

立法會財務委員會

2021年5月21日會議

向獎券基金注資 11 億元的建議

在立法會財務委員會（財委會）2021年5月21日的會議上，委員要求政府當局就向獎券基金注資的建議提供補充資料，我們的回覆如下。

2020-21 年度期末尚未支付的承擔額所涉及的項目和支出金額

2. 獎券基金在 2020-21 年度期末尚未支付的承擔額（約 124 億元），是已經獲批准撥出了的款項，用以支付各個已批出合約及已開展工程或服務的開支項目，涉及未支付的開支主要類別包括：

- (1) 約 78 億元（63%）為由社會福利署（社署）推展的 70 多個新的福利項目的非經常開支，包括由社署擔任工程代理的項目，以及委託其他代理（例如香港房屋委員會／香港房屋協會、市區重建局、建築署和私人發展商）在公營房屋項目、市區重建項目、政府聯用大樓、私人土地賣地／發展等項目中進行的新福利設施發展項目。當中涉及的福利設施類別包括安老院舍、殘疾人士院舍、長者鄰舍中心、綜合家庭服務中心等。這些已獲批准撥出了的款項包括建造費用，及購置和安裝營運各種新福利設施所需的器材和設備等。
- (2) 約 27 億元（22%）主要為對社會福利試驗項目的資助，包括以「錢跟人走」的模式讓合資格長者按個人需要選擇社區照顧服務的「長者社區照顧服務券」試驗計劃，以及為及早識別及支援有福利需要的學前兒

童及其家庭而推出的「在學前單位提供社工服務先導計劃」等。

其餘已獲批准撥出了的款項主要用以支付福利處所的翻新、維修及保養工程和購置／添補器材和設備等，涉及約 1 100 個項目。

2020-21 年度期末尚未承擔的結餘涵蓋的項目和使用年期

3. 我們預計獎券基金 2020-21 年度期末約 87 億 2,600 萬元尚未承擔的結餘（若加上樂觀估計 2021-22 年度及 2022-23 年度約 49 億元收入共約 136 億元），將於 2022-23 年度全數批撥以用於下列項目：

(1) 新福利項目的建造開支（約 90 億元）

款項將用於資助各項成熟的福利工程項目的建造費用，包括安老、康復和幼兒服務設施等。這些按計劃進度約於未來兩年內開展的福利項目，主要是由社署推展的福利項目，及由非政府機構按社署條件推展的「私人土地作福利用途特別計劃」下的項目，例如博愛醫院在屯門藍地福亨村路用地的安老院舍發展項目，將額外提供約 1 500 個安老及幼兒照顧服務名額；將屯門前基良小學改建為綜合福利服務大樓，可額外提供約 300 個安老及康復服務名額；以及香港聖公會福利協會有限公司就黃大仙護養院的擴建項目，可額外提供約 180 個安老服務名額等。

(2) 為完成建築的新福利設施購置及安裝設備（約 25 億元）

款項將用於完成建築工程後緊接的購置及安裝所需的器材、設備等，讓新的福利設施盡早投入服務；同樣地，財委會早前批核的「購置物業以提供福利設施」

計劃¹亦已取得積極進展，社署須為這些陸續購置的處所，盡快進行改裝工程以符合各類通風、消防等建築要求，及後購置及安裝所需的器材、設備，盡早落實計劃下訂明的新增福利服務設施。如沒有獎券基金資助，上述新福利設施將變成「空殼」，無法投入服務。

(3) 試驗項目（約 10 億元）

款項將用於資助或加強社會福利試驗項目，包括一些社會上需求十分殷切的服務而政府尚未能夠恆常化的項目，以回應不同類別服務使用者的需要。

上述優先項目均急需獎券基金撥款。此外，在資源許可，基金亦會考慮資助一些非政府機構，在符合社署和基金條件下，為現有較殘舊處所進行基本翻新工程或購置新的器材設備，以確保符合相關法例或不斷提升的服務需要等。

預計受惠於 11 億元注資的項目詳情

4. 我們需要現在向財委會申請批准 11 億元注資，以確保載於財委會文件 FCR(2021-22)20 附件三的 40 多個項目的技術可行性研究及詳細設計，可如期推進。有關項目的詳情（包括各項目的施工前顧問服務的預算開支）見附件一。

5. 在獲准注資後，各項目的倡議者（即社署及相關非政府機構）將可立即進行諮詢和前期準備工作（例如僱用認可人士和通知受影響的持份者），以期於未來兩年內進行施工前顧問工作（即可行性研究及詳細設計）。如 11 億元注資不獲財委會批准，上述 40 多個項目的技術可行性研究／詳細設計將須暫緩進行，直至獎券基金獲得新的注資。

¹ 政府已於 2020 年 6 月 30 日得到財委會批准撥款，在大約 3 年期內購置物業，提供地方營辦福利設施，以助解決該等處所嚴重短缺的問題。

未來幾年獎券基金的收支情況

6. 獎券基金於 2016-17 年度至 2020-21 年度的實際收支情況，以及 2021-22 年度至 2022-23 年度的預計收支情況，載於附件二。視乎工程進度及其他項目的實際收支情況，我們預計即使六合彩收入回復過往水平²，獎券基金於 2022-23 年度將沒有資源批出新項目。另外，隨着獎券基金的結餘日漸下降，其投資所得的收入亦會相應減少。

獎券基金的背景和運作原則

7. 獎券基金成立的目的是，是資助建設及提供社會福利設施及服務所需的非經常性開支，以加快提供有關設施及服務，其中基金最大的開支項目是興建社會上需求十分殷切的長者及殘疾人士院舍，以縮短相關資助服務的輪候時間³。

8. 作為一個資助發展社會福利設施及服務的專項基金，獎券基金資助的項目並不會與基本工程儲備基金的工務工程重疊。

9. 根據一貫審慎管理公帑的做法，獎券基金應在有足夠財政能力開展及完成新的福利項目的情況下，才會批准新的建設項目。我們已成功爭取將有殷切需要的福利設施納入每年的賣地計劃中，而政府亦已在《2020 年施政報告》宣布了未來合適的公營房屋項目內預留約百分之五總樓面面積作社福設施用途。因此，我們須確保獎券基金有足夠可動用結餘來支付這些新項目的設計、建築、購置及安裝設備等開支，並使新設施能及時啟用。舉例而言，如當賣地計劃一如過去數年的情況，在 2022 年初宣布有空間可預留作福利設施之用，而獎券基金

² 以 2016-17 至 2018-19 三個年度的平均收入計算，獎券基金來自六合彩獎券的每年收入約 12 億元。

³ 在安老服務方面，現時護理安老宿位的平均輪候時間為約 19 個月；護養院的平均輪候時間則為約 23 個月。在康復服務方面，嚴重弱智人士宿位的平均輪候時間為約 156 個月；中度弱智人士宿位的平均輪候時間則為約 128 個月。

屆時若沒有足夠的可動用結餘即時就項目批撥款項的話，則可能會永久失去預留珍貴的地方用作福利設施的機會。

勞工及福利局
社會福利署
2021年5月

預計受惠於 11 億元獎券基金注資的社福服務處所發展項目

	發展項目 ¹	項目預計提供的新增福利設施 ² (包括津助和以自負盈虧方式營運的名額)	施工前顧問服務的預算開支(百萬元)			
			2021-22 年度		2022-23 年度	
			技術可行性研究	詳細設計	技術可行性研究	詳細設計
由社會福利署擔任工程代理的項目						
1.	黃竹坑綜合用地重建項目	<p>項目預計額外提供共約 2500 個服務名額，例子如下：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 長者日間護理中心(60 個名額) • 2 間嚴重弱智人士宿舍(每間 50 個宿位) • 2 間展能中心(每間 50 個名額) • 嚴重肢體傷殘人士宿舍(50 個宿位) • 中度弱智人士宿舍(100 個宿位) • 2 間嚴重殘疾人士護理院(每間 50 個宿位) • 長期護理院(170 個宿位) • 3 間護養院(每間 250 個宿位) • 精神健康綜合社區中心 • 嚴重肢體傷殘人士綜合支援服務 <p>其他福利設施詳情有待確定。</p>		278		

¹ 我們預計約有 40 個福利項目將會於未來 2 年需要獎券基金撥款作施工前顧問服務(即可行性研究及詳細設計)。

² 由於項目仍處於不同規劃階段，其實際可提供的服務種類及名額有待完成詳細設計後才能確定。

	發展項目 ¹	項目預計提供的新增福利設施 ² (包括津助和以自負盈虧方式營運的名額)	施工前顧問服務的預算開支(百萬元)			
			2021-22 年度		2022-23 年度	
			技術可行性研究	詳細設計	技術可行性研究	詳細設計
2.	綜合福利服務大樓項目 (九龍區)	<ul style="list-style-type: none"> 安老及康復服務等設施，詳情有待進一步規劃。 	4			
3.	綜合福利服務大樓項目 (新界區)	<ul style="list-style-type: none"> 安老及康復服務等設施，詳情有待進一步規劃。 			4	
4.	綜合福利服務大樓項目 (新界區)	<ul style="list-style-type: none"> 安老及康復服務等設施，詳情有待進一步規劃。 			4	
「私人土地作福利用途特別計劃」(下稱「特別計劃」)項目						
5.	香港盲人輔導會就土瓜灣木廠街 19 號盲人工廠的重建項目	<ul style="list-style-type: none"> 嚴重弱智人士宿舍(150 個宿位) 展能中心(150 個名額) 中度弱智人士宿舍(50 個宿位) 綜合職業康復服務中心(100 個名額) 庇護工場(30 個名額) 盲人護理安老院(48 個宿位) 視障人士職業復康服務中心 		56		
6.	香港學生輔助會就油塘鯉魚門徑用地的發展項目	<ul style="list-style-type: none"> 嚴重弱智人士宿舍(50 個宿位) 展能中心(100 個名額) 兒童之家(60 個名額) 弱勢青年短期宿舍及職業發展服務 		30		

	發展項目 ¹	項目預計提供的新增福利設施 ² (包括津助和以自負盈虧方式營運的名額)	施工前顧問服務的預算開支(百萬元)			
			2021-22 年度		2022-23 年度	
			技術可行性研究	詳細設計	技術可行性研究	詳細設計
7.	香港聖公會福利協會有限公司就青山公路元朗段及攸田東路交界處用地的發展項目	<ul style="list-style-type: none"> • 持續照顧護理安老院(120 個宿位) • 長者日間護理中心(60 個名額) • 特殊幼兒中心(60 個名額) 		35		
8.	香海正覺蓮社就粉嶺置福圍 10 號佛教寶靜護理安老院的重建項目	<ul style="list-style-type: none"> • 持續照顧護理安老院(122 個宿位)暨長者日間護理單位(20 個名額) 		28		
9.	香港復康會就藍田復康徑 7 號香港復康會藍田綜合中心的重建項目	<ul style="list-style-type: none"> • 持續照顧護理安老院(400 個宿位) • 長者日間護理中心(120 個名額) • 嚴重弱智人士宿舍(100 個宿位) • 中度弱智人士宿舍(100 個宿位) • 綜合職業康復服務中心(120 個名額) • 展能中心(100 個名額) • 特殊幼兒中心(60 個名額) • 附設於辦公地點的幼兒中心(35 個名額) • 社區復康網絡 • 自助資源站 • 失語症之家 • 全人復康及適健培訓中心 		101		

	發展項目 ¹	項目預計提供的新增福利設施 ² (包括津助和以自負盈虧方式營運的名額)	施工前顧問服務的預算開支(百萬元)			
			2021-22 年度		2022-23 年度	
			技術可行性研究	詳細設計	技術可行性研究	詳細設計
10.	東華三院就大口環道 9 號東華三院賽馬會護理安老院的重建項目	<ul style="list-style-type: none"> • 持續照顧護理安老院(230 個宿位) • 長者日間護理中心(40 個名額) • 嚴重殘疾人士護理院(150 個宿位) • 嚴重弱智人士宿舍(110 個宿位) • 中度弱智人士宿舍(120 個宿位) • 綜合職業康復服務中心(120 個名額) • 展能中心(110 個名額) • 早期教育及訓練中心(60 個名額) • 附設於辦公地點的幼兒中心(60 個名額) 				68
11.	保良局就香港仔黃竹坑徑 1 號保良局黃竹坑護理安老中心的重建項目	<ul style="list-style-type: none"> • 持續照顧護理安老院(121 個宿位) • 護養院(300 個宿位) • 長者日間護理中心(36 個名額) 				53
12.	救世軍就筲箕灣道 456 號筲箕灣社區展能中心的重建項目	<ul style="list-style-type: none"> • 嚴重弱智人士宿舍(60 個宿位) • 展能中心(65 個名額) • 有特殊需要兒童的家庭及兒童發展中心 				12
13.	圓玄學院就荃灣三疊潭老圍里 31 及 33 號圓玄安老院的重建項目	<ul style="list-style-type: none"> • 持續照顧護理安老院(387 個宿位)暨長者日間護理單位(30 個名額) • 早期教育及訓練中心(90 個名額) 				49
14.	伸手助人協會就樟木頭老	<ul style="list-style-type: none"> • 持續照顧護理安老院(200 個宿位) 				24

	發展項目 ¹	項目預計提供的新增福利設施 ² (包括津助和以自負盈虧方式營運的名額)	施工前顧問服務的預算開支(百萬元)				
			2021-22 年度		2022-23 年度		
			技術可行性研究	詳細設計	技術可行性研究	詳細設計	
	人度假中心的空置用地的新發展項目						
15.	「特別計劃」下的一項擴建項目(黃大仙區)	<ul style="list-style-type: none"> 安老服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。 	2.5				
16.	「特別計劃」下的一項重建項目(九龍城區)	<ul style="list-style-type: none"> 安老、康復及兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。 	2.5				
17.	「特別計劃」下的一項重建項目(屯門區)	<ul style="list-style-type: none"> 安老及康復服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。 	2.5				
18.	「特別計劃」下的一項重建項目(深水埗區)	<ul style="list-style-type: none"> 安老、康復及兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。 	2.5				
19.	「特別計劃」下的一項重建項目(北區)	<ul style="list-style-type: none"> 安老服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。 	2.5				
20.	「特別計劃」下的一項重建項目(葵青區)	<ul style="list-style-type: none"> 安老及兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。 	2.5				
21.	「特別計劃」下的一項擴建項目(南區)	<ul style="list-style-type: none"> 安老服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。 	2.5				
22.	「特別計劃」下的一項重建項目(南區)	<ul style="list-style-type: none"> 安老服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。 	2.5				
23.	「特別計劃」下的一項發	<ul style="list-style-type: none"> 安老及康復服務設施，詳情有待與有關非 	2.5				

	發展項目 ¹	項目預計提供的新增福利設施 ² (包括津助和以自負盈虧方式營運的名額)	施工前顧問服務的預算開支(百萬元)			
			2021-22 年度		2022-23 年度	
			技術可行性研究	詳細設計	技術可行性研究	詳細設計
	展項目(北區)	政府機構商定。				
24.	「特別計劃」下的一項重建項目(屯門區)	• 安老服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。	2.5			
25.	「特別計劃」下的一項發展項目(觀塘區)	• 安老服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。	2.5			
26.	「特別計劃」下的一項重建項目(觀塘區)	• 安老、康復及兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。	2.5			
27.	「特別計劃」下的一項重建項目(九龍城區)	• 安老及康復服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。	2.5			
28.	「特別計劃」下的一項發展項目(北區)	• 安老服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。	2.5			
29.	「特別計劃」下的一項重建項目(南區)	• 兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。	2.5			
30.	「特別計劃」下的一項重建項目(灣仔區)	• 康復及兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。	2.5			
31.	「特別計劃」下的一項重建項目(沙田區)	• 康復服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。	2.5			
32.	「特別計劃」下的一項重建項目(深水埗區)	• 安老服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。	2.5			

	發展項目 ¹	項目預計提供的新增福利設施 ² (包括津助和以自負盈虧方式營運的名額)	施工前顧問服務的預算開支(百萬元)			
			2021-22 年度		2022-23 年度	
			技術可行性研究	詳細設計	技術可行性研究	詳細設計
33.	「特別計劃」下的一項重建項目(大埔區)	<ul style="list-style-type: none"> 安老服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。 	2.5			
34.	「特別計劃」下的一項重建項目(東區)	<ul style="list-style-type: none"> 安老、康復及兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。 			2.5	
35.	「特別計劃」下的一項重建項目(葵青區)	<ul style="list-style-type: none"> 安老、康復及兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。 			2.5	
36.	「特別計劃」下的一項重建項目(九龍城區)	<ul style="list-style-type: none"> 康復及兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。 			2.5	
37.	「特別計劃」下的一項重建項目(元朗區)	<ul style="list-style-type: none"> 安老、康復及兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。 			2.5	
38.	「特別計劃」下的一項發展項目(西貢區)	<ul style="list-style-type: none"> 安老服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。 			2.5	
39.	「特別計劃」下的一項發展項目(離島區)	<ul style="list-style-type: none"> 安老及康復服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。 			2.5	
40.	「特別計劃」下的一項重建項目(沙田區)	<ul style="list-style-type: none"> 安老服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。 			2.5	
41.	「特別計劃」下的一項重建項目(元朗區)	<ul style="list-style-type: none"> 安老、康復及兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。 			2.5	
42.	「特別計劃」下的一項重	<ul style="list-style-type: none"> 安老服務設施，詳情有待與有關非政府機 			2.5	

	發展項目 ¹	項目預計提供的新增福利設施 ² (包括津助和以自負盈虧方式營運的名額)	施工前顧問服務的預算開支(百萬元)			
			2021-22 年度		2022-23 年度	
			技術可行性研究	詳細設計	技術可行性研究	詳細設計
	建項目(沙田區)	構商定。				
43.	「特別計劃」下的一項重建項目(北區)	<ul style="list-style-type: none"> 安老、康復及兒童照顧服務設施，詳情有待與有關非政府機構商定。 			2.5	
預算開支			52	527	33	206
			579		239	
預算總開支			818*			

* 上述 43 個福利項目的施工前顧問服務估算費用佔 11 億元注資額的大約四分之三。至於餘下的注資額，將用作應急費用及／或資助其他符合獎券基金資助範疇的福利項目。

獎券基金的收支情況

年度	實際數據 (百萬元)					預計數據 (百萬元)	
	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21 (註 1)	2021-22	2022-23 (註 2)
期初結餘 (a)	22,014	22,782	23,243	23,862	23,340	21,102	19,398
收入 (b)	2,098	1,920	2,346	1,910	1,124	2,870	2,059
開支 (c)	1,330	1,459	1,727	2,432	3,362	4,574	6,528
年度盈餘 / (赤字) (d)=(b)-(c)	768	461	619	(522)	(2,238)	(1,704)	(4,469)
期末結餘 (e)=(a)+(d)	22,782	23,243	23,862	23,340	21,102	19,398	14,929
期末尚未支付的承擔額 (f)	7,399	8,747	10,000	13,257	12,376	16,081	14,958
期末尚未承擔的結餘 (g)=(e)-(f)	15,383	14,496	13,862	10,083	8,726	3,317	(29)

註 1:2020-21 年度(a)至(e)項的數字為修訂預算，(f)和(g)項則為臨時數字。

註 2:2022-23 年度的預測收入是以 2017-18、2018-19 及 2019-20 年度的平均收入預算。