

2020年10月30日

《緊急情況(換屆選舉日期)(第七屆立法會)規例》

立法會小組委員會

發言要點

- 鑑於今年7月份本港2019冠狀病毒病疫情嚴峻，為了保障公共安全和市民健康，並確保選舉在公開、公平情況下進行，行政長官於今年7月31日宣布，原定於9月6日舉行的2020年立法會換屆選舉押後一年至2021年9月5日舉行。

押後選舉的背景

- ~~正如~~政府已多次指出，今年7月一波疫情的確診個案及死亡數字急升，社區大爆發風險大增，有可能拖垮本港公立醫院系統，構成極大公眾危機。從7月8日到7月30日，新增個案達1 852宗，比過去半年累計的1 300宗上升140%，當中7月30日單日更錄得149宗新增個案，創單日新高；90%為本地感染個案，且接近半數源頭未明。
- 疫情肆虐，特區政府早前將《若干到港人士強制檢疫規例》及《外國地區到港人士強制檢疫規例》的有效期限延長至今年年底，並於7月時

實施最嚴厲的邊境管制和限制社交距離措施，以及推出多項新措施，包括強制在所有公共交通工具上和在公眾地方都必須佩戴口罩，規定到港前接受 2019 冠狀病毒病檢測和到港後於酒店接受 14 日強制檢疫等。

- 立法會選舉規模極大，當中涉及 440 萬名已登記選民、70 個議席、超過 600 個投票站及 34 000 名選舉工作人員，投票須在一天內完成，而投票時間亦長，全日連續 15 小時，由早上 7 時 30 分至晚上 10 時 30 分，再加上特設中央點票站及媒體中心，會造成大量、全日持續的人群聚集及一些近距離接觸，會引發非常高的病毒感染風險。
- 另一方面，疫情的爆發亦引起一些選舉是否公平的問題，例如由於當時《預防及控制疾病(禁止羣組聚集)規例》已生效，候選人並不可能進行任何有意義的選舉活動。鑑於以上的因素，如果要按原訂的計劃於 9 月 6 日舉行選舉，將難以確保選舉的公平公正性。
- 事實上，我們留意到世界各地不乏因疫情而押後選舉的情況。根據國際選舉制度基金會的資料，截至 7 月 15 日，有 62 個國家和八個屬地曾押後選舉，合共涉及過百個選舉活動。

## 《緊急情況(換屆選舉日期)(第七屆立法會)規例》

- 由於《立法會條例》(第 542 章)及《預防及控制疾病條例》(第 599 章)並無條文讓政府以確保選舉公平、公開和保障公眾健康為理由而押後立法會換屆選舉一年，行政長官會同行政會議已援引《緊急情況規例條例》(第 241 章)，制訂《緊急情況(換屆選舉日期)(第七屆立法會)規例》(第 241L 章)，中止 2020 年立法會換屆選舉程序，指明新的選舉日期，及處理有關選舉開支和選舉捐贈等事宜，有關《規例》於 2020 年 7 月 31 日刊憲，並於 8 月 1 日生效。
- 具體而言，《規例》的主要內容包括下列各項：
  - (a) 撤銷有關 2020 年 9 月 6 日換屆選舉的公告，指明選舉於今年 8 月 1 日開始時，即告終結；
  - (b) 指明第七屆立法會換屆選舉的日期為 2021 年 9 月 5 日；
  - (c) 指明選舉事務主任及候選人除備妥選舉廣告相關文件及選舉開支代理人授權書的文本供公眾查閱外，無須履行任何責任；

- (d) 候選人仍需要按《選舉(舞弊及非法行為)條例》(第 554 章)提交其選舉申報書，列出他們的選舉開支和收取的選舉捐贈；以及
- (e) 政府會退回選舉按金給所有候選人，並向合資格的候選人支付款額相等於選舉申報書內所列選舉開支的款項。凡候選人的提名表格已經獲選舉主任接受，政府均會向他付款，而數額為候選人或名單所作出申報的選舉開支的數額。但如在選舉中止日期之前/選舉主任已經決定他的提名表格或相關提名無效，或選舉主任已拒絕接納相關提名名單，又或者相關提名已經撤回，政府不會安排有關付款。

### 人大常委會的決定

- 雖然《規例》訂明原定於本年九月六日舉行的立法會換屆選舉押後一年舉行，由於《基本法》第六十九條訂明，立法會除第一屆任期為兩年外，每屆任期四年，因此現屆立法會任期須於 2020 年 9 月 30 日結束，香港特別行政區立法會將在第七屆立法會產生前出現空缺。
- 為解決這問題，行政長官在行政會議作出決定後向中央人民政府呈交緊急報告，尋求支持和

指示。國務院回覆表示支持特區政府將第七屆立法會選舉推遲一年的決定，並會依法提請全國人民代表大會常務委員會就立法機關空缺問題作出決定。根據全國人大常委會 8 月 11 日作出的決定，香港特區第六屆立法會繼續履行職責，不少於一年，直至第七屆立法會任期開始為止。香港特區第七屆立法會依法產生後，任期仍為四年。該決定已於 8 月 14 日刊憲。

- 在未來的十個月，政制及內地事務局會一如既往與選舉管理委員會緊密合作，確保選舉按照有關法例，在公平、公開和誠實的情況下舉行。政制及內地事務局及選舉事務處亦會努力完善現有的選舉安排，同時與食物及衛生局及衛生防護中心緊密聯繫，密切注視疫情的發展，從現在至 2021 年立法會換屆選舉舉行期間不斷評估疫情對選舉所造成的影響，並及早因應疫情發展的不同可能性，制訂預案。
- 我們樂意解答委員就修訂規例提出的問題。