

# 立法會

## Legislative Council

立法會 CB(1)798/20-21 號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/CI

### 工商事務委員會 會議紀要

日期：2021年2月19日(星期五)  
時間：上午10時45分  
地點：立法會綜合大樓會議室3

出席委員：鍾國斌議員(主席)  
吳永嘉議員, BBS, JP (副主席)  
林健鋒議員, GBS, JP  
黃定光議員, GBS, JP  
姚思榮議員, BBS  
馬逢國議員, GBS, JP  
張華峰議員, SBS, JP  
廖長江議員, GBS, JP  
蔣麗芸議員, SBS, JP  
盧偉國議員, SBS, MH, JP  
何君堯議員, JP  
邵家輝議員, JP  
陳振英議員, JP  
劉國勳議員, MH

列席議員：周浩鼎議員

出席公職人員：議程第 III 項

商務及經濟發展局

商務及經濟發展局首席助理秘書長(工商)7  
陳美嘉女士

## 工業貿易署

工業貿易署署長  
盧世雄先生, JP

工業貿易署副署長(多邊貿易、區域合作及雙邊  
貿易)  
何兆康先生

工業貿易署助理署長(區域合作組織部)  
關曉陽女士

## 議程第 IV 項

### 創新及科技局

創新及科技局副局長  
鍾偉強博士, JP

創新及科技局首席助理秘書長(1)  
張佩珊女士

### 創新科技署

創新科技署署長  
潘婷婷女士, JP

香港檢測和認證局秘書長  
李詩昕女士

認可服務組執行幹事  
沈偉良先生

標準及校正實驗所主管  
徐佐文先生

**列席秘書** : 總議會秘書(1)3  
林康錦先生

**列席職員** : 高級議會秘書(1)8  
羅偉志先生

議會秘書(1)3  
林蓬源先生

議會事務助理(1)3  
梁美琮女士

文書事務助理(1)3  
葉毅虹小姐

---

經辦人/部門

**I. 上次會議後發出的資料文件**

(檔號：CITB CR 102/53/1 —— 有關《2021年〈2019年聯合國制裁(索馬里)規例〉(修訂)規例》的立法會參考資料摘要)

委員察悉，自上次會議後，秘書處曾發出上述文件。

**II. 下次會議日期及討論事項**

(立法會 CB(1)518/20-21(01) —— 待議事項一覽表  
號文件

立法會 CB(1)518/20-21(02) —— 跟進行動一覽表)  
號文件

2. 委員察悉，事務委員會下次例會將於2021年3月16日下午2時30分舉行，以討論政府當局建議的下列項目——

(a) 香港科學園第二階段擴建計劃及香港科學園("科學園")與工業邨的最新發展；

(b) 中小企業市場推廣基金("市場推廣基金")；及

- (c) 香港貿易發展局("貿發局")向中小型企業("中小企")提供的支援措施。

鑒於有 3 個討論項目，主席建議並獲委員同意，下次會議將於下午 2 時 30 分至 5 時舉行。

(會後補註：秘書處藉 2021 年 3 月 10 日發出的立法會 CB(1)647/20-21 號文件告知委員，主席已接納政府當局的要求，有關"市場推廣基金"及"貿發局向中小企提供的支援措施"兩個討論項目，已被新訂項目"支援中小企－(a)市場推廣基金、發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金("BUD 專項基金")及中小企融資擔保計劃的優化建議；及(b)貿發局向中小企提供的支援措施"所取代。秘書處亦藉 2021 年 3 月 12 日發出的立法會 CB(1)660/20-21 號文件告知委員，主席已接納政府當局的進一步要求，將有關"香港科學園第二階段擴建計劃及科學園與工業邨的最新發展"的討論項目改為"科學園與工業邨的最新發展"。)

3. 主席又提醒委員，應香港科技園公司邀請，事務委員會將於 2021 年 2 月 23 日參觀科學園，讓委員加深了解科學園的工作及其發展計劃。參與是次參觀活動的議員會於適當時候獲悉有關安排。

(會後補註：共有 7 名事務委員會委員及 3 名非委員的議員參與 2021 年 2 月 23 日的訪問活動。)

#### 待議事項一覽表

4. 主席告知委員，政府當局建議從待議事項一覽表中刪除第 11 項"香港會議及展覽("會展")業"，理由是政府當局已在 2021 年 1 月 15 日的政策簡報會上，透過向事務委員會簡報行政長官 2020 年施政報告，就此課題作出匯報。

5. 姚思榮議員察悉，政府當局已撤回有關在沙田至中環綫會展站上蓋興建一座新的會議中心的建議。姚議員對香港在提供會展設施方面落後於鄰近城市表示關注，認為政府當局有需要檢討其於2014年委聘顧問進行研究的結果是否仍然有效，即香港至2028年需要約132 000平方米的額外會展空間，才能滿足旺季的所有場地需求。姚議員又指出，會展業在疫情期間幾乎完全停頓，並要求政府當局向事務委員會簡介有何策略和措施，在疫情受控時重振香港作為國際會展業樞紐的卓越地位。

秘書

6. 對於姚思榮議員就香港會展業未來發展所表達的關注，主席亦有同感，並指示秘書向政府當局反映委員的意見。

### III. 中國香港與東南亞國家聯盟的《自由貿易協定》和《投資協定》的實施情況

(立法會 — 政府當局就"中國香港與東南亞國家聯盟的《自由貿易協定》和《投資協定》的實施情況"提供的文件  
CB(1)518/20-21(03) 號

立法會 — 立法會秘書處就中國香港與東南亞國家聯盟的《自由貿易協定》和《投資協定》的實施情況擬備的文件(最新背景資料簡介)  
CB(1)518/20-21(04) 號

#### 政府當局作出簡介

7. 應主席邀請，工業貿易署署長("工貿署署長")向委員簡介香港與東南亞國家聯盟("東盟")的《自由貿易協定》("《自貿協定》")和相關的《投資

協定》("兩份協定")的實施情況。兩份協定自 2019 年 6 月起陸續生效，並於 2021 年 2 月 12 日全面生效。有關詳情載於政府當局的文件(立法會 CB(1)518/20-21(03)號文件)。

## 討論

### *尋求加入"區域全面經濟伙伴關係協定"*

8. 林健鋒議員察悉，隨着兩份協定生效後，香港已具備充分條件尋求加入"區域全面經濟伙伴關係協定"("RCEP")，並正與 RCEP 成員經濟體緊密聯繫，以積極爭取加入 RCEP。他詢問這方面的進展。林議員又察悉，RCEP 旨在最終消除簽署成員國之間就貨物貿易往來徵收逾 90%的關稅；及訂立劃一的產地來源規則，以促進國際供應鏈及降低出口成本。鑒於 RCEP 的條款及條件可能會與兩份協定某些地方互相重疊，加上《自貿協定》設有定期檢討機制，讓香港與東盟就貿易自由化作進一步商討，林議員詢問此檢討機制可如何配合香港加入 RCEP。

9. 工貿署署長表示，早於 2018 年，香港特別行政區("香港特區")政府已在不同層面和場合向個別 RCEP 成員經濟體表達香港強烈希望加入 RCEP 的意願，並得到正面回應，指在 RCEP 生效後，香港可根據當中所載的相關條文尋求加入 RCEP。工貿署署長補充，根據香港與東盟的《自貿協定》所訂的定期檢討機制，香港可透過與東盟成員國協商，尋求貨物及服務貿易進一步自由化。儘管個別東盟成員國的經濟及貿易發展可能各有不同，香港特區政府會繼續監察有關情況，以期擴大貿易自由化的範圍。

10. 林健鋒議員及主席察悉，香港是自由港，一向沒有對進口及出口貨物徵收關稅。他們詢問，香港加入 RCEP，對其有何好處或壞處。馬逢國議員提出類似看法，詢問香港在尋求加入 RCEP 時需否作出額外承諾。廖長江議員亦詢問，香港在尋求加入 RCEP 時所面對的主要挑戰。

11. 工貿署署長表示，香港一直維持開放的貿易體制，對所有貨物實施零關稅。簽訂《自貿協定》會有助原產自香港的貨物可享受其他經濟體所提供的優惠關稅待遇，從而為香港貿易業界帶來關稅優惠。香港特區政府與其他經濟體就《自貿協定》進行談判時，亦會在服務貿易方面爭取達成高層次的承諾。舉例而言，根據與東盟簽署的兩份協定，香港可向東盟成員國爭取服務貿易享有優惠的市場准入和法律保障。鑒於香港已與 15 個 RCEP 成員經濟體其中 13 個(即 10 個東盟成員國、內地、澳洲和新西蘭，日本和韓國除外)簽訂《自貿協定》，RCEP 會把日本和韓國納入其《自貿協定》夥伴清單。工貿署署長補充，香港透過此項重要的區域經濟融合措施加入 RCEP 後，便可從整合整個地域的供應鏈及加強區內的經濟發展中受惠。工貿署署長強調，互惠互利仍然是締結《自貿協定》成功的關鍵，並補充中央人民政府大力支持香港以"中國香港"的名義加入 RCEP。

12. 馬逢國議員表示，香港作為獨立關稅區，一向在初步階段便會參與國際貿易談判。然而，RCEP 的情況似乎並非如此。馬議員詢問所涉原因為何。主席認為，基於地緣政治因素，香港在與東盟的《自貿協定》談判上受到阻撓，以致 RCEP 談判落後於人。

13. 工貿署署長表示，RCEP 談判於 2012 年展開。香港於 2014 年與東盟開始就《自貿協定》進行談判時，RCEP 談判已進行得如火如荼。工業貿易署副署長(多邊貿易、區域合作及雙邊貿易)補充，香港與東盟的《自貿協定》談判於 2017 年完成時，RCEP 談判已接近最後階段。

14. 副主席表示，鑒於中國是 RCEP 成員經濟體中最大的經濟體，RCEP 有望可為推動跨境人民幣貿易結算和投資提供有利環境，從而提升區內使用人民幣的水平。他詢問政府當局有否制訂針對性的策略和措施，透過 RCEP 的發展，鞏固香港作為全球最大離岸人民幣業務樞紐的地位。副主席

建議，政府當局應制訂貿易合約範本，鼓勵與 RCEP 成員經濟體進行人民幣貿易結算。

15. 工貿署署長表示，香港作為全球領先的人民幣貿易結算中心，一直支持不同類型的跨境和離岸人民幣交易活動，發展其離岸人民幣金融和外匯市場，以及推出各項互聯互通措施，為市場參與者進行人民幣交易活動提供多元化的選擇和便利的渠道。2020 年首 11 個月經香港處理的人民幣貿易結算交易額超過 5 萬 7,000 億元人民幣，較 2019 年同期增長兩成。香港的離岸人民幣資金池亦為全球最大，規模超過 7,000 億元人民幣。政府當局會密切留意 RCEP 的發展，並會繼續致力深化市場的發展，以鞏固香港作為全球離岸人民幣業務樞紐的地位。工貿署署長答應向財經事務及庫務局轉達副主席有關制訂貿易合約範本以鼓勵進行人民幣貿易結算的建議。

16. 蔣麗芸議員促請香港特區政府爭取盡早加入 RCEP，其成員經濟體佔全球國內生產總值約三分之一，遠較東盟成員國所佔比例為高。她詢問政府當局是否有信心可成功加入 RCEP。她又建議，香港特區政府應表明願意在香港為 RCEP 設立地區總部，以示對加入 RCEP 的誠意。

17. 工貿署署長表示，政府當局有信心香港可加入 RCEP，因為香港已與 15 個 RCEP 成員經濟體其中 13 個簽訂《自貿協定》。政府當局已向 RCEP 成員經濟體表達香港對加入 RCEP 的意願，並得到正面回應。他補充，RCEP 會在至少 6 個東盟成員國及 3 個非東盟簽署國完成其內部批准程序起計 60 天後才生效，而新成員加入 RCEP 的要求，要待 RCEP 生效 18 個月後才會獲得處理。與此同時，政府當局正積極敦促 RCEP 成員經濟體就香港加入 RCEP 及早做好準備。

18. 黃定光議員察悉，在現屆政府任期內，香港分別與澳門特別行政區、格魯吉亞、東盟和澳洲簽訂了 4 份《自貿協定》。他詢問政府當局就日後與其他經濟體簽訂《自貿協定》有何計劃。

19. 工貿署署長表示，香港正積極與泰國探討簽訂《自貿協定》，務求於 2021 年內制訂正式談判的工作計劃。與此同時，香港作為世界貿易組織的成員，一直堅決支持自由貿易，並會時刻不忘尋找與其他經濟體簽訂《自貿協定》的新機會。

20. 主席察悉，香港已與 15 個 RCEP 成員經濟體其中 13 個(日本和韓國除外)簽訂《自貿協定》。他詢問，在加入 RCEP 時，可向該兩個經濟體爭取哪些較所簽訂的《自貿協定》更為有利的條款和條件。

21. 工貿署署長表示，RCEP 涵蓋貨物貿易、服務貿易、投資及其他相關範疇，是一份高質素的《自貿協定》，其涵蓋範圍基本上跟香港與其他經濟體簽訂的《自貿協定》一致。香港特區政府在 RCEP 談判過程中，會在關稅、市場准入及法律保障上爭取最有利的條款和條件。

#### *貨物貿易及服務貿易*

22. 姚思榮議員詢問，政府當局文件(立法會 CB(1)518/20-21(03)號文件)所載與東盟服務貿易的數字為何只更新至 2018 年，而貨物貿易的數字則更新至 2020 年。他關注到，政府當局是否一直着重貨物貿易多於服務貿易。他又希望了解香港與東盟的旅遊服務表現如何。

23. 工貿署署長表示，政府當局對貨物貿易及服務貿易同樣重視，兩者都是《自貿協定》不可或缺的部分，同時促進經濟技術合作。由於政府統計處尚未備妥相關的服務貿易數字，政府當局的文件沒有提供有關資料。

24. 周浩鼎議員同意，尋求盡早加入 RCEP 至為重要。有見地緣政治走勢或會影響香港與東盟的經貿合作，他詢問政府當局採取了甚麼措施，推廣香港作為通往內地的跳板，特別是在法律及專業服務方面。

25. 工貿署署長表示，為推動香港與東盟的經貿合作，政府當局一直採取"走出去"及"吸引外來投資"策略。在吸引外來投資方面，投資推廣署及3個設於東盟(曼谷、雅加達及新加坡)的駐海外經濟貿易辦事處("經貿辦")一直致力推動貨物貿易及服務貿易，包括專業服務。至於"走出去"，政府當局一直透過貿發局及工業貿易署推展有關工作。2018年8月，BUD專項基金資助中小企的地域範圍已擴大至涵蓋東盟市場，以助中小企在兩份協定簽訂後獲得所帶來的效益。

#### *兩份協定帶來的效益*

26. 廖長江議員歡迎落實兩份協定，這在投資保護和降低貨物及服務關稅方面會為香港帶來莫大效益。廖議員詢問，兩份協定全面落實後，與東盟的貨物及服務貿易總額預計會增加多少。他又詢問，政府當局有否計劃在東盟增設經貿辦。

27. 工貿署署長表示，自兩份協定於2019年6月起陸續生效以來，截至2020年12月31日，香港貿易業界合共有183份"香港產地來源證—東盟"獲批准，讓他們可享有優惠關稅待遇。涉及出口至東盟的貨物總值超過2,670萬港元。政府當局預計，隨着個別東盟成員國陸續撤銷或減低關稅，享有優惠關稅待遇的貨物出口總值會繼續上升。至於兩份協定全面實施後預計會帶來的貨物及服務貿易總額增長，現階段尚未有相關數字。

28. 主席察悉，自兩份協定在2019年6月起陸續生效以來，香港與東盟的貨物貿易總額相應增加，在2020年高達10,340億港元。他詢問該金額是否涉及貿易順差或貿易逆差。工貿署署長表示，2020年香港對東盟的貨物貿易逆差為4,680億港元。

#### *旅遊業合作*

29. 姚思榮議員察悉，在商務及經濟發展局局長("商經局局長")與東盟經貿部長於2020年8月舉行的視像會議上，與會代表同意採取集體行動

對抗 2019 冠狀病毒病，並在疫後經濟復蘇的過程中合作。姚議員詢問，會上有否討論旅遊氣泡一事，包括落實有關措施的準則及時間表。

30. 工貿署署長表示，自兩份協定在 2019 年 6 月生效後，商經局局長曾代表香港出席兩場與東盟經貿部長舉行的高層次會議，就經貿事宜交換意見。在 2020 年 8 月以視像形式舉行的會議上，商經局局長和東盟各經貿部長對 2019 冠狀病毒病疫情深表憂慮，並認同在經濟復蘇過程中採取集體行動和區域合作十分重要。工貿署署長補充，由於香港爆發 2019 冠狀病毒病第四波疫情，與新加坡的旅遊氣泡計劃在 2020 年 11 月暫停。鑒於第四波疫情開始緩和，香港或可在適當時候就押後推出的旅遊氣泡與新加坡恢復討論。此外，香港特區政府已作好準備，若情況合適，會與其他經濟體探討建立旅遊氣泡是否可行。

#### *協助在東南亞國家聯盟成員國的香港企業*

31. 姚思榮議員留意到緬甸政局不穩，詢問政府當局有何措施協助在當地投資或營商的香港企業。主席亦表達類似的關注，詢問是否應提醒在緬甸遇到困難的香港企業向駐曼谷經貿辦或中華人民共和國駐緬甸聯邦共和國大使館求助，以得到更適時的協助。

32. 工貿署署長表示，緬甸政局和政府人員的變動預計不會影響緬甸履行兩份協定的義務，包括投資保護的責任。香港特區政府一直透過駐曼谷經貿辦監察緬甸的最新情況，會在有需要時向香港企業提供協助。當局至今未有收到求助個案。如有需要，香港企業亦可向中華人民共和國駐緬甸聯邦共和國大使館求助。

#### **IV. 檢測和認證業的最新發展**

(立法會 CB(1)518/20-21(05)—— 政府當局就"檢測和認證業的最新發展"提供的文件

立法會 CB(1)518/20-21(06)—— 立法會秘書處  
號文件 就香港檢測和  
認證業發展擬  
備的文件(最新  
背景資料簡介)

立法會 CB(1)579/20-21(01)—— 政府當局就"檢  
號文件 測和認證業的  
(只備中文本，已在會議席 最新發展"提供  
上提交，其後於 2021 年 的文件(電腦投  
2 月 19 日發出) 影片簡介資  
料))

### 政府當局作出簡介

33. 應主席邀請，創新及科技局副局長("創科局副局長")概述有關香港檢測和認證業的發展。他告知委員，政府當局致力營造有利檢測和認證業發展的環境，為業界開拓新機遇。香港檢測和認證局秘書長("檢認局秘書長")借助電腦投影片，向委員簡介近年香港檢測和認證業的最新發展。有關詳情載於政府當局的文件(立法會 CB(1)518/20-21(05)及 CB(1)579/20-21(01)號文件)。

### 討論

#### 行業的狀況

34. 陳振英議員表示，根據政府當局文件提供的數字，本地從事測試、檢驗及認證活動的私營獨立機構("檢測和認證機構")的數目在 2015 年至 2019 年間由 640 間增至 770 間，增幅為 20%，但同期聘用的人手數目卻只上升了約 9%。他詢問政府當局有否找出兩者有此差別的原因。

35. 檢認局秘書長答稱，在 2019 年，770 間本地私營檢測和認證機構當中，730 間為聘用僱員少於 50 人的中小企，其餘 40 間機構則每間聘有 50 名或以上僱員。由於大型檢測和認證機構的數目過去數年相對保持穩定，而中小型檢測和認證機構的

數目則有所增加，因此每間檢測和認證機構的平均聘用人數隨之減少。

36. 主席補充，據他觀察，香港的大型檢測和認證機構大都為跨國檢測和認證公司的分部及附屬公司。這些公司壟斷了本地市場，負責進行大部分出口玩具及紡織品所需的檢測和認證工作。

37. 陳振英議員詢問政府當局有否探討為何2019年醫務化驗的業務收益下跌了4億4,800萬元。創新科技署署長("創科署署長")表示，醫務化驗涵蓋驗血、尿液分析、微生物學、細菌學及造影服務。2019年的社會事件令內地居民不願來港進行醫務化驗，相信是該年醫務化驗業務收益下跌的主要原因之一。展望未來，希望醫務化驗所得的收益會在香港與廣東/澳門之間恢復跨境旅遊後回升。

### 人力發展

38. 廖長江議員提述有傳媒報道，指檢測和認證業一直面對人手緊絀的情況。他詢問政府當局有否按服務種類(即測試、檢驗及驗證)，分析業內的空缺數目。他又問到本地專上院校開辦的檢測和認證相關課程的畢業生總數，並要求當局闡釋香港是否有足夠人才維持該行業的發展。

39. 陳振英議員詢問，香港理工大學開辦的檢測及認證分析科學(榮譽)理學士學位課程首批學生於2019年畢業後，確實從事檢測和認證工作所佔的百分比。鑒於人才是香港檢測和認證業發展的關鍵，陳議員建議，專上院校可考慮邀請已投身檢測和認證業的畢業生向年輕一代分享經驗，藉以吸引更多學生修讀檢測和認證課程，為該行業吸納新血。

40. 創科署署長和檢認局秘書長回應時表示，政府當局文件附件二載有各本地專上院校就檢測和認證開辦的相關課程名單，涵蓋由高級文憑至碩士學位等不同程度的課程。除化驗科學高級文憑課程外，職業訓練局亦開辦了7項有關應用科學的

高級文憑課程，學生修畢課程後也有投身檢測和認證業。這些高級文憑課程每年合共有大約 400 名學生畢業。2020 年的畢業生當中，有逾兩成已投身檢測和認證業。香港公開大學亦開辦了多個有關檢測和認證的全日制學士學位課程，2019 年約有 200 名學生畢業。這些畢業生接受過檢測和認證的相關培訓，因而成為許多檢測和認證機構羅致的對象。政府當局沒有其他檢測和認證相關課程畢業生所擔任職位的統計數字。

41. 檢認局秘書長又表示，香港檢測和認證局("檢認局")轄下的人力發展小組一直從兩方面加強檢測和認證行業的人力發展。首先，檢認局會加深年輕人對檢測和認證業多元發展前景的認識。其次，檢認局正籌備舉辦一個獎勵計劃，藉以：(a)表揚積極推動人才培訓和專業發展的檢測和認證機構；及(b)嘉許投入持續進修和自我增值，以及在提升機構服務質素及生產力有卓越貢獻的傑出檢測和認證從業員。創科署署長補充，在疫情期間，公眾更加認識到專業檢測和認證服務的重要性。政府當局會繼續加深中學生對檢測和認證的認識，從而激發他們對日後投身該行業的興趣。

### *檢測和認證業的發展*

42. 鑒於香港檢測和認證業及"香港檢測·香港認證"品牌的信譽良好，廖長江議員相信香港的檢測和認證服務有潛力打入全球市場。此外，政府當局應積極參與國內國際雙循環的國家發展策略，以助業界實現其增長潛力。廖議員特別問及2021年1月在內地展開的電子推廣計劃是否只限於粵港澳大灣區("大灣區")，並詢問內地廠商及業者對該推廣計劃的反應如何。

43. 創科署署長答稱，香港檢測和認證業享有獨特優勢。專業水平、誠信、敏銳的市場觸覺、健全的認可制度，以及完善的知識產權保障，都是行業賴以成功的基石。鑒於香港的檢測和認證機構熟悉海外市場的需要，且獲世界各地的買家稱譽，相信本地檢測和認證機構能走出香港和大灣區。政府

當局會繼續加強"香港檢測・香港認證"品牌，促進香港檢測和認證業的發展。

44. 檢認局秘書長補充，政府當局在 2021 年 1 月展開了為期 4 個月的電子推廣計劃，透過在內地多個受歡迎的電子平台投放廣告(包括關鍵字搜尋廣告)，宣傳香港檢測和認證業的優勢。她解釋這是政府當局首次透過電子渠道在內地推廣香港的檢測和認證服務。該計劃以大灣區內地城市有關食品、化妝品等產品的廠商和貿易商為對象。待推廣計劃結束後，政府當局會進行檢討，研究可如何改善有關的推廣策略。

45. 姚思榮議員指出，檢測和認證業為香港帶來的直接經濟貢獻和業務收益總額，自 2015 年以來大致維持在相同水平。在強調政府當局需要制訂政策領導並推動檢測和認證業發展的同時，他認為單靠在大灣區進行宣傳工作，並不足以提升行業的活力和競爭力。他詢問政府當局有否與業界討論可行的政策措施，支持業者開拓內地甚或區域市場，藉以加快香港檢測和認證業的發展。

46. 盧偉國議員申報，他現為香港品質保證局的名譽主席，在 2009 年檢認局成立時亦曾為其成員之一。他指出，大灣區甚至整個內地承認香港的合格評定結果，對在內地推廣香港的檢測和認證服務至關重要。他詢問這方面的最新發展。

47. 主席提述他在 2018 年 2 月 27 日事務委員會會議上提出的建議：為提升本港檢測和認證業至國際水平，(a)香港應參與國際標準的發展工作；及(b)政府當局應與海外政府和有關當局聯繫，促使就本地制訂的檢測認證標準達成相互承認。他詢問至今國際間有否採用由香港制訂的認證準則及測試方法。

48. 檢認局秘書長回應時表示，香港認可處("認可處")批出的認可資格現已獲得超過 100 個經濟體(2015 年約有 70 個經濟體)的認可機構承認。香港檢測和認證業有望從兩方面把握大灣區發展的新機遇。對"內"方面，在《內地與香港關於建立更緊

密經貿關係的安排》("《安排》")下，香港檢測機構獲准與內地指定認證機構合作，為須經中國強制性產品認證的產品進行檢測，讓香港的檢測和認證業可為大灣區龐大的消費品市場提供服務。對"外"方面，內地廠商既可利用香港完善的知識產權保障的優勢，為新產品進行原型測試，亦可利用香港檢測和認證機構的國際聯繫。香港的檢測和認證服務可讓內地(特別是大灣區)企業對外展示產品的質素，從而協助它們"走出去"，進一步開拓國際市場。

49. 檢認局秘書長又表示，檢認局秘書處曾於2020年11月就如何善用大灣區建設的發展機遇諮詢檢測和認證機構。大部分受訪機構支持檢認局加強在大灣區宣傳，也有興趣在疫情緩和後參與針對個別大灣區城市或產品種類而舉辦的實地交流會或貿易展覽。政府當局會與業界跟進有關他們在《安排》框架下進一步開放服務的建議。

50. 邵家輝議員認為，政府當局應大力推動香港檢測和認證業的發展，因為業界所提供的服務一直令外地對香港產品的質素充滿信心。在大灣區發展下，邵議員要求當局確定本港檢測和認證機構在內地市場是否較其他競爭對手更具優勢。他又問到設於大灣區內地城市的香港檢測和認證機構的數目，以及香港的檢測和認證業在內地提供服務時，政府當局如何提升它們的競爭力。

51. 創科局副局長回應時表示，製造業(例如口罩生產)及高科技產業(例如機械人)有回流香港的趨勢。由於公眾在疫情期間更加認識到專業檢測和認證服務的重要性，製造業活動擴張為檢測和認證業帶來了新機遇。《粵港澳大灣區發展規劃綱要》進一步支持大灣區企業使用香港的測試、檢驗及認證等服務。除邀請業界參加內地的貿易展覽外，政府當局已加強宣傳工作，包括透過內地的電子渠道推廣香港的檢測和認證服務。

52. 2015至2019年間檢測和認證業所帶來的直接經濟貢獻一直停滯不前，盧偉國議員對此感到失望。由於疫情期間對醫務化驗服務的需求激增，

該行業 2020 年的業務收益總額預計會有大幅增長。盧議員認為，有關需求即使在疫情過後仍會強勁，因為公眾已更加認識到檢測和認證服務的重要性。就此，他詢問政府當局會否預測醫務化驗服務的長遠全球需求，並制訂策略提升香港檢測和認證業的水平 and 競爭力，藉以提高檢測和認證業對香港經濟的貢獻。盧議員又強調檢測和認證業對香港十分重要，其品質檢定工作一直支援製造、建築、醫療及保健服務等多個其他行業。

53. 創科署署長回應時表示，在 2019 冠狀病毒病肆虐期間，檢測和認證業一直堅守崗位，為各類防疫物品(例如個人保護裝備、酒精搓手液、紫外線殺菌消毒機及口罩)的質素把關。業界亦為進口冷藏食品及環境表面樣本提供 2019 冠狀病毒病檢測服務。此外，政府當局與香港大學合作進行有關檢測污水中 2019 冠狀病毒的研究，以監察病毒在社區傳播的情況。2019 冠狀病毒病在全球蔓延，更加令公眾認識到檢測和認證業所提供的品質檢定工作十分重要。過去一年多的抗疫工作，為提升不同產品及服務的品質管理帶來一些啟示。相信業界會在新常態下發掘新商機。

54. 美國海關及邊境保衛局於 2020 年 8 月宣布有關香港貨品產地來源標記的規定，邵家輝議員詢問政府當局如何評估該規定對發展及推廣香港品牌的影響。創科局副局長答稱，政府當局已於 2020 年 10 月根據世界貿易組織爭端解決機制，正式啟動程序，要求處理美國的新規定。

### *2019 冠狀病毒病的相關檢測*

55. 主席表示，多間本地科技公司過去數月一直致力研發可殺滅 2019 冠狀病毒的新技術/產品。然而，由於 2019 冠狀病毒傳染性高，除了兩所本地大學外，香港沒有檢測和認證機構可使用該病毒進行測試。結果，這些新技術/產品須在其他經濟體進行測試，耗時甚久。就此，主席詢問政府當局會否容許檢測和認證機構使用 2019 冠狀病毒進行測試，或透過公營機構為進行有關測試提供支援。

如能夠這樣做，便可更快地把產品引進市場，使香港這些新技術/產品在國際間取得領導地位。

56. 創科署署長回應時表示，本地有測試實驗所為進口冷藏食品、包裝表面樣本及環境表面樣本提供 2019 冠狀病毒病核酸檢測。檢認局秘書長補充，視乎日常業務需要，商業檢測和認證機構不一定擁有進行某些測試所需的設備。創科署署長表示，政府當局會與業界溝通以了解其需要，並會探討除創新及科技基金下各項資助計劃外，可為業界提供甚麼支援。

57. 姚思榮議員察悉，截至 2021 年 2 月，8 間醫院/化驗所已獲得由認可處頒發的 2019 冠狀病毒病核酸檢測的認可資格，另有 10 宗申請正在處理當中。由於多個行業的從業員現須至少每 14 天接受 2019 冠狀病毒病核酸檢測一次，他詢問這 18 間醫院/化驗所提供的檢測服務，能否應付對有關檢測日益增加的需求。

58. 創科署署長答稱，除調配資源優先處理這些認可申請外，認可處已盡可能壓縮所需的處理時間。鑒於 2019 冠狀病毒病核酸檢測的需求持續殷切，預計會有更多檢測和認證機構願意為提供 2019 冠狀病毒病核酸檢測作出投資。政府當局會繼續向業界推廣認可處在這方面的認可服務。

59. 檢認局秘書長補充，食物及衛生局進行的調查顯示，本地私營化驗所的每日檢測量，由 2020 年 6 月約 4 000 次增加至 8 月的 4 萬次，2020 年 12 月更增加至接近 10 萬次。據了解，測試實驗所一直增聘人手和購置額外設備，以提升 2019 冠狀病毒病核酸檢測的檢測量。

#### *對檢測和認證機構的監察*

60. 姚思榮議員詢問，政府當局如何處理涉及獲認可處認可的機構被指有違認可規定的個案，以及過去數年有沒有獲認可機構被發現違反認可規則或標準。邵家輝議員呼籲政府當局密切監察所有以香港為基地的檢測和認證機構的運作(不管

這些機構是設於香港抑或大灣區其他地方)，藉以確保其服務達到所規定的標準，從而保護香港檢測和認證業的聲譽，維持行業的長遠健康發展。

61. 創科署署長回應時表示，認可資格是對檢測和認證機構勝任進行特定合格評定工作的正式承認。儘管在香港進行認可屬自願性質，當局鼓勵檢測和認證機構尋求認可處的認可，以提升其能力。認可處一直有對獲認可的機構進行監察巡查、突擊查訪和複審，以確保有關機構能保持認可標準。若認可處認為獲認可機構未能符合認可標準，可暫停或終止有關機構就相關活動作出認可的資格。至於姚思榮議員的查詢，認可服務組執行幹事補充，過去3年，獲認可處認可的機構數目維持在270間左右，在此期間，認可處未有暫停或終止任何獲其認可的機構的認可資格。

## V. 其他事項

62. 議事完畢，會議於下午12時49分結束。

立法會秘書處  
議會事務部 1  
2021年4月15日