

立法會

Legislative Council

立法會 CB(1)294/20-21 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/SS/2/20

與香園圍邊境管制站的啟用相關的 3 項附屬法例小組委員會

第一次會議紀要

日 期：2020 年 10 月 30 日(星期五)
時 間：上午 10 時 45 分
地 點：立法會綜合大樓會議室 3

出席委員：鄭俊宇議員(主席)
涂謹申議員
梁耀忠議員
石禮謙議員, GBS, JP
陳克勤議員, BBS, JP
易志明議員, SBS, JP
胡志偉議員, MH
楊岳橋議員
劉國勳議員, MH

[根據香港特別行政區政府於 2020 年 11 月 11 日依據《全國人民代表大會常務委員會關於香港特別行政區立法會議員資格問題的決定》作出的宣布，梁繼昌、郭家麒、郭榮鏗及楊岳橋已於 2020 年 7 月 30 日喪失立法會議員的資格。]

出席公職人員： 議程第 II 項

保安局

保安局首席助理秘書長 D
林俊華先生

保安局助理秘書長 D4
林燕群先生

商務及經濟發展局

商務及經濟發展局首席助理秘書長(工商)4
陳雅詠女士

香港海關

海關助理關長(邊境及港口)
吳潔貞女士

入境事務處

助理處長(管制)
郭俊峯先生

運輸署

首席運輸主任/新界 2
尹柏恩先生

列席秘書 : 總議會秘書(1)3
林蔭傑先生

列席職員 : 助理法律顧問 2
戴敬慈小姐

高級議會秘書(1)3
何潔屏女士

高級議會秘書(總務)2
林康錦先生

議會秘書(1)3
林蓬源先生

文書事務助理(1)3
葉毅虹小姐

I. 選舉主席

在出席會議的小組委員會委員中排名最先的涂謹申議員主持小組委員會主席的選舉。涂議員邀請委員提名小組委員會主席一職的人選。

2. 楊岳橋議員提名鄭俊宇議員，該項提名獲胡志偉議員附議。鄭議員接受提名。

3. 石禮謙議員提名劉國勳議員。由於該項提名並無獲任何委員附議，涂謹申議員宣布，根據選舉程序，該項提名屬於無效。

4. 由於並無其他提名，鄭俊宇議員當選為小組委員會主席。鄭議員繼而接手主持會議。

5. 委員同意無需選舉副主席。

II. 與政府當局舉行會議

(2020 年第 155 號
法律公告) —— 《〈禁區(香園圍邊境管制站)令〉(生效日期)公告》

2020 年第 156 號
法律公告) —— 《2020 年實體貨幣及不記名可轉讓票據跨境流動條例(修訂附表 1)公告》

2020 年第 157 號
法律公告) —— 《〈2018 年進出口(電子貨物資料)(修訂)規例〉(生效日期)公告》

檔號：NCR 3/1/16
S/F(U)G) —— 香港海關就 2020 年第 156 號法律公告發出的立法會參考資料摘要

立法會 — 2020年8月21日在
LS118/19-20 號文件 憲報刊登的附屬法
例法律事務部報告

立法會 — 法律事務部就《實
CB(1)66/20-21(01)號 體貨幣及不記名可
文件 轉讓票據跨境流動
條例》附表 1 擬備
的標明修訂文本(只
限委員參閱)

相關文件

檔 號 : SBCR — 保安局發出的立法
2/1/2098/13 會參考資料摘要(第
1 及 2 段、5 至 10
段及 18 至 21 段涉
及《禁區(香園圍邊
境管制站)令》

檔 號 : CITB CR — 商務及經濟發展局
89/14/21/1 就《2018年進出口
(電子貨物資料)(修
訂)規例》發出的立
法會參考資料摘要)

6. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引
載於**附件**)。

政府當局須採取的跟進行動

7. 小組委員會要求政府當局告知委員-

- (a) 自《實體貨幣及不記名可轉讓票據跨境流動條例》(第 629 章)生效以來，香港海關偵測到多少宗違反規定的個案；所涉貨幣及不記名可轉讓票據的價值；以及就違反規定的個案施加的罰則；

- (b) 現時使用香園圍邊境管制站("管制站")的日均車流中,分別有多少架次車輛是經(i)香園圍公路及(ii)附近其他地區道路(包括但不限於蓮麻坑路)到達/離開該管制站;
- (c) 有關香園圍管制站公眾停車場泊車收費水平的詳細資料,以及與附近其他公眾停車場泊車收費的比較;
- (d) 香園圍管制站公眾停車場的目標客戶,以及訂明的泊車收費水平可如何鼓勵這類目標客戶使用該停車場;及
- (e) 內地須興建/提升哪些交通設施及基建,以配合"東進東出、西進西出"的規劃原則,以及有關的工程進度。

8. 小組委員會亦要求政府當局考慮安排委員前往香園圍管制站實地視察,以助委員了解該管制站的運作,包括整體布局、大樓設計、道路設計、清關、出入境和檢疫安排及交通安排。

(會後補註:政府當局的回應已於 2020 年 11 月 10 日發給委員(立法會 CB(1)120/20-21(02)號文件。)

III. 其他事項

邀請各界發表意見

9. 委員同意無需就《〈禁區(香園圍邊境管制站)令〉(生效日期)公告》(2020 年第 155 號法律公告);《2020 年實體貨幣及不記名可轉讓票據跨境流動條例(修訂附表 1)公告》(2020 年第 156 號法律公告);以及《〈2018 年進出口(電子貨物資料)(修訂)規例〉(生效日期)公告》(2020 年第 157 號法律公告)("該 3 項公告")邀請公眾及相關團體作出申述或提交意見書。

立法程序時間表

10. 小組委員會已完成審議該 3 項公告的工作。小組委員會及政府當局將不會對該 3 項公告提出修訂。

11. 小組委員會察悉，主席將於 2020 年 11 月 4 日的立法會會議上動議議案，將該 3 項公告的審議期延展至 2020 年 12 月 2 日的立法會會議。若審議期獲得延展，就修訂該 3 項公告作出預告的期限為 2020 年 11 月 25 日。主席將於 2020 年 11 月 20 日的內務委員會會議上匯報小組委員會的商議工作。

(會後補註：延展該 3 項公告修訂期限的議案於 2020 年 11 月 4 日的立法會會議上獲通過。)

12. 小組委員會亦同意，視乎委員就政府當局對是次會議所需採取的跟進行動的回應而提出的意見，主席會決定是否需要舉行另一次會議。

(會後補註：秘書處於 2020 年 11 月 11 日的指定限期前，並無接獲委員提出任何意見。)

13. 議事完畢，會議於下午 12 時 23 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 1
2020 年 12 月 1 日

**與香園圍邊境管制站的啟用相關的
3 項附屬法例小組委員會
第一次會議過程**

日期：2020 年 10 月 30 日(星期五)
時間：上午 10 時 45 分
地點：立法會綜合大樓會議室 3

| 時間 | 發言者 | 主題 | 需要採取行動 |
|----------------------------|---|--|------------------------|
| 議程第 I 項——選舉主席 | | | |
| 000000 - 000548 | 涂謹申議員 楊岳橋議員 胡志偉議員 鄭俊宇議員 石禮謙議員 | <u>選舉主席</u> 鄭俊宇議員當選為小組委員會主席。 | |
| 議程第 II 項——與政府當局舉行會議 | | | |
| 000549 - 000742 | 主席 | 主席的開場發言。 | |
| 000743 - 001138 | 主席 政府當局 | 政府當局簡介(a)《〈禁區(香園圍邊境管制站)令〉(生效日期)公告》；(b)《2020 年實體貨幣及不記名可轉讓票據跨境流動條例(修訂附表 1)公告》；及(c)《〈2018 年進出口(電子貨物資料)(修訂)規例〉(生效日期)公告》("該 3 項公告")。 | |
| 001139 - 001521 | 主席 涂謹申議員 政府當局 | 政府當局回應涂謹申議員的查詢時表示，在香園圍邊境管制站("管制站")啟用前，相關政府部門曾安排相關業界，包括運輸及物流業界前往香園圍管制站參觀。 涂謹申議員繼而建議政府當局考慮安排委員前往香園圍管制站實地視察，以助委員了解該管制站的運作，包括整體布局、大樓設計、道路設計、清關、出入境和檢疫安排及交通安排。 | 政府當局須按會議紀要第 8 段採取跟進行動。 |
| 001522 - 001839 | 主席 涂謹申議員 政府當局 | 涂謹申議員問及有關《實體貨幣及不記名可轉讓票據跨境流動條例》(第 629 章)的執法行動的統計數字。政府當局回應 | |

| 時間 | 發言者 | 主題 | 需要採取行動 |
|-----------------|------------------------------|---|--------|
| | | <p>時表示，香港海關("海關")於第 629 章生效後實施為期 3 個月的寬限期，對首次違反申報或披露規定的人士，盡量以書面警告處理。其後，於 2018 年 10 月 16 日至 2020 年 9 月 30 日，海關共查獲 203 宗違反規定的個案，包括 191 宗涉及旅客的個案及 12 宗涉及貨運的個案。</p> | |
| 001840 - 002414 | <p>主席 梁耀忠議員 政府當局</p> | <p>有鑒於當局根據《公安條例》(第 245 章)指定位於香園圍管制站的若干區域為禁區("禁區")，梁耀忠議員詢問，申請邊境禁區許可證的詳細準則，以及給予指明類別人士一般性許可以進入或離開禁區的詳情。</p> <p>政府當局表示，警務處處長於 2018 年根據第 245 章第 38A 條，發出《香園圍邊境管制站禁區(准許進入)公告》("《香園圍公告》")，給予跨境司機、乘客及旅客一般性許可，以進入或離開香園圍管制站的禁區。另外，有真正需要的人士，包括在禁區居住或工作的人士等，可申請邊境禁區許可證。</p> <p>政府當局回應梁耀忠議員的查詢時表示，執法機關會考慮所有相關事實和每宗個案的情況，以決定某人是否根據《香園圍公告》有資格獲給予一般性許可以進入或離開香園圍管制站禁區的真正旅客。</p> <p>政府當局亦表示，長遠而言，香園圍管制站將為內地與香港間的客運及貨運兩用口岸。然而，由於 2019 冠狀病毒病疫情，香園圍管制站現時尚未開放予持有常規配額的過境私家車、過境巴士及過境出租汽車，亦未提供旅客清關服務。香園圍管制站只自 2020 年 8 月 26 日起開放貨檢設施供跨境貨車使用。</p> | |
| 002415 - 002945 | <p>主席 胡志偉議員 政府當局</p> | <p>胡志偉議員要求澄清，《禁區(香園圍邊境管制站)令》("該命令")附表 3 圖 1 所示範圍，是否指該命令附表 1 位置地圖上以藍色邊線劃出的範圍。政府當局</p> | |

| 時間 | 發言者 | 主題 | 需要採取行動 |
|-----------------|---------------------|---|--------------------------|
| | | <p>給予肯定的答覆。</p> <p>胡志偉議員察悉，旅檢大樓及蓮麻坑路之間有行人隧道連接，而香園圍管制站附近亦有民居。他詢問當局是否已將香園圍管制站適當圍封，以免有人(特別是附近地區的居民)意外進入禁區。</p> <p>政府當局表示，一如所有其他管制站，香園圍管制站已被圍封，以禁止任何人未經許可進入禁區。再者，有關的行人隧道其實連接公共運輸交匯處，不屬禁區的一部分。香園圍管制站範圍內並無民居。</p> | |
| 002946 - 004136 | 主席 陳克勤議員 政府當局 | <p>陳克勤議員提到，運輸及物流業界在政府當局安排下實地參觀香園圍管制站後，曾對香園圍管制站範圍內部分彎位的交織段長度不足表示關注。他詢問政府當局有何跟進行動。</p> <p>政府當局表示，公共交通營辦商普遍滿意公共運輸交匯處的布局和設計，而物流業界則關注長車駛進貨檢區其中一個道路彎位的彎度。政府當局解釋，貨檢區內的通道其實已符合適用的路道設計要求。不過，考慮到業界對該區某個道路彎位的關注，政府當局已進一步進行相應的改善工程，業界對改善工程普遍反應正面。</p> <p>陳克勤議員轉達鄉事委員會一些執行委員會委員的意見，表示他們關注在香園圍管制站啟用後，使用附近地區道路的貨車數量或會急增，因而會對其他道路使用者構成危險。為此，陳議員詢問此交通需求會對區內道路造成甚麼影響、現時使用香園圍管制站的日均車流，以及當中分別有多少架次車輛是經(a)香園圍公路及(b)附近其他地區道路(包括但不限於蓮麻坑路)到達/離開該管制站。</p> <p>政府當局表示，香園圍管制站貨檢設施</p> | 政府當局須按會議紀要第 7(b)段採取跟進行動。 |

| 時間 | 發言者 | 主題 | 需要採取行動 |
|-----------------|---------------------|---|--------------------------|
| | | <p>自 2020 年 8 月啟用後，最近每天平均約有 450 架次(雙向)跨境貨車使用該管制站，而錄得的單日最高車流(雙向)約為 620 架次。政府當局一直鼓勵業界使用香園圍管制站，但預期往來香港與粵東的跨境貨車較願意使用該管制站。</p> <p>政府當局又表示，車輛可使用香園圍公路往來香園圍管制站，無需駛經北區區內道路網絡。興建連接路其實整體上改善了北區現有道路網絡，令區內居民受惠。他們現時可使用新的連接路前往市區，不用只依賴沙頭角公路。</p> <p>陳克勤議員詢問香園圍管制站旅客清關服務啟用後的公共交通安排。</p> <p>政府當局表示，運輸署已制訂香園圍管制站的本地公共交通安排，以便旅客往返香港不同地區。在香園圍管制站旅客清關服務啟用後，乘客可使用本地公共交通服務，包括 3 條新專營巴士線、1 條專線小巴線(短途線)、的士和非專營巴士，往返管制站的公共運輸交匯處。除公共交通服務外，旅客亦可乘坐私家車前往香園圍管制站，以及使用旅檢大樓的公眾停車場或上落客停車處。</p> | |
| 004137 - 004446 | 主席 涂謹申議員 政府當局 | <p>涂謹申議員詢問自第 629 章實施以來，海關查獲多少宗違反規定的個案、所涉貨幣及不記名可轉讓票據("現金類物品")的價值，以及就違反規定個案施加的罰則。</p> <p>政府當局表示，在 3 個月的寬限期內，海關共發出 23 份書面警告，包括 20 宗涉及旅客的個案及 3 宗涉及貨運的個案。其後，在 2018 年 10 月 16 日至 2020 年 9 月 30 日期間，海關共查獲 203 宗違反規定的個案，包括 191 宗涉及旅客的個案及 12 宗涉及貨運的個案。大部分旅客違規個案涉案現金類物品價值低於 50 萬港元。刑罰方面，在查獲的 203 宗違反規定個案中，190 宗涉及旅客的個</p> | 政府當局須按會議紀要第 7(a)段採取跟進行動。 |

| 時間 | 發言者 | 主題 | 需要採取行動 |
|-----------------|------------------------------|---|--|
| | | <p>案透過繳付 2,000 港元，按第 629 章解除其法律責任。其餘 13 宗個案(包括 1 宗涉及旅客的個案及 12 宗涉及貨運的個案)，則以刑事檢控處理。在法庭已審結的個案中，有關的人士被判罰款 3,000 港元至 16,000 港元不等。</p> | |
| 004447 - 005335 | <p>主席 涂謹申議員 政府當局</p> | <p>政府當局回應涂謹申議員的查詢時表示，該命令附表 3 所載，圖 1 的插圖上以邊線劃定並塗上藍色的範圍，是指根據該命令宣布為禁區的地區。該圖沒有塗上藍色的範圍維持為非禁區。換言之，位於旅檢大樓地下的公共運輸交匯處並沒有指定為禁區。</p> <p>有鑒於旅檢大樓設有公眾停車場，主席及涂謹申議員詢問該等停車場的泊車收費水平，以及與附近其他公眾停車場的泊車收費比較如何。涂議員詢問香園圍管制站公眾停車場的目標客戶，以及訂明的泊車收費水平可如何鼓勵該等目標客戶使用該公眾停車場。</p> <p>政府當局答稱，政府產業署已委任承辦商營運該公眾停車場。該停車場提供 415 個私家車泊位，可供時租、夜泊及全日泊。時租泊車費為每小時 10 港元；夜泊(下午 6 時至早上 8 點)泊車費為 60 港元；而全日泊(24 小時)為 80 港元。當中一半的泊車位供駕駛人士以折扣價在網上預約。時租的折扣價為每小時 9 港元，夜泊及全日泊的折扣價則分別為 55 港元及 70 港元。</p> <p>政府當局表示，香園圍管制站旅客清關服務及公眾停車場，將於較後階段開放予公眾。</p> <p>政府當局又表示，香園圍管制站公眾停車場仍位於非禁區範圍，故並非只限跨境旅客使用。不過，預期香園圍管制站公眾停車場主要是為非跨境私家車的乘客提供服務。</p> | <p>政府當局須按會議紀要第 7(c) 及 (d) 段採取跟進行動。</p> |

| 時間 | 發言者 | 主題 | 需要採取行動 |
|-----------------|---------------------|---|--------------------------|
| 005336 - 010217 | 主席 胡志偉議員 政府當局 | <p>胡志偉議員憶述，政府當局曾表示香園圍管制站有助把本港東部現有通道的過境交通重新分流。就此，他促請政府當局就逐步停用沙頭角管制站訂立清晰政策方向，並制訂相關執行準則，以便釋放沙頭角管制站四周現時指定為邊境禁區的用地作新市鎮發展。</p> <p>政府當局表示，當局會繼續密切監察所有管制站的旅客人次和車輛架次，並不時檢討理順和整合現有管制站的功能的需要和好處。在作出任何結論前，政府當局亦會把其他相關規劃因素考慮在內。</p> <p>胡志偉員察悉，香園圍管制站接駁深圳東部過境通道，將會大大拉近香港與粵東和福建的距離。他要求政府當局提供資料，說明內地須興建/提升哪些交通設施及基建，以配合"東進東出、西進西出"的規劃原則，以及有關的工程進度。他亦詢問，在廣東省推行"騰籠換鳥"政策及珠江三角洲工業持續轉型和提升下，政府當局對香園圍管制站車流量的最新預測為何。</p> <p>政府當局表示，"東進東出、西進西出"的規劃原則屬中、長線策略。在此規劃原則下，港深兩地已着手推行多個項目。舉例而言，深圳方面已開展皇崗口岸重建工程，該口岸亦將停止提供貨物通關服務，以將貨運交通分別轉往東部香園圍管制站及西部深圳灣口岸。此外，行政長官亦在 2019 年施政報告中公布，計劃延長深圳灣口岸的通關時間至 24 小時，以配合跨境貨車的運作需要。</p> <p>政府當局又表示，除了交通設施和基建外，深圳方面亦有需要在香園圍管制站及深圳灣口岸提供足夠的配套設施，以支援貨物報關及清關。政府當局會與深圳有關當局保持溝通，並向其反映業界意見，希望深方能按情況及需要，考慮實施相關便利措施。</p> | 政府當局須按會紀要第 7(e) 段採取跟進行動。 |

| 時間 | 發言者 | 主題 | 需要採取行動 |
|-----------------|---------------------|--|--------|
| 010218 - 010821 | 主席 政府當局 | <p>鑒於香園圍公路近香園圍管制站有急彎，主席關注到該公路的安全性，並詢問政府當局有否計劃進行任何道路改善工程。</p> <p>政府當局澄清，物流業界關注長車駛進貨檢區(而非香園圍公路)其中一個道路彎位的彎度。貨檢區內的通道其實已符合適用的路道設計要求。不過，考慮到業界對該區某個道路彎位的關注，政府當局已進一步進行相應的改善工程，業界對改善工程普遍反應正面。</p> <p>主席殷切期望當局確保香園圍管制站供貨車使用的 9 個貨車檢查亭及橫跨深圳河的兩條行車天橋，可應付清關高峰時段的交通需求。</p> <p>政府當局表示，由於香園圍管制站受地形所限，貨車檢查亭與橫跨深圳河的行車天橋之間的距離較其他管制站相對短，車輛停留區的面積亦較其他管制站小。儘管如此，香園圍管制站啟用後一直運作順暢，警方亦會密切監察該等區域，協助維持車流暢順。</p> | |
| 010822 - 011526 | 主席 涂謹申議員 政府當局 | <p>涂謹申議員問及使用香園圍管制站的跨境私家車的配額制度。政府當局回應時表示，持有常規配額的粵港兩地跨境私家車只可使用指定的管制站進出內地。粵港兩地政府已同意就香園圍管制站發出 2 200 個新增配額，包括 2 000 個香港跨境私家車配額和 200 個內地跨境私家車配額。</p> <p>涂謹申議員表示，由於香園圍公路提供直接通道連接大埔和北區兩地，他認為跨境車輛很可能會使用香園圍公路往返香園圍管制站，而不會駛經附近的地面道路。然而，為盡量減輕對區內道路交通的影響，他建議政府當局應向(a)網上預約香園圍管制站泊車位的人士及(b)持有有效"封閉道路通行許可證"使用香園圍管制站的粵港跨境私家車</p> | |

| 時間 | 發言者 | 主題 | 需要採取行動 |
|--------------------|-------------|--|--------|
| | | <p>主，發出駕駛指南，推廣使用香園圍公路往返香園圍管制站。</p> <p>政府當局表示，駕駛指南已上載運輸署網頁。在香園圍管制站啟用前，當局曾安排跨境貨運業界前往實地參觀，並向他們簡介往返香園圍管制站的道路網絡及貨車清關路線，使業界熟悉管制站的道路情況。香園圍公路沿路亦已豎設清晰標誌，當局預期大部分駕駛人士會使用香園圍公路前往香園圍管制站。</p> | |
| 011527 - 011603 | 主席 | <p><u>邀請各界發表意見</u></p> <p>委員同意，無需就該 3 項公告邀請公眾發表意見。</p> | |
| 逐項審議該 3 項公告 | | | |
| 011604 - 011737 | 主席 政府當局 | <p><u>《〈禁區(香園圍邊境管制站)令〉(生效日期)公告》</u></p> <p><u>《2020年實體貨幣及不記名可轉讓票據跨境流動條例(修訂附表1)公告》</u></p> <p>委員並無提出問題。</p> | |
| 011738 - 013739 | 主席 易志明議員 | <p>於正午 12 時，主席命令會議暫停 15 分鐘，以便兼任資訊科技及廣播事務委員會委員的小組委員會委員出席同時在會議室 2 舉行的事務委員會會議，以參與該事務委員會主席的選舉。</p> | |
| 013740 - 013827 | 主席 政府當局 | <p><u>《〈2018年進出口(電子貨物資料)(修訂)規例〉(生效日期)公告》</u></p> <p>委員並無提出問題。</p> | |
| 013828 - 014150 | 主席 涂謹申議員 | <p>延長審議期、立法程序時間表，以及會議安排。</p> | |