

財務委員會討論文件

2021 年 5 月 21 日

總目 184－轉撥各基金的款項

新分目「給予獎券基金的款項」

請各委員批准在總目 184「轉撥各基金的款項」項下開立新分目「給予獎券基金的款項」，以及在該新分目項下追加撥款 11 億元，以便向獎券基金注資。

問題

自 2019 冠狀病毒病疫情爆發以來，獎券基金的收入大減。政府需要向獎券基金注資，以確保需求殷切的福利服務的規劃工作不會受影響。

建議

2. 勞工及福利局(下稱「勞福局」)局長建議在總目 184「轉撥各基金的款項」項下開立新分目「給予獎券基金的款項」，以及在該新分目項下追加撥款 11 億元，以便從政府一般收入把額外款項轉撥獎券基金。

理由

獎券基金財政狀況

3. 獎券基金的主要經常收入來源為六合彩獎券收益，過去 4 年(2016-17 至 2019-20 年度)每年平均收入約為 12 億元，佔獎券基金的經常收入超過一半。其他收入來源包括車牌拍賣的收入淨額、投資收入和捐款。自 2019 冠狀病毒病疫情爆發以來，獎券基金來自六合彩獎券的收入在 2020-21 年度大減 76%至 2 億 8,800 萬元(修訂預算)。相對於疫情前的 4 個年度(即 2016-17 至 2019-20 年度)平均每年總收入約 21 億元，預計基金在 2020-21 年度的總收入將減半至只有 11 億元。獎券基金過去 5 年收入的詳情載於附件 1。

附件 1

4. 獎券基金 2020-21 年度的期終結餘(修訂預算)為 211 億 200 萬元，惟該數字並未計及以下尚未支付的承擔額(截至 2021 年 3 月底，估計約為 124 億元)–

- (a) 由社會福利署(下稱「社署」)推展的已規劃福利項目¹的非經常開支，例如施工前顧問服務(包括技術可行性研究、詳細設計)及建造費用的尚未支付款額；
- (b) 由非政府機構推展的已核准福利項目的非經常開支，主要包括「私人土地作福利用途特別計劃」(下稱「特別計劃」)²的尚未支付承擔額；以及
- (c) 非政府機構營運現有處所的非經常開支，包括翻新、維修及保養工程和購置／添補家具及設備開支等的尚未支付款額的開支等。

¹ 該些福利項目包括在政府土地進行並由社署擔任工程代理的項目，以及委託其他代理(例如香港房屋委員會／香港房屋協會、市區重建局、建築署和私人發展商)在公營房屋項目、市區重建項目、政府聯用大樓、私人土地賣地／發展等項目中進行的福利設施發展項目。

² 「特別計劃」是《2013 年施政報告》公布的措施。根據該計劃，申請獎券基金的非政府機構須透過擴建、重建或新發展，在其持有的土地上提供或增加有殷切需求的福利設施(即安老、康復和幼兒照顧服務設施)。

附件2 獎券基金過去 5 年帳目的變動情況見附件 2。

5. 政府在《2021-22 年度政府財政預算案》公布向獎券基金注資 11 億元，確保急需的社會福利服務處所發展項目，特別是較大型的安老和康復服務設施的技術可行性研究及詳細設計等，可如期推進。較具規模的社會福利服務處所發展項目的例子包括黃竹坑綜合用地重建項目(額外提供約 2 500 個服務名額)、香港復康會藍田綜合中心的重建項目(額外提供約 1 000 個服務名額)，以及位於大口環道的東華三院賽馬會護理安老院的重建項目(額外提供約 1 000 個服務名額)。其他預計受惠於 11 億元獎券基金注資的社會福利服務處所發展項目載於附件 3。如有需要，我們亦會按情況靈活運用注資的款項，資助其他符合獎券基金資助範疇的福利項目。

附件3

6. 我們會密切監察獎券基金的財政狀況，包括其收入、開支，以及各社會福利服務項目所需的財政承擔。政府上次是在 2013-14 年度，在推出「特別計劃」時，從政府一般收入撥出款項，向獎券基金注資 100 億元。

對財政的影響

7. 如財務委員會(下稱「財委會」)批准上文第 2 段所述的建議，我們會在 2021-22 年度在總目 184「轉撥各基金的款項」項下追加撥款 11 億元，以便向獎券基金注資 11 億元。

公眾諮詢

8. 我們已在 2021 年 4 月 19 日就建議諮詢立法會福利事務委員會。委員支持向財委會提交有關建議。

背景

9. 獎券基金根據立法局在 1965 年通過的決議成立，向香港的社會福利服務提供財政資助，使該等服務獲得支持及發展。現時，獎券基金主要用作支付非政府機構及政府提供的福利服務所涉及的工程項目費用，包括技術可行性研究、詳細設計、建造、翻新／維修及保養工程，以及購置／添補家具和設備方面的開支。獎券基金亦有撥款資助有期限的福利服務試驗計劃。

勞工及福利局
社會福利署
2021 年 5 月

獎券基金過去 5 年收入的詳情

	2016-17 (百萬元)	2017-18 (百萬元)	2018-19 (百萬元)	2019-20 (百萬元)	2020-21 (百萬元)
六合彩獎券	1,276	1,214	1,192	1,159	288
車牌拍賣的 收入淨額	88	71	93	66	4
投資收入	730	635	1,061	684	829
捐款	4	—	—	1	3
收入總額	2,098	1,920	2,346	1,910	1,124

註 —

1. 2020-21 年度的數字為修訂預算。
2. 少於 100 萬元的款項不在上表列出。

獎券基金過去 5 年帳目的變動情況

	2016-17 (百萬元)	2017-18 (百萬元)	2018-19 (百萬元)	2019-20 (百萬元)	2020-21 (百萬元)
期初結餘 (a)	22,014	22,782	23,243	23,862	23,340
收入 (b)	2,098	1,920	2,346	1,910	1,124
開支 (c)	1,330	1,459	1,727	2,432	3,362
年度盈餘／ (赤字) (d)=(b)-(c)	768	461	619	(522)	(2,238)
期末結餘 (e)=(a)+(d)	22,782	23,243	23,862	23,340	21,102
期末尚未支付的 承擔額 (f)	7,399	8,747	10,000	13,257	12,376
期末尚未承擔的 結餘 (g)=(e)-(f)	15,383	14,496	13,862	10,083	8,726

註一

2020-21 年度 (a) 至 (e) 項的數字為修訂預算，(f) 和 (g) 項則為臨時數字。

預計受惠於 11 億元獎券基金注資的社福服務處所發展項目

	發展項目 ¹	項目預計提供的新增福利設施 ² (包括津助和以自負盈虧方式營運的名額)
由社會福利署擔任工程代理的項目		
1.	黃竹坑綜合用地重建項目	項目預計額外提供共約 2 500 個服務名額，例子如下－ <ul style="list-style-type: none"> • 長者日間護理中心(60 個名額) • 2 間嚴重弱智人士宿舍(每間 50 個宿位) • 2 間展能中心(每間 50 個名額) • 嚴重肢體傷殘人士宿舍(50 個宿位) • 中度弱智人士宿舍(100 個宿位) • 2 間嚴重殘疾人士護理院(每間 50 個宿位) • 長期護理院(170 個宿位) • 3 間護養院(每間 250 個宿位) • 精神健康綜合社區中心 • 嚴重肢體傷殘人士綜合支援服務 其他福利設施詳情有待確定。

¹ 我們預計約有 40 個福利項目將會於未來 2 年需要獎券基金撥款作施工前顧問服務(即可行性研究及詳細設計)。

² 由於項目仍處於不同規劃階段，其實際可提供的服務種類及名額有待完成詳細設計後才能確定。

	發展項目 ¹	項目預計提供的新增福利設施 ² (包括津助和以自負盈虧方式營運的名額)
2.	綜合福利服務大樓項目(九龍區)	<ul style="list-style-type: none"> • 安老及康復服務等設施，詳情有待進一步規劃。
3.	綜合福利服務大樓項目(新界區)	<ul style="list-style-type: none"> • 安老及康復服務等設施，詳情有待進一步規劃。
4.	綜合福利服務大樓項目(新界區)	<ul style="list-style-type: none"> • 安老及康復服務等設施，詳情有待進一步規劃。
「私人土地作福利用途特別計劃」(下稱「特別計劃」)項目		
5.	香港盲人輔導會就土瓜灣木廠街19號盲人工廠的重建項目	<ul style="list-style-type: none"> • 嚴重弱智人士宿舍(150 個宿位) • 展能中心(150 個名額) • 中度弱智人士宿舍(50 個宿位) • 綜合職業康復服務中心(100 個名額) • 庇護工場(30 個名額) • 盲人護理安老院(48 個宿位) • 視障人士職業復康服務中心
6.	香港學生輔助會就油塘鯉魚門徑用地的發展項目	<ul style="list-style-type: none"> • 嚴重弱智人士宿舍(50 個宿位) • 展能中心(100 個名額) • 兒童之家(60 個名額) • 弱勢青年短期宿舍及職業發展服務

	發展項目 ¹	項目預計提供的新增福利設施 ² (包括津助和以自負盈虧方式營運的名額)
7.	香港聖公會福利協會有限公司就青山公路元朗段及攸田東路交界處用地的發展項目	<ul style="list-style-type: none"> • 持續照顧護理安老院(120 個宿位) • 長者日間護理中心(60 個名額) • 特殊幼兒中心(60 個名額)
8.	香海正覺蓮社就粉嶺置福圍 10 號佛教寶靜護理安老院的重建項目	<ul style="list-style-type: none"> • 持續照顧護理安老院(122 個宿位)暨長者日間護理單位(20 個名額)
9.	香港復康會就藍田復康徑 7 號香港復康會藍田綜合中心的重建項目	<ul style="list-style-type: none"> • 持續照顧護理安老院(400 個宿位) • 長者日間護理中心(120 個名額) • 嚴重弱智人士宿舍(100 個宿位) • 中度弱智人士宿舍(100 個宿位) • 綜合職業康復服務中心(120 個名額) • 展能中心(100 個名額) • 特殊幼兒中心(60 個名額) • 附設於辦公地點的幼兒中心(35 個名額) • 社區復康網絡 • 自助資源站 • 失語症之家 • 全人復康及適健培訓中心

	發展項目 ¹	項目預計提供的新增福利設施 ² (包括津助和以自負盈虧方式營運的名額)
10.	東華三院就大口環道 9 號 東華三院賽馬會護理安老院的重建項目	<ul style="list-style-type: none"> • 持續照顧護理安老院(230 個宿位) • 長者日間護理中心(40 個名額) • 嚴重殘疾人士護理院(150 個宿位) • 嚴重弱智人士宿舍(110 個宿位) • 中度弱智人士宿舍(120 個宿位) • 綜合職業康復服務中心(120 個名額) • 展能中心(110 個名額) • 早期教育及訓練中心(60 個名額) • 附設於辦公地點的幼兒中心(60 個名額)
11.	保良局就香港仔黃竹坑徑 1 號 保良局黃竹坑護理安老中心的重建項目	<ul style="list-style-type: none"> • 持續照顧護理安老院(121 個宿位) • 護養院(300 個宿位) • 長者日間護理中心(36 個名額)
12.	救世軍就筲箕灣道 456 號 筲箕灣社區展能中心的重建項目	<ul style="list-style-type: none"> • 嚴重弱智人士宿舍(60 個宿位) • 展能中心(65 個名額) • 有特殊需要兒童的家庭及兒童發展中心

	發展項目 ¹	項目預計提供的新增福利設施 ² (包括津助和以自負盈虧方式營運的名額)
13.	圓玄學院就荃灣三疊潭老圍里 31 及 33 號圓玄安老院的重建項目	<ul style="list-style-type: none"> • 持續照顧護理安老院(387 個宿位)暨長者日間護理單位(30 個名額) • 早期教育及訓練中心(90 個名額)
14.	伸手助人協會就樟木頭老人度假中心的空置用地的新發展項目	<ul style="list-style-type: none"> • 持續照顧護理安老院(200 個宿位)
15.	「特別計劃」下的一項擴建項目(黃大仙區)	<ul style="list-style-type: none"> • 安老服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
16.	「特別計劃」下的一項重建項目(九龍城區)	<ul style="list-style-type: none"> • 安老、康復及兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
17.	「特別計劃」下的一項重建項目(屯門區)	<ul style="list-style-type: none"> • 安老及康復服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
18.	「特別計劃」下的一項重建項目(深水埗區)	<ul style="list-style-type: none"> • 安老、康復及兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
19.	「特別計劃」下的一項重建項目(北區)	<ul style="list-style-type: none"> • 安老服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
20.	「特別計劃」下的一項重建項目(葵青區)	<ul style="list-style-type: none"> • 安老及兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
21.	「特別計劃」下的一項擴建項目(南區)	<ul style="list-style-type: none"> • 安老服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。

	發展項目 ¹	項目預計提供的新增福利設施 ² (包括津助和以自負盈虧方式營運的名額)
22.	「特別計劃」下的一項重建項目(南區)	• 安老服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
23.	「特別計劃」下的一項發展項目(北區)	• 安老及康復服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
24.	「特別計劃」下的一項重建項目(屯門區)	• 安老服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
25.	「特別計劃」下的一項發展項目(觀塘區)	• 安老服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
26.	「特別計劃」下的一項重建項目(觀塘區)	• 安老、康復及兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
27.	「特別計劃」下的一項重建項目(九龍城區)	• 安老及康復服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
28.	「特別計劃」下的一項發展項目(北區)	• 安老服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
29.	「特別計劃」下的一項重建項目(南區)	• 兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
30.	「特別計劃」下的一項重建項目(灣仔區)	• 康復及兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
31.	「特別計劃」下的一項重建項目(沙田區)	• 康復服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。

	發展項目 ¹	項目預計提供的新增福利設施 ² (包括津助和以自負盈虧方式營運的名額)
32.	「特別計劃」下的一項重建項目(深水埗區)	• 安老服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
33.	「特別計劃」下的一項重建項目(大埔區)	• 安老服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
34.	「特別計劃」下的一項重建項目(東區)	• 安老、康復及兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
35.	「特別計劃」下的一項重建項目(葵青區)	• 安老、康復及兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
36.	「特別計劃」下的一項重建項目(九龍城區)	• 康復及兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
37.	「特別計劃」下的一項重建項目(元朗區)	• 安老、康復及兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
38.	「特別計劃」下的一項發展項目(西貢區)	• 安老服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
39.	「特別計劃」下的一項發展項目(離島區)	• 安老及康復服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
40.	「特別計劃」下的一項重建項目(沙田區)	• 安老服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。

	發展項目 ¹	項目預計提供的新增福利設施 ² (包括津助和以自負盈虧方式營運的名額)
41.	「特別計劃」下的一項重建項目(元朗區)	<ul style="list-style-type: none">安老、康復及兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
42.	「特別計劃」下的一項重建項目(沙田區)	<ul style="list-style-type: none">安老服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
43.	「特別計劃」下的一項重建項目(北區)	<ul style="list-style-type: none">安老、康復及兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。
