



中華人民共和國香港特別行政區政府總部食物及衛生局
Food and Health Bureau, Government Secretariat
The Government of the Hong Kong Special Administrative Region
The People's Republic of China

本函檔號 Our Ref: FH CR 1/3231/19
來函檔號 Your Ref: CB2/BC/1/20

電話號碼 Tel: 3509 8961
傳真號碼 Fax: 2840 0467

香港中區
立法會道 1 號
立法會綜合大樓
立法會秘書處
法案委員會秘書
林偉怡女士

林女士：

邵家輝議員就《2019 年吸煙（公眾衛生）（修訂）條例草案》
提出的修正案擬稿

2021 年 7 月 13 日的來信收悉。有關邵家輝議員就《2019 年吸煙（公眾衛生）（修訂）條例草案》（“《條例草案》”）提出的修正案擬稿（立法會 CB(2) 1232/20-21(01)號文件）（“修正案”），我們的回覆如下。

2. 政府已深入研究邵議員將加熱非燃燒煙草產品（“加熱煙”）從《條例草案》擬議附表 7 下另類吸煙產品定義中剔除的修正案。政府依然認為，全面禁止電子煙、加熱煙和草本煙是防止這些有害的吸煙產品植根本地市場從而導致出現新一代年輕煙民的最有效方法。因此，我們不同意將加熱煙剔除在擬議的禁令之外，並改為將其等同傳統煙草產品納入《吸煙（公眾衛生）條例》（第 371 章）的監管。

3. 所有煙草產品，包括加熱煙，都絕對有害健康，且極易令人上癮。政府要實現在香港消除煙草使用的最終目標，必須先阻止任何新型煙草產品進入本地市場。至今，沒有證據支持煙草業提出的「加熱煙比傳統煙草產品危害更小」的聲稱。然而，煙草業正積極向非吸煙者尤其年輕人推銷加熱煙。世界衛生組織（“世衛組織”）在最新的《2021年世衛組織全球煙草流行報告》中指出，煙草業正在採用與營銷傳統煙草產品相同的策略來推廣其新工具（例如含尼古丁的電子煙和加熱煙），以誘使另一代人對尼古丁成癮。修正案如獲支持，將嚴重危及我們的控煙工作。
4. 加熱煙裝置能夠收集有關用戶吸煙模式和喜好的數據，並容許煙草公司直接向個人用戶傳達訊息。這些功能將會大大削弱現有的控煙措施，並協助煙草業開發更容易上癮和更具吸引力的產品。科學界對煙草產品作全面風險評估的研究能力，向來落後於煙草產品的發展速度；這一些種類極為繁多並應用數碼技術的新吸煙產品，更會為規管工作帶來前所未見的嚴峻挑戰。如不能全面禁止加熱煙，目前適用於傳統煙草產品的法規並不足以監管加熱煙或追及其科技的急速發展，政府屆時將不得不動用大量人力和其他資源，隨著加熱煙產品的演變不斷檢討有關法規。我們並無理據為這些對社會並無任何已知益處的新產品耗費公共資源。
5. 擬議的禁令旨在保障香港的公眾健康，並得到醫護專業人士、教育工作者、家長、病人組織以及社區團體的大力支持。香港吸煙與健康委員會、學術界和家長教師團體最近舉行的新聞發布會和調查再次確立公眾對禁止電子煙和加熱煙的支持。根據香港吸煙與健康委員會和家庭與學校合作事宜委員會最近進行的一項調查，這些支持者包括大多數現時吸煙的家長。因此，政府不能接納將加熱煙排除於《條例草案》禁令以外的修正案。
6. 香港目前的吸煙率，尤其在年輕人當中，已降至非常低的水平。香港比大多數國家和地區更趨近無煙草世代的出現。香港大學最近進行的研究更顯示低吸煙率是香港成為全世界最長壽的地區的關鍵原因之一。現時已發現有加熱煙至少與傳統產品一樣容易成癮，我們必須堅持全面禁止另類吸煙產品以防止加熱煙進入香港，以免其扭轉過去四十年吸煙率下降的趨勢。政府亦會繼續研究通過立法、執法、宣傳、教育、提供戒煙服務和徵稅等方式加強控煙

工作。

食物及衛生局局長



(梁肇君

代行)

2021 年 9 月 8 日