

# 立法會

## Legislative Council

立法會 CB(1)831/20-21(05)號文件

檔號：CB1/PS/3/20

### 工商事務委員會

### 振興香港經濟事宜小組委員會

2021 年 4 月 30 日舉行的會議

### 有關香港創新及科技發展的**最新背景資料簡介**

#### 目的

本文件提供有關香港創新及科技("創科")發展的**最新背景資料**，並綜述工商事務委員會("事務委員會")委員就相關議題提出的**主要意見及關注事項**。

#### 背景

2. 據政府當局所述，當局一直致力推動創科發展，目標是為經濟注入新動力，改善市民生活質素，並為青年人創造優質工作機會。行政長官在 2017 年 10 月發表的施政報告提出循八大方面加強創科發展，包括：(a)增加研究及發展("研發")的資源；(b)匯聚科技人才；(c)提供創投資金；(d)提供科研基建；(e)檢視現行法例及法規；(f)開放政府數據；(g)由政府帶頭改變採購方法；及(h)加強科普教育。相關工作的進度，由行政長官主持的創新及科技督導委員會定期監察。

3. 研發是創科之源。政府當局於 2017 年定下目標，在本屆政府 5 年任期結束前把本地研發總開支相對本地生產總值的比率，倍升至 1.5%，並逐漸將公私營機構研發開支的比例從公營主導扭轉至公私營共同投入的可持續局面。為此，現屆政府已投放過千億元支持創科發展，在科研資金、人才、基建設施方面推出不同的措施，鼓勵私營機構對研發活動多作投資。

4. 根據政府統計處發表的統計數據，自 2017 年<sup>1</sup>起，香港的本地研發總開支如下：

年份	本地研發總開支
2019	263 億元 (佔 2019 年香港本地生產總值 0.92%)
2018	245 億元 (佔 2018 年香港本地生產總值 0.86%)
2017	213 億元 (佔 2017 年香港本地生產總值 0.80%)

#### 推動創新及科技發展的最新措施

5. 行政長官及財政司司長分別於 2020 年施政報告及 2021-2022 年度財政預算案公布多項措施，進一步推動創科發展。有關詳情載述於下文各段。

#### 港深創新及科技園

6. 行政長官於 2020 年施政報告中公布，港深兩地政府正研究，由香港科技園公司("科技園公司")承租及管理位於深圳河北側毗鄰落馬洲河套地區("河套地區")的深圳科創園區部分現有樓宇，讓合適和有興趣的機構及企業進駐，協助其在港深創新及科技園("創科園")首批樓宇落成前<sup>2</sup>可盡早開拓內地市場。

7. 在事務委員會支持下，財務委員會("財委會")於 2021 年 1 月 8 日批准有關撥款建議，以在河套地區進行工地平整工程和提供基建設施(估計所需費用為 132 億 1,730 萬元)，及興建消防局暨救護站及其他消防設施(估計所需費用為 11 億 3,000 萬元)，以配合和支持創科園分期落成的計劃。財委會又於 2021 年 2 月 5 日批准注資 181 億 3,500 萬元予科技園公司，支持其全資擁有的附屬公司港深創新及科技園有限公司("創科園公司")開展創科園的第一批次發展(172 億 5,800 萬元)，以及創科園公司早期由 2021-2022 至 2026-2027 年度的營運開支(8 億 7,700 萬元)。

<sup>1</sup> 2020 年的數字尚未備妥。

<sup>2</sup> 預期第一批次的 8 座樓宇可於 2024 年至 2027 年分階段落成。

## 傑出創科學人計劃

8. 一如 2020 年施政報告所公布，政府當局建議推出為期 5 年的傑出創科學人計劃，估計將動用 20 億元。該計劃透過資助來港學者及其團隊研究員的薪金和設立實驗室的費用，讓 8 所大學教育資助委員會資助大學聘任最多 100 名國際知名的創科學者及其團隊來港任職。

## 創新及科技基金

9. 財政司司長在 2021-2022 年度財政預算案公布，連續兩年向創新及科技基金("創科基金")每年注資 47 億 5,000 萬元，支持旗下 17 個資助計劃及 50 多個研發實驗室未來 3 年的工作。

## 過往進行的討論

10. 事務委員會曾於 2020 年 6 月 16 日及 2021 年 1 月 15 日的會議上，與政府當局討論香港的創科發展。委員亦分別於 2020 年 11 月 17 日及 2021 年 1 月 26 日會議上討論有關創科園發展及擬議的傑出創科學人計劃時，就相關事宜提出意見。委員提出的主要意見及關注事項綜述於下文各段。

## 增加研究及發展的投資

11. 委員關注到，政府可否達到其所訂的目標，在本屆任期結束前把本地研發總開支相對本地生產總值的比率倍升至 1.5%。他們建議政府當局撥出資源，集中投放於該等效果顯著的資助計劃及措施。舉例而言，政府當局應考慮在香港具競爭優勢的領域(例如生物科技)設立研發機構。

12. 委員指出，當全球不少大城市因 2019 冠狀病毒病疫情而陷入封鎖時，電子商務善用創科及公共服務電子化在市民日常生活中變得更加重要。為此，他們促請政府當局加強本港的創科發展，以期重振經濟及改善民生。

## 發展方向

13. 部分委員關注，儘管政府當局已為發展創科和推動再工業化推出各式各樣的計劃及措施，但卻未能在國際創科領域找到香港的定位及發展方向，藉以制訂全面及長遠的工業政策。他們詢問創科園的研發方向，以及政府當局認為香港有哪些創科

領域較其區內競爭對手優勝。

14. 政府當局表示，香港已成為風險資本家熱門的創科投資目的地。風險資本家在香港的投資已由 2014 年的 12 億元上升至 2018 年接近 170 億元。醫療科技將會是香港擁有潛在競爭優勢的其中一個創科領域，這解釋為何首兩個 *InnoHK* 創新香港研發平台的其中一個便是以醫療科技為重點。

15. 政府當局又表示，創科園會聚焦發展香港具競爭優勢的 6 個研發領域，即醫療科技、大數據及人工智能、機械人、新材料、微電子及金融科技。創科園的總樓面面積有逾 50% 會作研發用途，另約有 15% 則會作高等教育用途。預計創科園內高等院校將會聚焦於應用研發。憑藉創科園的地利優勢，園內企業得以利用深圳的強大生產設施進行大量生產，以及拓展龐大的內地市場，擴大發展規模及獲取最大經濟效益。

### 匯聚科技人才

16. 委員察悉並關注到，研發人員佔本港整體人口的百分比仍然偏低，每 100 萬人當中只有 3 400 名研發人員，僅為新加坡相應比率的一半。此外，研究生對教授的比率僅為 2.4 : 1，遠遠低於英國的比率(即 4.1 : 1)。他們詢問政府當局有否訂立相關目標。

17. 政府當局表示，培育人才對創科產業的發展至為重要。政府當局已就創科業僱員數目訂立目標。在 2014 年，約 3 萬人受僱於創科業。政府當局在 2015 年成立創新及科技局時，已訂立創科業僱員數目須在 2020 年達到 42 600 人的目標。透過多年來推行各項支援措施，政府當局大致上已提前在 2018 年達標。

18. 政府當局又表示，推動研發是創科發展的關鍵所在。兩個 *InnoHK* 創新香港研發平台(其中一個專注於醫療科技，另一個則專注於人工智能及機械人科技)的使命是匯聚全球各地的頂尖科研人員，進行世界級及具影響力的科研合作。

### 港深創新及科技園的發展

19. 在討論政府當局的創科園第一批次發展建議時，委員詢問當局有何措施吸引內地及國際創科企業在創科園設立基地及建立人才庫，包括每天需往返港深兩地到創科園工作的內地

創科人才的稅務及出入境安排。他們亦促請政府當局提供配套設施，包括提供足夠學額供有關創科人才的子女入讀。

20. 政府當局表示，創科園全面發展後，園內會有住宿單位可供 5 000 多人(即估算園內總工作人口約 10%)入住。政府當局亦會研究可行的便利措施，包括使用科技解決方案，以促進創科園與深圳科創園區之間的跨境人流。

### *傑出創科學人計劃*

21. 委員認為，為免擬議的傑出創科學人計劃與創科基金的資源重疊，擬議計劃應聚焦於某些主要研究範疇(例如對香港未來發展至關重要的研發範疇，包括樂齡科技、醫療及健康科學)，而非涉及各類不同範疇。他們亦詢問，香港創科人才庫哪些研究範疇需要壯大。

22. 政府當局表示，香港應把其研發工作聚焦於數個主要範疇，包括醫療、生物科技、人工智能及機械人，而這些範疇亦已建設了專屬的科技創新平台。儘管如此，當局認為在大學層面進行廣泛的基礎研究較為可取，使創科發展更為均衡。該項計劃的評審委員會將根據每宗申請對社會的潛在影響力等因素進行評審。

23. 為吸引更多頂尖學者在香港從事研發工作，委員建議，除在擬議傑出創科學人計劃下提供資助外，政府當局亦應提供政策及技術支援。委員亦要求政府當局促進獲選學者與企業家合作，以利便研發成果商品化。

24. 政府當局表示，當局會協助獲選學者將研發成果商品化，例如透過公營機構試用計劃。除推動研發學者與企業家的合作外，政府當局亦會協助獲選學者善用粵港澳大灣區("大灣區")的優勢，將其研發成果商品化。

### 推動再工業化

25. 在推動再工業化方面，委員促請政府當局在稅務優惠及租金資助等方面提供多些誘因，以吸引海外及內地創科人才及企業進駐香港。他們又建議，政府當局應探討與大灣區其他城市加強協作，以產生協同效應。

26. 政府當局表示，當局已推出不少政策措施，支援香港再工業化。有鑒於大灣區發展將會為香港帶來龐大的發展

機遇，政府當局會籌組代表團，率領年輕企業家、科學家及研究員訪問大灣區其他城市，以尋找發展機遇。

### 消除立法及行政制肘

27. 委員促請政府當局採取積極的措施，消除窒礙創科發展的立法及行政制肘。他們亦建議政府當局參照香港金融管理局推出的金融科技監管沙盒，並考慮一些業界組織的建議，在不同業界引入實驗沙盒。

28. 政府當局表示，創新及科技督導委員會是一個由行政長官擔任主席的高層次、跨部門委員會，將會檢討相關法例和政策，並會透過相關政策局/部門的共同努力，推行所需的變更。舉例而言，為了消除制度上的障礙及推動數碼娛樂產業及電子競技("電競")的發展，政府當局已豁免多個電競場地須按《遊戲機中心條例》(第 435 章)領取遊戲機中心牌照的規定。

### 開放公共數據

29. 有鑒於政府當局多年來均未能透過游說及諮詢取得某些私人營辦商持有的數據，例如空置泊車位數據，委員促請政府當局透過立法，致力開放此類公共數據。

30. 政府當局表示，過去一年，各政策局/部門一直擔當領導角色，積極推動開放公共數據。至於私營企業或公營機構持有的某些公共數據，運輸及房屋局和運輸署一直積極與有關各方跟進。舉例而言，由一些專營巴士營辦商、香港鐵路有限公司及一些私營停車場營辦商(特別是九龍東一帶的停車場)持有的若干公共數據集已予開放。在 2020 年，當局將會在"資料一線通"(data.gov.hk)網站進一步開放逾 200 個由各政策局/部門編製的新數據集，免費供公眾閱覽及使用，把開放數據集的總數提高至逾 4 300 個。

### **立法會質詢**

31. 陳振英議員在 2020 年 12 月 16 日的立法會會議上，就政府當局有否(a)為香港發展成國際創科中心制訂時間表；及(b)制訂指標，用以衡量香港是否已發展成國際創科中心提出書面質詢。

32. 梁志祥議員在 2020 年 12 月 2 日的立法會會議上，就有何政策吸引生物醫藥領域的世界頂尖科研機構和人才及資金落戶香港，以提升香港的生物醫藥產業的競爭力和持續發展提出書面質詢。

33. 有關的質詢及政府當局答覆的超連結載於**附錄**。

## **最新發展**

34. 政府當局將於 2021 年 4 月 30 日的會議上，向小組委員會匯報推動香港創科發展的各項最新措施，包括鼓勵企業研發、促進科技成果產業化及吸引創科人才。

## **相關文件**

35. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處

議會事務部 1

2021 年 4 月 26 日

相關文件一覽表

會議日期	會議	文件
2020年6月16日	工商事務委員會	<p>政府當局就"香港的創新及科技發展和'再工業化'政策"提交的文件 (<a href="#">立法會 CB(1)738/19-20(03)號文件</a>)</p> <p>立法會秘書處就香港的創新及科技發展及再工業化政策擬備的最新背景資料簡介 (<a href="#">立法會 CB(1)738/19-20(04)號文件</a>)</p> <p>會議紀要 (<a href="#">立法會 CB(1)934/19-20 號文件</a>)</p>
2020年11月17日	工商事務委員會	<p>政府當局就"於落馬洲河套地區發展港深創新及科技園"提交的文件 (<a href="#">立法會 CB(1)150/20-21(04)號文件</a>)</p> <p>立法會秘書處就港深創新及科技園擬備的最新背景資料簡介 (<a href="#">立法會 CB(1)150/20-21(05)號文件</a>)</p> <p>會議紀要 (<a href="#">立法會 CB(1)352/20-21 號文件</a>)</p>
2020年12月2日	立法會	<p>梁志祥議員就"生物醫藥產業的發展"提出的第十一項質詢 (<a href="#">政府新聞公報</a>)</p>
2020年12月9日	工務小組委員會	<p>政府當局就落馬洲河套地區發展——第一期主體工程及落馬洲河套地區消防局暨救護站及其他消防設施提交的文件 (<a href="#">PWSC(2020-21)20</a>)</p>



會議日期	會議	文件
2020年12月16日	立法會	陳振英議員就"創新及科技發展"提出的第十六項質詢 ( <a href="#">政府新聞公報</a> )
2021年1月8日	財務委員會	工務小組委員會的建議 ( <a href="#">FCR(2020-21)79</a> )
2021年1月15日	工商事務委員會	政府當局就"行政長官 2020 年施政報告——創新及科技局的政策措施"提交的文件 ( <a href="#">立法會 CB(1)330/20-21(05)號文件</a> )  會議紀要 ( <a href="#">立法會 CB(1)696/20-21 號文件</a> )
2021年1月26日	工商事務委員會	政府當局就"傑出創科學人計劃"提交的文件 ( <a href="#">立法會 CB(1)482/20-21(03)號文件</a> )  會議紀要 ( <a href="#">立法會 CB(1)653/20-21 號文件</a> )
2021年2月5日	財務委員會	政府當局就港深創新及科技園第一批次發展和港深創新及科技園有限公司的早期營運開支提交的文件 ( <a href="#">FCR(2020-21)87</a> )