

財務委員會 人事編制小組委員會討論文件

2021 年 7 月 14 日

總目 159－政府總部：發展局(工務科)

分目 000 運作開支

請各委員向財務委員會提出下述建議，把在發展局(工務科) 2 個單一職級職系的首長級職位重訂為跨專業首長級職位，由財務委員會批准當日起生效－

- (a) 開設以下 2 個常額跨專業首長級職位，由下列 5 個職系，即工程師、林務主任、土力工程師、園境師及康樂事務經理其中 1 個職系的人員出任－

1 個綠化、園境及樹木管理組主管職位
(首長級薪級第 2 點)(179,350 元至 196,050 元)

1 個樹木管理辦事處總監職位
(首長級薪級第 1 點)(150,950 元至 165,200 元)

- (b) 刪除以下 2 個常額單一職級職系的職位，以作抵銷－

1 個綠化、園境及樹木管理組主管職位
(首長級薪級第 2 點)(179,350 元至 196,050 元)

1 個樹木管理辦事處總監職位
(首長級薪級第 1 點)(150,950 元至 165,200 元)

問題

我們需要在現職公務員中甄選合適人員填補發展局(工務科) 2 個首長級職位，即綠化、園境及樹木管理組主管(下稱「管理組主管」)(首長級薪級第 2 點)及樹木管理辦事處總監(下稱「樹木辦總監」)(首長級薪級第 1 點)，以配合綠化、園境及樹木管理組(下稱「管理組」)及其轄下的樹木管理辦事處(下稱「樹木辦」)各自的運作需要，並更有效地推行綠化、園境及樹木管理的措施。

建議

2. 我們建議把 2 個單一職級職系的首長級職位，即管理組主管(首長級薪級第 2 點)及樹木辦總監(首長級薪級第 1 點)重訂為跨專業首長級職位，由下列 5 個職系，即工程師、林務主任、土力工程師、園境師及康樂事務經理其中 1 個職系的人員出任。這 2 個新開設的跨專業首長級職位會由刪除 2 個常額單一職級職系的職位抵銷。

理由

開設 2 個單一職級職系的首長級職位

3. 發展局(工務科)在 2010 年成立管理組，下設 2 個單一職級職系的首長級職位，即管理組主管(首長級薪級第 2 點)及樹木辦總監(首長級薪級第 1 點)，分別領導管理組及其轄下的樹木辦。管理組負責政府在本港綠化、園境及樹木管理事宜的整體政策，由綠化及園境辦事處(下稱「園境辦」)及樹木辦這 2 個辦事處支援。園境辦負責制訂園境政策及指引，樹木辦則從中央層面領導和統籌各方，以「綜合管理方式」管理樹木^註。園境辦由園境辦總監領導，總監一職定在總園境師(首長級薪級第 1 點)水平，並自 2010 年開設該職位以來由公務員出任。

^註 在這種方式下，由負責相關政府設施或土地的部門負責管理所屬範圍內的樹木，作為其日常工作的一部分。

4. 管理組主管監督管理組制訂有關更綠化市區環境的政策策略的工作，並推動制訂樹木管理機制。而樹木辦總監的樹木管理職權範圍廣泛，包括制訂樹木管理的整體政策、制訂標準和進行策略性規劃工作。在管理組主管的領導及樹木辦總監的支援下，管理組自 2010 年成立以來在下列範疇取得重大進展－

- (a) 管理組發布共 40 多份內部通告／指引／作業備考／技術守則，涵蓋的主題廣泛，包括在新政府基建項目中預留地方種植和訂立最低種植要求、樹木保育、管理和護養、園林廢物處理、補償種植安排、高空綠化，以及植物和樹木的選擇；
- (b) 除上述內部文件外，管理組發布了《樹木風險評估及管理安排指引》，供政府樹木管理部門識別和緩減樹木風險，亦發布了《樹木管理手冊》，為樹木擁有人和物業經理提供有關護養私人土地上的樹木的指引及意見。有見應用智慧科技為管理樹木帶來的好處，可協助維持城市林木健康和減低樹木倒塌風險，管理組探究各項應用於樹木管理的技術，包括設立樹木管理通用平台供樹木管理部門使用、推出二維碼樹木標籤，方便市民取閱個別樹木品種的資料，以及利用傾斜傳感器加強監察和偵測樹木的擺動情況；
- (c) 管理組在 2020 年年中推出 2 億元的「城市林務發展基金」(下稱「基金」)，用以推行多項新措施，包括學習資助計劃和見習生計劃，鼓勵有興趣的年輕人加入城市林務管理工作，並提升樹藝及園藝從業員的專業水平。我們亦在 2020 年 12 月推出樹木管理人員註冊制度，為 5 個類別的合資格在職樹藝從業員註冊。我們現正進行籌劃工作，要求政府承辦商在履行新合約時須聘用註冊樹木管理人員進行樹木工作；以及
- (d) 管理組舉辦一系列公眾教育及宣傳活動，推廣妥善樹木護養。該等活動讓公眾加深了解妥善管理樹木的重要性，成效顯著。管理組在新成立的基金資助下，已加強推廣工作，培養市民欣賞園境和樹木。管理組及相關樹木管理部門在 2020 年舉辦了多項教育及推廣活動，約有 68 萬人次參加，包括專業人士、從業員、樹木擁有人、物業管理人員、學生和公眾人士。

2 個單一職級職系首長級職位的招聘困難

5. 擔任管理組主管及樹木辦總監這 2 個職位的人員，必須具備廣闊的政策視野，跨越不同專業，並透徹了解在已發展城市環境推行可持續綠化及樹木管理制度工作所面對的挑戰。管理組在約 10 年前剛成立時，發展局曾進行公開及內部招聘，以期在政府以外物色更多具市區綠化發展和宏觀樹木管理知識和經驗的人才來出任上述 2 個職位。該 2 個職位曾有一段時間由公務員體系以外的人選出任。不過經驗顯示為該等職位招聘合適人選十分困難。除了合資格人選十分有限，流失率亦高；加上招聘需時，該 2 個職位自 2010 年開設以來，曾多次須由公務員暫時出任。此情況並不健康，長遠也不利於管理組及樹木辦的有效運作。

6. 管理組主管一職現由工程師職系人員擔任，作為權宜之計。該人員具有豐富行政和管理經驗，以及城市綠化及保育的知識。至於樹木辦總監一職則大部分時間由土力工程師職系人員擔任，該人員具有風險評估專門知識及樹藝專業資格。

重訂 2 個單一職級職系首長級職位為跨專業首長級職位的需要

該 2 個首長級職位不斷變化的要求

7. 經檢討管理組的架構，並根據本文第 4 段所述在推出各主要措施時所得經驗，我們認為對本地環境，特別是香港已發展及密集的城市設計有充分了解，是為本港制訂合適的綠化和樹木管理政策的先決條件之一。我們認為擔任管理組主管及樹木辦總監的人員須熟悉本地情況，方能了解公眾關注的事宜和民情，並更易與社會各持份者溝通。此外，推動城市林務管理工作需要多個部門支持和配合。從公務員體系中物色合適人員擔任管理組主管及樹木辦總監這 2 個職位更為務實，因為他們不單了解本地情況，也熟悉政府的規則、程序及做法。他們在聯絡決策局和部門、管理公務員和與各職系公務員合作方面經驗豐富，因此能促使管理組員工和相關決策局及部門的通力合作。

公務員體系內有合適人員出任該 2 個首長級職位

8. 近年，政府致力提高公務員體系內負責管理本港樹木資產人員的知識、經驗和專門技能，令具備所需知識、經驗和專業技能的園境及樹木管理人員人數上升。本文第 2 段列出的 5 個職系中不乏能幹的資深專業人員，他們適合履行管理組主管及樹木辦總監的職責。

9. 至於管理組主管及樹木辦總監職位所需的綜合技能和資歷，有關人員須具備良好的分析、管理、溝通和組織能力，這些都是作為領導管理組及樹木辦以履行其使命及工作的重要特質。擔任該 2 個職位的人員，必須是本文第 2 段列出的其中 1 個相關公務員職系的專業人員，並具備跨專業領導及管理才能、擁有園境及樹木管理經驗，以及懂得如何與政府內外各個界別的專業人士及專家有效合作。他們亦須具備良好的溝通技巧，處事開明，推動公眾參與和回應市民的期望。

10. 鑑於管理組主管及樹木辦總監的工作性質，以及 2 個職位須具備樹藝及園藝知識以外的多元化能力，我們建議把該 2 個職位重訂為跨專業首長級職位。具體而言，擔任該 2 個職位的人員須具有宏大的跨專業政策遠見，並透徹了解在已發展城市環境中持續推行綠化工作的挑戰。因此，工程師、林務主任、土力工程師、園境師及康樂事務經理職系的人員，都是擔任管理組主管(首長級薪級第 2 點)及樹木辦總監(首長級薪級第 1 點)的合適人選。這 5 個職系的人員一直在管理組及各政府部門工作，執行與園境及樹木管理相關的職務。

甄選 2 個首長級職位的機制

11. 政府致力透過高質素的綠化和樹木管理措施，持續改善本港都市的環境質素。擬議跨專業首長級職位安排讓政府更能靈活在公務員體系中調配具備相關專門知識及能力的合適專業人員，達至提升城市林務管理的政策目標。獲個別職系首長推薦的人員會進入甄選程序。我們會按品格、能力、經驗及其他與該 2 個職位要求相稱的相關甄選準則，選出最合適的人員。根據既定的跨專業首長級職位委任機制，獲選出任該 2 個職位的人員的任期一般分別都是 3 年。這項安排能從公務員體系中選出最合適的人員出任該 2 個職位，以應對運作需要上的變化，並同時顧及個別職系的人手情況及具潛質人員的發展需要。就此，我們已諮詢並非由發展局常任秘書長(工務)管轄的相關職系的職系首長，即漁農自然護理署署長(林務主任職系)及康樂及文化事務署署長(康樂事務經理職系)。有關職系首長大致支持上述建議。

12. 管理組主管及樹木辦總監跨專業首長級職位的主要職責，分別載於附件1及2 附件 1 及附件 2。

非首長級人員支援

13. 管理組由園境辦及樹木辦支援，日常運作由 39 名非首長級公務員負責。建議開設的 2 個跨專業首長級職位會由刪除相同數目的單一職級職系首長級職位抵銷。管理組的非首長級公務員職位總數將維持不變。管理組及樹木辦 2 個首長級職位重訂後的擬議組織圖載於附件 3，發展局(工務科)的現行組織圖則載於附件 4。

曾考慮的其他方法

14. 調配具備所需專業知識及經驗的合適人員擔任有關職位，對管理組的有效暢順運作至為重要。鑑於過往在政府以外招攬人才出任管理組主管及樹木辦總監職位的成效欠佳，維持現狀並不理想，加上相關的 5 個專業職系均有多名具能力勝任的公務員，我們認為宜把該 2 個單一職級職系首長級職位重訂為跨專業首長級職位，以便政府按運作需要及工作要求靈活處理，委任公務員體系中最合適的人選出任。

對財政的影響

15. 重訂該 2 個單一職級職系首長級職位為跨專業首長級職位的建議不涉及額外財政資源。

公眾諮詢

16. 我們已在 2021 年 5 月 25 日就上述重訂職位的建議諮詢立法會發展事務委員會，委員普遍支持把建議提交人事編制小組委員會審議。

編制上的變動

17. 過去 2 年，發展局(工務科)在編制上的變動如下－

編制 (註)	職位數目			
	目前情況 (2021 年 7 月 1 日)	2021 年 4 月 1 日 的情況	2020 年 4 月 1 日 的情況	2019 年 4 月 1 日 的情況
A	28+(2) [#]	28+(2)	28+(2)	26+(2)
B	149	149	138	129
C	260	258	239	230
總計	437+(2)	435+(2)	405+(2)	385+(2)

註：

A - 相等於首長級或相同薪級的職級

B - 頂薪點在總薪級第 33 點以上或相同薪點的非首長級職級

C - 頂薪點在總薪級第 33 點或以下或相同薪點的非首長級職級

() - 首長級編外職位數目

- 截至 2021 年 7 月 1 日，發展局(工務科)所有首長級職位已有人員出任

公務員事務局的意見

18. 公務員事務局支持上述建議，同意把管理組主管及樹木辦總監這 2 個單一職級職系的首長級職位重訂為跨專業首長級職位。管理組主管及樹木辦總監的職位可由工程師、林務主任、土力工程師、園境師及康樂事務經理 5 個職系其中 1 個職系的人員出任。該局考慮到出任有關職位的人員所須承擔的職責、掌管的職務範圍及所須提供的專業意見，認為有關職位的職系和職級均屬恰當。

首長級薪俸及服務條件常務委員會的意見

19. 首長級薪俸及服務條件常務委員會表示，如實施有關職位重訂建議，所建議職級是恰當的。

發展局

2021 年 7 月

職責說明

職銜：綠化、園境及樹木管理組主管

職級：跨專業職位(首長級薪級第 2 點)
(合資格職系：工程師、林務主任、土力工程師、園境師及康樂事務經理)

直屬上司：發展局副秘書長(工務)1

主要職務和職責－

1. 協助發展局副秘書長(工務)1 制訂有關綠化、園境及樹木管理的政策、策略及措施，確保上游的園境設計和種植工作與下游的樹木護養工作緊密配合。
2. 監督綠化及園境辦事處的工作，包括推行周年綠化計劃及綠化總綱圖；就新的綠化及園境政策、作業方式及技術進行研究；以及訂定有關綠化、園境規劃及設計的標準及指引。
3. 監督樹木管理辦事處的工作，包括以「綜合管理方式」管理樹木；訂定有關樹木管理的標準和指引；訂立樹木風險評估及管理安排；培訓部門人員；推動行業發展；就新的樹木管理政策、作業方式及技術進行研究；以及管理樹木資料庫系統。
4. 監督綠化、園境及樹木管理方面的統籌工作，並設立與相關決策局及部門聯絡的程序指引，以及處理跨局和跨部門的事宜。
5. 作為本地及海外地區有關綠化、園境及樹木管理事宜的聯絡點。
6. 監督社區參與和公眾教育活動；處理公眾和傳媒就綠化、園境及樹木管理事宜提出的查詢、投訴及建議；以及統籌與樹木管理有關的緊急應變工作。
7. 擔任城市林務諮詢小組的主席，並監督小組的運作。

職責說明

職銜：樹木管理辦事處總監

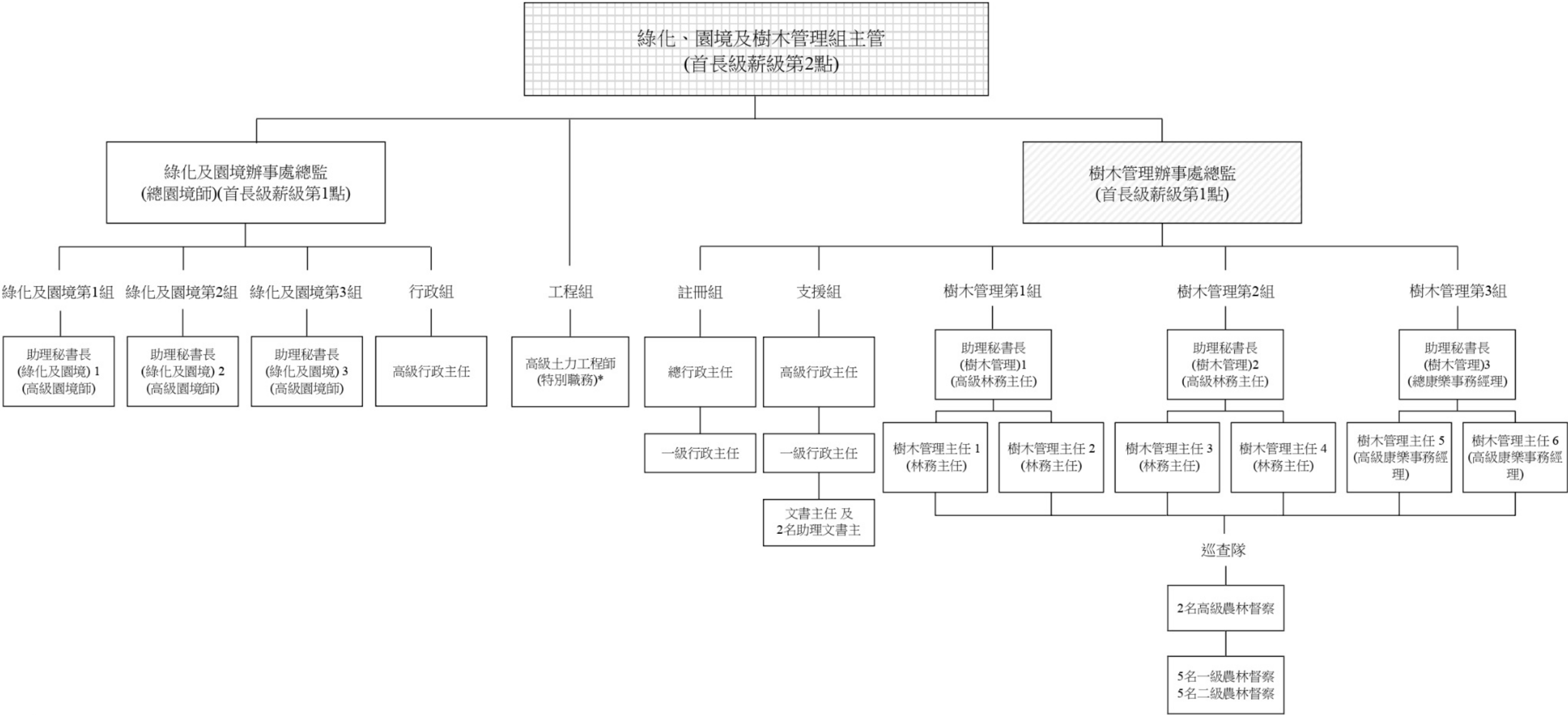
職級：跨專業職位(首長級薪級第 1 點)
(合資格職系：工程師、林務主任、土力工程師、園境師及康樂事務經理)

直屬上司：綠化、園境及樹木管理組主管

主要職務和職責一

1. 協助綠化、園境及樹木管理組主管制訂樹木管理政策、策略及措施。
2. 在中央層面制訂和頒布標準、指引和良好作業方式；負責樹木管理資料庫的行政及內務管理工作；協調跨部門工作；以及解決所出現的問題，藉此確保在樹木管理工作上有效實施「綜合管理方式」。
3. 監察樹木風險評估及管理安排的制訂、推行和檢討工作(視乎情況所需)。
4. 督導部門處理有關樹木管理的複雜個案，並提供意見。
5. 制訂和推行策略性培訓計劃，並作出各項安排，以提升政府在樹木管理方面的能力。
6. 與培訓學院和教育及培訓課程提供者聯繫，並制訂和推展行業發展措施，包括人力發展及樹木管理人員的註冊制度。
7. 帶領進行有關樹木管理政策、作業方式及技術的研究。
8. 就樹木管理事宜，包括識別可予改善的範疇和措施，與相關的決策局及部門、學術界、非政府機構及其他有關方面聯繫。
9. 處理與樹木管理有關的社區參與和公眾教育活動事宜、公眾和傳媒的查詢、投訴及建議，以及協助統籌緊急應變工作。

發展局(工務科)轄下綠化、園境及樹木管理組和樹木管理辦事處的擬議組織圖



說明：

-  擬設的跨專業首長級職位(首長級薪級第2點)由工程師、林務主任、土力工程師、園境師或康樂事務經理職系其中1個的人員出任
-  擬設的跨專業首長級職位(首長級薪級第1點)由工程師、林務主任、土力工程師、園境師或康樂事務經理職系其中1個的人員出任

* 有時限職位

發展局(工務科) 現行組織圖

