

立法會參考資料摘要

二零二一至二二年度公務員薪酬調整 – 決定

引言

在二零二一年六月十五日，行政會議**建議**，行政長官**指令**二零二一至二二年度公務員薪酬應依照向四個中央評議會¹職方提出的薪酬調整方案作出調整，即凍結高層、中層及低層薪金級別和首長級公務員的薪酬，生效日期追溯至二零二一年四月一日。

2. 廉政公署人員並非公務員，但根據政府的既定政策，年度公務員薪酬調整亦會延伸至他們。

理據

(A) 職方對薪酬調整方案的回應

3. 當局已根據行政長官會同行政會議於二零二一年六月八日的決定，向四個中央評議會職方提出上文第 1 段所述的薪酬調整方案。職方對薪酬調整方案的回應載於**附件 A 至 D**²。概括而言 -

- (a) 部分職方代表認為薪酬調整方案合理。不過，部分職方代表堅持薪酬趨勢調查不能反映市場的真實情況，並繼續表示應該廢除扣減遞增薪額開支的安排；以及
- (b) 部分職方代表對凍薪表示失望，他們認為在綜合消費物價指數預計有所上升的情況下，凍薪無異於減薪，並將影響公務員尤其是低層薪金級別員工的生計，他們因而要求加薪以維持購買

¹ 四個中央評議會是高級公務員評議會、警察評議會、紀律部隊評議會和第一標準薪級公務員評議會。

² 香港海外公務員協會(高級公務員評議會三個屬會之一)並無就薪酬調整方案作出回應。

力。此外，亦有職方代表認為行政長官會同行政會議在提出薪酬調整方案時，沒有充分考慮既定機制下的所有相關因素。

(B) 政府的立場

4. 對於職方的回應，我們的意見如下 -

(a) 行政長官會同行政會議在決定薪酬調整方案時，已考慮既定機制下的所有相關因素。雖然生活費用是相關因素之一，但公務員薪酬調整的目的不是為了追蹤通脹。如遵循既定機制訂定薪酬調整幅度，其結果自然有時會高於通脹，有時則會低於通脹。凍薪代表政府在既定機制下平衡所有相關因素，亦表明政府肯定過去一年公務員的努力與付出；

(b) 公務員薪酬應與私營機構薪酬大致相若，以確保公務員薪酬是公務員和他們所服務的市民都認為是公平的。年度公務員薪酬趨勢調查就私營機構按年薪酬變動提供客觀評估，是判斷公務員薪酬與私營機構薪酬是否相若的關鍵因素。多年以來，薪酬趨勢調查已建立公信力，其調查方法和調查範圍亦一直有所更新，以反映本港從事經濟活動人口的整體分布情況。純粹因為經濟波動而暫停進行薪酬趨勢調查勢將嚴重影響公務員薪酬調整機制的公正性；以及

(c) 一九八八年公務員薪酬調整及有關事宜調查委員會認為，如果薪酬趨勢調查包括私營機構的級內遞增薪額和勞績獎賞（包括應予剔除但未能從勞績獎賞區分出來的特殊勞績獎賞），則為公平起見，亦須扣減遞增薪額開支。根據目前情況，二零二一年薪酬趨勢調查的 113 間私營機構中，過半數在決定僱員薪酬調整時，仍然視勞績獎賞為考慮因素，而有考慮特殊勞績獎賞的私營機構亦未能提供因特殊勞績獎賞所作薪酬調整的百分比。由此可見，現時沒有充分理據停止扣減遞增薪額開支安排。不論如何，由二零一九至二零年度公務員薪酬調整開始，所扣減的遞增薪額開支已設定上限，以確保薪酬趨勢淨指標不再受上升的遞增薪額開支進一步蠶食。

5. 經考慮職方對薪酬調整方案的回應，以及既定機制下所有相關因素後，行政長官會同行政會議決定按照早前提出的薪酬調整方案調整公務員二零二一至二二年度的薪酬。

影響

6. 二零二一至二二年度公務員薪酬調整的決定對《基本法》和經濟的影響，與二零二一年六月八日就二零二一至二二年度公務員薪酬調整方案所發出的立法會參考資料摘要所載述的相同。有關決定在財政、環境、生產力、可持續發展和家庭方面沒有影響，亦沒有性別議題。

宣傳安排

7. 公務員事務局局長今天（二零二一年六月十五日）已把二零二一至二二年度公務員薪酬調整的決定通知職方。我們已發出新聞稿，並安排發言人回答傳媒查詢。

查詢

8. 有關參考資料摘要的查詢，可與公務員事務局首席助理秘書長李翱全先生聯絡（電話：2810 3112）。

公務員事務局
二零二一年六月十五日