



2021年8月25日

自由黨就《2021年殘疾歧視條例（修訂附表5）公告》

提交書面意見

前言

為鼓勵長者和殘疾人士融入社區，建立關愛共融的社會，政府於2012年推出「長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃」（下稱兩元乘車優惠計劃），讓65歲或以上的長者，以及合資格的殘疾人士可以每程兩元的優惠票價乘搭公共交通工具。但推行初期，只涵蓋部分公共交通工具，包括港鐵、專營巴士和渡輪；其後，在2014年才擴展至專營公共小巴；計劃推出九年後，今年一月，政府宣布進一步擴展兩元乘車優惠計劃至紅色小巴、街渡及電車。

為免公共交通營辦商的票價優惠只提供予某一特定組別的殘疾人士，而引起殘疾歧視的爭議，甚至出現法律挑戰，政府會按所包含的公共交通工具修訂《殘疾歧視條例》中的附表5。政府就曾因兩元乘車優惠計劃修訂《殘疾歧視條例》兩次，今次是第三次。

意見

自由黨一直認為，考慮到公平原則，兩元乘車優惠計劃一推出便應該涵蓋所有公共交通服務，現時分階段進行，無疑令整個公交系統的生態平衡造成影響。

自2012年政府推出計劃至今，已被納入兩元乘車優惠計劃的公共交通服務，其乘客量均有顯著的增長；但未被納入計劃內的公共交通工具，卻因沒法提供兩元的優惠，其乘客量則持續下跌，經營愈見困難。

政府在今年年初宣布把兩元乘車優惠計劃的合資格年齡由60下調至64歲人士，並把計劃的涵蓋範圍進一步擴展至紅色小巴、街渡及電車，有關放寬將於明年2月27日起落實。自由黨歡迎政府把更多的公共交通工具納入計劃內，惟計劃仍有漏網之魚，如居民巴士服務。

居民巴士服務可分兩大類別，第一類是為特定的屋苑住客提供服務，非該屋苑住客不許乘坐；第二類基本上等同公共巴士，為該區居民提供服務，並不局限於任何指定屋苑的住客，這類居民巴士主要在早上上班和晚上下班的繁忙時段

提供由新界出市區的公共交通服務，以填補專營巴士及港鐵服務的不足。雖然這類居民巴士的收費毋須經運輸署審批，但每條路線的收費均獲得居民團體接受並需向運輸署報備，市民更可透過運輸署的網頁查閱，其透明度還較紅色小巴及街渡為高。既然政府允許紅色小巴及街渡納入計劃內，上述提供居民巴士服務（第二類）的非專營公共巴士理應可同被納入計劃內。

由於兩元乘車優惠計劃製造了一個不公平的營運環境，政府再進一步擴展計劃至部份公交，並把計劃的受惠年齡下調，將對唯一未被納入計劃內的居民巴士造成嚴重的衝擊。

總結

對於政府因應兩元乘車優惠計劃的涵蓋範圍擴展至紅色小巴、街渡及電車而提出《2021年殘疾歧視條例（修訂附表5）公告》，自由黨是支持。但為確保所有公共交通服務能夠保持生態平衡，政府應考慮盡快落實把上述居民巴士（第二類）納入計劃內，既可紓緩居民巴士的營運壓力，還可讓長者有更多不同的公共交通工具作選擇。