

立法會

Legislative Council

立法會 FC263/20-21 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：FC/1/1(33)

立法會財務委員會 第三十四次會議紀要

日期：2021 年 8 月 13 日(星期五)
時間：下午 3 時至 3 時 51 分
地點：立法會綜合大樓會議室 1

出席委員：陳健波議員, GBS, JP (主席)
陳振英議員, JP (副主席)
石禮謙議員, GBS, JP
張宇人議員, GBS, JP
林健鋒議員, GBS, JP
黃定光議員, GBS, JP
李慧琼議員, SBS, JP
陳克勤議員, SBS, JP
梁美芬議員, SBS, JP
葉劉淑儀議員, 大紫荊勳賢, GBS, JP
謝偉俊議員, JP
田北辰議員, BBS, JP
何俊賢議員, BBS, JP
姚思榮議員, SBS
馬逢國議員, GBS, JP
陳恒鑞議員, BBS, JP
張華峰議員, SBS, JP
葛珮帆議員, BBS, JP
廖長江議員, GBS, JP
潘兆平議員, BBS, MH
蔣麗芸議員, SBS, JP
盧偉國議員, GBS, MH, JP
鍾國斌議員

吳永嘉議員, BBS, JP
何君堯議員, JP
周浩鼎議員
邵家輝議員, JP
柯創盛議員, MH
容海恩議員, JP
陳沛然議員
張國鈞議員, JP
陸頌雄議員, JP
劉國勳議員, MH, JP
劉業強議員, BBS, MH, JP
鄭松泰議員
鄭泳舜議員, MH, JP
謝偉銓議員, BBS, JP

缺席委員 : 黃國健議員, GBS, JP
易志明議員, SBS, JP
梁志祥議員, SBS, MH, JP
麥美娟議員, BBS, JP
郭偉強議員, JP

出席公職人員 : 朱曼鈴女士, JP 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)
劉震先生, JP 財經事務及庫務局副秘書長(庫務)1
陳竹燕女士 財經事務及庫務局(庫務科)首席行政主任(G)
任浩晨先生 環境局首席助理秘書長(能源)
彭耀雄先生, JP 機電工程署署長
潘國英先生, JP 機電工程署副署長(規管服務)
朱祺明先生 機電工程署助理署長(電力及能源效益)

列席秘書 : 薛鳳鳴女士 助理秘書長 1

列席職員	： 林寶怡小姐	議會秘書(1)1
	胡清華先生	高級議會事務助理(1)3
	何朗瑩小姐	議會事務助理(1)7

經辦人／部門

主席提醒委員《議事規則》第 83A 條和第 84 條的規定。

項目 1 —— FCR(2021-22)56
人事編制小組委員會在 2021 年 7 月 23 日所提出的建議

EC(2021-22)10

總目 159 一 政府總部：發展局(工務科)

分目 000 運作開支

2. 主席表示，這項目請財務委員會("財委會")通過人事編制小組委員會在 2021 年 7 月 23 日會議上，就 EC(2021-22)10 號文件所提出的建議，內容為把在發展局(工務科)兩個單一職級職系的常額首長級職位，即一個綠化、園境及樹木管理組主管職位(首長級薪級第 2 點)及一個樹木管理辦事處總監職位(首長級薪級第 1 點)重訂為跨專業首長級職位，以配合運作需要，並更有效地推行綠化、園境及樹木管理的措施。沒有委員要求把有關建議在財委會會議上分開表決。

就 FCR(2021-22)56 進行表決

3. 下午 3 時 01 分，主席把 FCR(2021-22)56 號文件付諸表決。主席宣布，在席並參與表決的委員過半數贊成此項目，此項目獲得通過。

項目 2 —— FCR(2021-22)57
人事編制小組委員會在 2021 年 7 月 23 日所提出的建議

EC(2021-22)11

總目 143 一 政府總部：公務員事務局

分目 000 運作開支

4. 主席表示，這項目請財委會通過人事編制小組委員會在2021年7月23日會議上，就EC(2021-22)11號文件所提出的建議，內容為在公務員事務局開設一個公務員學院院長的單一職級新職系和常額職位(首長級薪級第6點)，以領導公務員學院，履行加強公務員培訓的使命。沒有委員要求把有關建議在財委會會議上分開表決。

就FCR(2021-22)57進行表決

5. 下午3時02分，主席把FCR(2021-22)57號文件付諸表決。主席宣布，在席並參與表決的委員過半數贊成此項目，此項目獲得通過。

**項目3 —— FCR(2021-22)59
人事編制小組委員會在2021年7月14日所提出的建議**

EC(2021-22)7

總目60 — 路政署

分目000 運作開支

6. 主席表示，這項目請財委會通過人事編制小組委員會在2021年7月14日會議上，就EC(2021-22)7號文件所提出的建議，內容為在路政署開設兩個總工程師編外職位(首長級薪級第1點)，以應付在跨境道路基建、其他主要道路基建和老化公共道路構築物的維修護養方面急增的工作量；以及參與關於土地供應和土地用途規劃策略的各項工作。沒有委員要求把有關建議在財委會會議上分開表決。

就FCR(2021-22)59進行表決

7. 下午3時03分，主席把FCR(2021-22)59號文件付諸表決。主席宣布，在席並參與表決的委員過半數贊成此項目，此項目獲得通過。

項目4 —— FCR(2021-22)58
人事編制小組委員會在2021年7月14日所提出的建議

EC(2021-22)9
總目42 — 機電工程署
分目000 運作開支

8. 主席表示，這項目請財委會通過人事編制小組委員會在2021年7月14日會議上，就EC(2021-22)9號文件所提出的建議，內容為在機電工程署開設一個總屋宇裝備工程師編外職位("擬議職位")(首長級薪級第1點)，以領導新部別，加強規劃和推行區域供冷系統項目。有委員要求把有關建議在財委會會議上分開表決。人事編制小組委員會審議上述建議的時數合共約為1小時18分鐘。

開設擬議職位的理由

9. 謝偉銓議員表示原則上支持此項建議。他指出，區域供冷系統的能源效益較傳統氣冷式空調系統高35%，有助推動環保節能；加上建築物無須各自裝設製冷機組，可節省建築空間及費用。他建議，政府當局可考慮在新界北新發展區、龍鼓灘近岸填海地區及中部水域人工島等推行區域供冷系統。謝議員並要求當局闡述機電工程署電力及能源效益科轄下能源效益事務處現有兩名總工程師的主要職責，以及未來數年的工作計劃，讓委員進一步了解開設擬議職位的必要性。

10. 機電工程署署長回應時表示：

- (a) 正如《2018年施政報告》所述，政府會持續研究在新發展區和重建區提供區域供冷系統，推動低碳發展，以期實現《2020年施政報告》所述的2050年前碳中和目標；
- (b) 能源效益事務處自2000年起，一直由兩名總工程師(即總工程師／能源效益A及總工程師／能源效益B)領導。鑒於多個區域供冷系統項目工程複雜，該處又推出多項新措施，導致其工作量不

斷增加，該處轄下的分部數目已由 9 個增至 29 個；

- (c) 開設擬議職位專責規劃和推行區域供冷系統項目後，能源效益事務處可重組相關職務，從而提高運作效率和效能；現有兩名總工程師亦可更專注推展其他有關能源效益和節能及可再生能源的工作；
- (d) 重組架構後，總工程師／能源效益 A 的主要職務包括實施強性能源效益標籤計劃，擴大其涵蓋範圍並檢討其能源效益評級標準；推動公私營機構採用節能技術、可再生能源、進行能源審核和最佳能源管理措施；以及推動更進取的"綠色能源目標"，把政府整體的能源表現提高 6%。政府建築物的節能目標自 2003 年推行以來，至今已減少約 20% 耗電量；及
- (e) 總工程師／能源效益 B 則會負責監督《建築物能源效益條例》(第 610 章)的執行及實施工作，涵蓋對新建建築物和現有建築物的主要裝修工程需符合能源效益要求的監管，並每隔 3 年檢討《建築物能源效益守則》及《能源審核守則》，訂明建築物的能源效益規定及進行能源審核的規定。此外，有關職位還要為學校和社福機構推行能源效益和節能及可再生能源措施/工程，包括推展"綠色校園 2.0－智能慳電"、"綠色社福機構"及"採電學社"等計劃。

區域供冷系統的成本效益

11. 田北辰議員表示支持政府當局推行區域供冷系統並增加人手落實相關項目。然而，他不滿當局未有提供足夠的數據及資料供委員參考，尤其是如何達致在 30 年內收回建造及營運成本的目標，以及如何計算上述 30 年回本期。他促請當局向委員提供相關的數據，

例如各區域供冷系統項目(包括已投入運作的啟德發展區區域供冷系統("啟德供冷系統"))的預計用戶數目、收費水平和用電量等，以確保公帑運用恰當。

12. 張華峰議員表示原則上支持開設擬議職位。然而，他關注到啟德供冷系統項目在2009年獲財委會批准的預算費用約為16億元，現時的費用估算卻大幅增至約49.5億元，超支逾兩倍。此外，啟德供冷系統投入運作8年，只有11幢建築物使用該系統，使用率偏低。他詢問，擬議職位如何做好監督工作，以免再次出現超支；如出現巨額超支，該人員是否需要問責；以及啟德供冷系統使用率偏低的原因為何。

13. 環境局首席助理秘書長(能源)回應時表示：

- (a) 啟德供冷系統是香港首個區域供冷系統，因此政府當日決定按啟德發展區的發展進度，分階段向財委會申請撥款進行工程；
- (b) 政府在2013年向財委會申請啟德供冷系統第三期(組合甲)工程撥款時，已告知財委會整個工程計劃的預算費用為49億4,550萬元，而最終整個工程計劃的撥款仍然是49億4,550萬元，沒有改變；
- (c) 啟德供冷系統的工程範圍包括興建中央供冷站、敷設海水入水及排水管道和冷凍水配水管道網絡，以及為啟德發展區的用戶建築物提供接駁設施等；
- (d) 除了節能外，區域供冷系統亦有助個別用戶節省在自身建築物裝設製冷機組的前期建設費用，而其空調費用與使用冷卻塔的獨立水冷式空調系統費用相若，但能源效益較高；
- (e) 啟德供冷系統仍然處於營運的初始階段，啟德發展區內暫時只有11幢中央空調建築物落成並使用該系統，當中包括

機電工程署總部大樓、香港兒童醫院、學校及商場等，相關製冷量只佔系統設計最高製冷量的小部分，約為20%。政府預計，隨着啟德發展區的用地逐步發展及樓宇陸續建成，最終會有約40幢建築物使用現有區域供冷系統。由於現階段的啟德供冷系統仍未全面運作，因此未能就該系統提供全面營運數據；

- (f) 政府建造區域供冷系統時，首先投放資源於系統的前期建造工程，待系統投入運作後，才向使用系統的建築物業主或其授權代理人收回所有成本。政府在2020年就啟德供冷系統的收費水平進行了檢討，結果顯示該系統可在2013年投入運作起計的30年內通過向用戶收費收回建造和營運成本；及
- (g) 根據啟德供冷系統的經驗，政府就東涌新市鎮擴展(東)和古洞北新發展區的區域供冷系統工程項目向財委會申請一筆過撥款，並於2021年2月獲財委會批准撥款。政府正就上述工程項目進行招標，考慮到啟德供冷系統的營運數據可能會影響投標，因此現階段不適宜公布更多資料。但當局會在招標工作完成後盡快提供相關資料供委員參考。

政府當局

14. 機電工程署署長補充，區域供冷系統是大型基建設施，政府必須在用戶建築物落成前完成興建中央供冷站及海水泵房、敷設冷凍水配水管道網絡等工作，以便向用戶建築物提供接駁設施。現時使用啟德供冷系統的11幢樓宇主要是政府建築物；隨着政府的相關賣地程序及發展商的建築工程相繼完成，私人樓宇亦將陸續開始使用該系統。他續稱，政府已在賣地條款訂明要求相關的建築物設置接駁設施以使用區域供冷系統，由於有助節省前期建設成本和空間，發展商都樂意使用該系統。政府會待相關用戶建築物落成並接駁至區域供冷系統後開始向用戶收費，以收回建造和營運成本。

創造就業機會

15. 周浩鼎議員表示支持推展區域供冷系統項目，以應對氣候變化。他察悉，根據討論文件第5段，各個新發展區的區域供冷系統項目完工及全面投入使用後，估計每年可節省約2億度電，相當於每年減少約140 000公噸的碳排放量。周議員詢問，開設擬議職位並重組能源效益事務處後，如何創造更多直接或間接的就業機會。

16. 機電工程署署長回應時表示，啟德發展區的新增區域供冷系統工程，以及東涌新市鎮擴展(東)和古洞北新發展區的區域供冷系統工程，每項工程估計可帶來200至300個新就業機會，加上有關工程由規劃、設計、建造至營運需時甚長(可長達30年)，需要持續管理相關設施，預計可創造更多長期職位。此外，能源效益事務處還需負責推行其他節能減排措施，以"綠色校園2.0－智能慳電"、"綠色社福機構"，以及在政府建築物和基建設施裝設小型可再生能源裝置3項措施為例，分別可創造約250、50及300個就業機會。

能源效益事務處的其他工作

17. 謝偉銓議員就能源效益事務處負責的工作提出下述查詢：

- (a) 推行強制性能源效益標籤計劃的進展及未來計劃；
- (b) 當局有否為私人建築物在節能減排方面訂定能源目標；及
- (c) 當局就推動電動車普及化，尤其是裝設電動車充電基礎設施提供的支援。

18. 機電工程署署長回應時表示：

- (a) 強制性能源效益標籤計劃自2009年起分階段實施，至今已推行了3個階段，並正籌備推行第四階段，把涵蓋範圍擴展至包括發光二極管(LED)燈、氣體煮

食爐及即熱式氣體熱水爐3類產品。推行第四階段後，連同首3階段內現有8類訂明產品，預計將涵蓋家居裝置的總能源消耗約80%。政府會不時檢討計劃的能源效益評級標準，例如已提升冷氣機和洗衣機等產品的能源效益評級標準，現正檢討會否進一步收緊雪櫃的評級標準；

- (b) 就私人建築物的能源效益，《建築物能源效益條例》要求新建建築物及現有建築物的主要裝修工程須符合《建築物能源效益守則》的要求。政府每三年檢討一次《建築物能源效益守則》，自2012年起至2018年已兩度收緊能源效益標準，節能要求合共提升了18%；現正進行另一階段更新，以期將能源要求進一步收緊約8%。至於本港建築物的整體節能要求，相信環境局在新一份《香港氣候行動藍圖》會提出政策及建議，以配合2050年前達致碳中和的目標；及
- (c) 機電工程署會就裝設電動車充電基礎設施向各政策局/部門提供建議，包括充電設施的性能、功能和安全性等，並制定充電規格標準供部門參考。署方亦會按部門要求檢討並提升充電規格，以配合政策要求。

19. 盧偉國議員表示支持開設擬議職位。他認為，啟德供冷系統是一個相對成功的綠色工務工程項目，並詢問當局會否向有意使用區域供冷系統或推行其他綠色項目的學校提供技術支援。盧議員建議，除了加強宣傳工作外，當局應設立專責服務中心，向學校或社區人士提供技術支援和協助。

20. 機電工程署署長回應時表示，能源效益事務處一直積極教育市民有關綠色建築及推動學校及市民採用科技節能減排。政府非常樂意為發展商、業主立案法團、學校等安排講座及外展訓練，並就綠色設計或建築提供意見。他續稱，政府將會在啟德發展區興建中的新

經辦人／部門

增區域供冷系統製冷廠房大樓設置一個展覽中心，讓市民及學生認識區域供冷系統。

就FCR(2021-22)58進行表決

21. 下午3時50分，主席把FCR(2021-22)58號文件付諸表決。主席宣布，在席並參與表決的委員過半數贊成此項目，此項目獲得通過。

22. 會議於下午3時51分結束。

立法會秘書處
2021年11月5日