



供 2021 年 10 月 15 日會議參考

融樂會就政制及內地事務局 2021 年政制事務委員會施政簡報提交的意見書

1. 香港融樂會是一個關注本地少數族裔平等權利及歧視議題的非政府組織。本次專就 2021 年《施政報告》政制及內地事務局的來年政策措施向政府提交建議書。本意見書主要關注當局文件中提到的歧視條例修訂及《促進種族平等行政指引》。

《種族歧視條例》修訂工作

2. 政府在通過《2020 年歧視法例（雜例修訂）條例》後，將於本年度繼續檢視平機會就歧視條例提出需要優先處理的建議。本會認為，除了文件提到的歧視或中傷議題外，修訂《種族歧視條例》內的(1)立法限制政府行使職權與職能時不得種族歧視、(2)保障國籍和公民身份免受歧視、(3)廢除《種族歧視條例》第 26(2)條有關教育機構在授課語言的安排方面的例外情況，可謂當務之急。據立法會文件¹，在《2020 年歧視法例（雜項修訂）條例》落實其中 8 項建議後，當局稱「將現時的目標定為爭取在現屆政府任期內為餘下各項建議訂下未來路向」。政府當局應以書面形式，提供推展該等建議的時間表。若政府當局決定不推展該等建議的任何一項，必須作出解釋。本會促請政府盡快將相關修例提上立法會，從速進行改例工作，以更好地保障本地少數族裔的權益。

關注《促進種族平等行政指引》落實情況

3. 《指引》雖涵括共六個制訂和推行政策的階段²，但仍未涵蓋相關政策局或部門在執行職務或行使職權時不得歧視，例如若懷疑自己因為膚色而被警員截查搜身，由於此過程不屬於「服務」的一種，因此警員在此涉嫌歧視的行為即不受《指引》規管。因此任何人在政府執行職務或行使職權時遭受種族歧視，將難以循法律途徑究責。事實上，本會一直收到少數族裔市民反映，他們時常在政府一方行使職權之時受到歧視。融樂會認為，政府應盡快更正《指引》，使之涵蓋政府一方**執行一切職務及行使任何職權**，否則難言全面。
4. 長期而言，為解決問責性問題，政府應該參照英國《平等法》，訂立一條完備的香港平等法例，明文訂明政府在包括制訂政策、行政、提供服務等環節上所當遵照的原則。如有任何爭議，亦可呈上法庭，交由法庭裁決；或按平等機會委員會在二零一六年的《歧視條檢討》中的第二十三項建議，就「公營機構要負起促進

¹ CB(2)628/20-21(02)

² 《促進種族平等行政指引》第 4 段：「…(a) 制訂政策及措施；(b) 評估現行政策及措施、諮詢及收集服務提供和使用者的資料；(c) 提供服務（包括在需要時，向服務使用者提供翻譯及傳譯服務）；(d) 為屬下人員提供關於多元種族共融的培訓，以便提供有效的服務；(e) 監察、評估及報告（包括考慮不同種族人士使用服務的數據及統計數字）；以及 (f) 記錄及宣傳。」



平等消除歧視責任進行公眾諮詢及研究³」，清楚公營機構相關責任的範圍、適用部門、可執法的程度及如何執法等，以促進本港平等。

5. 另外，政府亦應適時公開《指引》所收集之數據，以讓公眾了解現時各公共服務對少數族裔的友善程度；另外，當局亦應說明會以何種方法確保《指引》獲前線人員嚴格遵從，如何監察落實程度。

兒童權利相關事宜

6. 現時兒童權利事務委員會並不具法律地位，亦未有獨立的團隊、辦工室、財政預算及調查權力。本會建議該委員會應脫離政府架構，成為有獨立調查權、法律地位的獨立組織。
7. 另外，為更廣泛吸納兒童意見，本會認為兒童權利論壇可以在學校或社區舉辦，開放予各區兒童及相關持份者（如教育工作者、非政府機構）定期表達意見，以幫助政府聆聽兒童聲音。

關注平等機會委員會架構重整

8. 平機會目前將「以受害人為本」的方針定義為「強調處理投訴時須謹守公正持平地對待雙方的原則」。措施包括：迅速分類個案、當查詢提升為投訴，由同一主任跟進；尋求專家意見及更積極行使法律權力等。然而此定義忽略了受屈人在受屈事件發生時的取證困難，以及與答辯人之間的權力不對等。因此並不是一個真正的「以受害人為本」的方針。融樂會促請政府盡快根據平機會一六年的《歧視條例檢討——向政府提交的意見書報告摘要》的第廿一項建議，「在現行四條反歧視條例中「加入訂明舉證責任和舉證標準的條文」，在原告人說提出可推斷有歧視的事實的情況下，「一旦確立事實，舉證責任轉到被告人去證實沒有歧視。」，保障受屈人免於於承擔目前的極高門檻舉證責任。
9. 本港立反歧視法時已參考英國制度，引入「詰問表格」的搜證機制，幫助受屈人為歧視個案尋求證據。現時反歧視法實際上保障平機會有法定權力可供運用，以幫助受屈人獲得更完備之證據跟進歧視個案，亦幫助受屈人有一給定時間內獲得答覆。而區域法院可就答辯人的答覆推論答辯人有否作出違法行為。平機會應充分使用此權力，幫助受屈人討會公道，同時免受反覆調查過程中帶來的二次傷害。

³ 平等機會委員會《歧視條例檢討——向政府提交的意見書報告摘要》頁 13