部分委員關注到，若特別註冊委員會成員大部分為醫生，該委員會未必能夠公平行事。

14. 政府當局表示，特別註冊委員會的成員包括衛生署署長、醫管局行政總裁、醫務委員會主席、香港醫學專科學院主席、本地兩間醫學院的院長和政府委任的其他成員。

在公營醫療機構的服務期間的規定

15. 部分委員建議，如引入的非本地培訓醫生沒有應考執業資格試，便應施加較長時間的服務期間的規定(例如 5 年)，而引入的醫生如通過執業資格試，則應施加較短時間(例如 2 年)的服務期間的規定。部分其他委員詢問，建議規定引入的非本地培訓醫生在公營醫療機構工作的期間，是否必須連續。

解決公立醫院人手短缺問題的成效

16. 部分委員表示，目前以有限度註冊形式引入的大部分非本地培訓醫生均在大學而非工作量超出負荷的公立醫院工作，他們質疑修訂建議不能減輕公立醫院的工作量。

17. 政府當局預期，公立醫院的工作環境經改善後，其臨床工作對非本地培訓醫生而言，具有吸引力。由於醫生人手嚴重短缺，擬議修訂旨在吸引更多非本地培訓醫生在香港執業。

相關文件

18. 相關文件一覽表載於**附錄 III**。

立法會秘書處

議會事務部 4

2021 年 6 月 21 日

附錄 I

在 2019 年應考並通過香港醫務委員會執業資格試的考生人數 (按考生所持學歷頒授地區)

年度	第一部分： 專業知識考試			第二部分： 醫學英語技能水平測驗			第三部分：臨床考試		
	應考人數	及格人數	%	應考人數	及格人數	%	應考人數	及格人數	%
2019 年 (第一次 考試)	11 (澳洲)	6 (澳洲)	55	8 (澳洲)	8 (澳洲)	100	6 (澳洲)	2 (澳洲)	33
	1 (德國)	1 (德國)	100	1 (德國)	1 (德國)	100	1 (德國)	0 (德國)	0
	2 (印度)	0 (印度)	0	2 (印度)	2 (印度)	100	2 (愛爾蘭)	0 (愛爾蘭)	0
	3 (愛爾蘭)	0 (愛爾蘭)	0	1 (馬來西亞)	1 (馬來西亞)	100	1 (新西蘭)	1 (新西蘭)	100
	1 (馬來西亞)	0 (馬來西亞)	0	2 (新西蘭)	2 (新西蘭)	100	1 (波蘭)	0 (波蘭)	0
	2 (新西蘭)	1 (新西蘭)	50	4 (菲律賓)	3 (菲律賓)	75	1 (葡萄牙)	0 (葡萄牙)	0
	1 (巴基斯坦)	0 (巴基斯坦)	0	1 (葡萄牙)	1 (葡萄牙)	100	3 (中國台灣)	0 (中國台灣)	0
	5 (菲律賓)	0 (菲律賓)	0	1 (俄羅斯)	0 (俄羅斯)	0	35 (中國內地)	9 (中國內地)	26
	1 (葡萄牙)	1 (葡萄牙)	100	2 (中國台灣)	2 (中國台灣)	100	18 (英國)	8 (英國)	44
	1 (俄羅斯)	0 (俄羅斯)	0	42 (中國內地)	22 (中國內地)	52	1 (美國)	0 (美國)	0
	5 (中國台灣)	1 (中國台灣)	20	14 (英國)	14 (英國)	100	1 (委內瑞拉)	1 (委內瑞拉)	100
	91 (中國內地)	26 (中國內地)	29	1 (美國)	1 (美國)	100			
	19 (英國)	16 (英國)	84	1 (委內瑞拉)	1 (委內瑞拉)	100			
	1 (美國)	1 (美國)	100						
	1 (委內瑞拉)	0 (委內瑞拉)	0						
總計	145	53	37	80	58	73	70	21	30

註：考生獲取醫學資格的地區於括號內註明。

年度	第一部分： 專業知識考試			第二部分： 醫學英語技能水平測驗			第三部分：臨床考試		
	應考人數	及格人數	%	應考人數	及格人數	%	應考人數	及格人數	%
2019 年 (第二次 考試)	4 (澳洲)	1 (澳洲)	25	3 (澳洲)	3 (澳洲)	100	6 (澳洲)	6 (澳洲)	100
	1 (丹麥)	0 (丹麥)	0	1 (丹麥)	1 (丹麥)	100	1 (德國)	0 (德國)	0
	1 (法國)	0 (法國)	0	1 (法國)	1 (法國)	100	1 (印度)	1 (印度)	100
	3 (印度)	2 (印度)	67	1 (印度)	1 (印度)	100	3 (愛爾蘭)	2 (愛爾蘭)	67
	6 (愛爾蘭)	1 (愛爾蘭)	17	2 (愛爾蘭)	2 (愛爾蘭)	100	1 (波蘭)	1 (波蘭)	100
	1 (馬來西亞)	0 (馬來西亞)	0	1 (毛里求斯)	1 (毛里求斯)	100	1 (葡萄牙)	1 (葡萄牙)	100
	1 (毛里求斯)	0 (毛里求斯)	0	1 (新西蘭)	1 (新西蘭)	100	3 (中國台灣)	1 (中國台灣)	33
	1 (新西蘭)	0 (新西蘭)	0	1 (中國台灣)	1 (中國台灣)	100	37 (中國內地)	13 (中國內地)	35
	2 (菲律賓)	0 (菲律賓)	0	45 (中國內地)	37 (中國內地)	82	16 (英國)	6 (英國)	38
	4 (中國台灣)	0 (中國台灣)	0	1 (土耳其)	1 (土耳其)	100	1 (美國)	1 (美國)	100
	82 (中國內地)	10 (中國內地)	12	12 (英國)	12 (英國)	100			
	1 (土耳其)	0 (土耳其)	0						
	17 (英國)	4 (英國)	24						
總計	124	18	15	69	61	88	70	32	46

註：考生獲取醫學資格的地區於括號內註明。

因應 2019 冠狀病毒病疫情，香港醫務委員會取消原定在 2020 年舉行的兩次執業資格試。

資料來源：摘錄自政府當局就議員審核 2021-2022 年度開支預算時所提書面問題作出的書面回覆

**在 2016 年至 2020 年期間
根據公告以有限度註冊形式受聘的醫生人數**

公告	以有限度註冊形式受聘的醫生人數 (截至 12 月 31 日)				
	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
第 2 號公告	93	110	92	125	102
- 香港大學	(27)	(48)	(30)	(41)	(25)
- 香港中文大學	(52)	(48)	(50)	(57)	(38)
- 醫院管理局	(14)	(14)	(12)	(24)	(33)
- 衛生署	(-)	(-)	(-)	(3)	(6)
第 3 號公告					
- 豁免受《診療所條例》 第7條規管的診療所	27	22	22	21	20
第 4 號公告					
- 根據《診療所條例》 註冊的診療所	12	10	9	8	6
第 9 號公告					
- 路政署就工程合約 編號HY/2012/08委託 的工程承辦商	2	2	-	-	-
第 10 號公告					
- 獲香港律師會註冊 的律師行	-	-	1	-	-
總計	134	144	124	154	128

資料來源：摘錄自政府當局就議員審核 2021-2022 年度開支預算時所提書面問題作出的書面回覆

相關文件

委員會	會議日期	文件
衛生事務委員會	2021 年 2 月 5 日 (項目 IV)	議程
立法會會議	2020 年 6 月 17 日	第6項質詢—吸引非本地培訓醫生在港執業
	2021 年 4 月 21 日	第6項質詢—非本地培訓醫科畢業生及醫生

立法會秘書處
議會事務部 4
2021 年 6 月 21 日