

立法會

Legislative Council

立法會 CB(1)1449/20-21 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/CI

工商事務委員會 會議紀要

日期：2021年9月21日(星期二)
時間：下午2時30分
地點：立法會綜合大樓會議室 1

出席委員：
鍾國斌議員(主席)
吳永嘉議員, BBS, JP (副主席)
林健鋒議員, GBS, JP
黃定光議員, GBS, JP
姚思榮議員, SBS
馬逢國議員, GBS, JP
張華峰議員, SBS, JP
廖長江議員, GBS, JP
蔣麗芸議員, SBS, JP
盧偉國議員, GBS, MH, JP
何君堯議員, JP
邵家輝議員, JP
陳振英議員, JP
劉國勳議員, MH, JP

列席議員：周浩鼎議員

出席公職人員：議程第 III 項

商務及經濟發展局

商務及經濟發展局副局長
陳百里博士, JP

商務及經濟發展局副秘書長(工商)1
黃少珠女士, JP

商務及經濟發展局首席助理秘書長(工商)1
連庭欣先生

議程第 IV 項

商務及經濟發展局

商務及經濟發展局副局長
陳百里博士, JP

商務及經濟發展局副秘書長(工商)3
何小萍女士, JP

應邀出席者 : 議程第 IV 項

香港按證保險有限公司

總裁
陳令行先生

副總裁(中小企融資擔保計劃業務運作)
莫愛蘭女士

列席秘書 : 總議會秘書(1)3
林康錦先生

列席職員 : 高級議會秘書(1)3
容佩雲小姐

高級議會秘書(1)8
羅偉志先生

議會秘書(1)3
黃頌姬小姐

議會事務助理(1)3
梁美琮女士

I. 續議事項

(立法會 CB(1)1327/20-—— 跟進行動一覽
21(01)號文件 表)

委員察悉，事務委員會於 2021 年 9 月 14 日
發出上述文件。

2021 年 10 月 19 日舉行的政策簡報會

2. 委員察悉，在行政長官於 2021 年 10 月 6 日
發表 2021 年施政報告後，事務委員會將於 2021 年
10 月 19 日(星期二)下午 2 時 30 分至 4 時舉行政策
簡報會，聽取商務及經濟發展局局長、創新及科技
局局長和政制及內地事務局局長就 2021 年施政報
告的相關政策措施作出簡報。

II. 上次會議後發出的資料文件

(立法會 CB(1)1351/20-—— 有關應用研究
21(01)號文件 基金在 2021 年
6 月 1 日至 8 月
31 日期間的財
政狀況的資料
文件)

3. 委員察悉自上次會議後發出上述文件。

III. 香港會議及展覽業

(立法會 CB(1)1327/20-—— 政府當局就"香
21(02)號文件 港會議及展覽
業"提供的文件

立法會 CB(1)1327/20-21(03)—— 立法會秘書處
號文件 就"香港會議及
展覽業"擬備的
文件(最新背景
資料簡介))

政府當局作出簡介

4. 應主席邀請，商務及經濟發展局副局長("商經局副局長")向委員簡介香港會議及展覽("會展")業的概況，以及政府當局在短、中、長期推動會展業發展的措施，包括提供財政資助、推動網上展覽和擴建會展設施。詳情載於政府當局的文件(立法會 CB(1)1327/20-21(02)號文件)。

討論

提供財政資助

5. 鑒於籌辦會展活動需時甚長，姚思榮議員、陳振英議員、周浩鼎議員及黃定光議員呼籲政府當局考慮把會議展覽業資助計劃("資助計劃")的有效期，由2022年6月30日再次延長至2022年年底，以便業界盡早並適時籌劃活動。

6. 商經局副局長回應時表示，政府當局會留意本港2019冠狀病毒病的疫情，區內和全球會展業的最新趨勢及發展，以及資助計劃的撥款使用情況。政府當局亦會與業界保持密切溝通，並在適當時候檢視資助計劃的推行情況。

7. 委員關注到在疫情下，會展業一直面對嚴峻挑戰，但得悉截至2021年8月底，資助計劃的承擔撥款只用了10%左右。姚思榮議員建議政府當局把資助計劃的資助範圍擴大至涵蓋營運開支、僱員工資等，以助會展業企業維持營運。至於資助參與香港貿易發展局("貿發局")舉辦的展覽的參展商和主要會議的參加者，陳振英議員、廖長江議員及周浩鼎議員呼籲政府當局擴大資助範圍，提高參加費用的資助水平(現為50%)，並擴展至涵蓋由其他私營機構舉辦的會展活動。劉國勳議員呼籲政府當局考慮向在香港會議展覽中心("會展中心")及亞洲國際博覽館("亞博館")以外場地舉行展覽及國際會議的主辦機構提供場租資助。

8. 商經局副局長表示，政府當局已為企業推出其他支援措施，例如在防疫抗疫基金下推出"保就

業"計劃，同時在中小企融資擔保計劃下推出了百分百擔保特惠貸款，以協助企業取得商業貸款。至於向參與貿發局舉辦的展覽的參展商提供財政資助，商經局副局長表示，除資助計劃外，合資格參展商亦可同時就該等活動申請中小企業市場推廣基金的對等資助。

9. 在資助計劃下，於會展中心和亞博館舉辦展覽和國際會議的主辦機構均獲提供百分百的場租資助，而且不設上限，蔣麗芸議員呼籲這些主辦機構與參展商分攤所得資助，商經局副局長回應時表示，私營會展活動籌辦機構除了向參展商提供參加費用優惠外，亦有提供其他增值服務，例如根據其營運及商業考慮，提供往返活動場地的接送服務，方便公眾及/或參展商參與活動。

10. 商經局副局長進一步表示，在2021年餘下時間及2022年上半年分別約有40及70項會展活動在籌劃中，為會展業及相關支援行業(如攤位設計、建造及物流)提供商機和就業機會。資助計劃須為該些活動預留足夠撥款。政府當局會繼續留意資助計劃撥款的使用情況，與業界保持緊密溝通，並在適當時候檢討資助計劃的推行情況。

11. 主席、盧偉國議員、張華峰議員、邵家輝議員及周浩鼎議員深切關注到，依賴外來參展商和買家參與的國際商貿展覽仍然大受全球疫情肆虐和檢疫規定影響，並呼籲政府當局向業界提供適當支援措施。主席及邵家輝議員提出忠告，若不盡早恢復與其他國家/城市免檢疫跨境旅遊，香港或會在主辦大型國際會展活動方面落後於鄰近城市。盧偉國議員表示，恢復跨境旅遊對振興本地經濟(包括會展業)極為重要。

12. 商經局副局長表示，在本港舉行的國際商貿展覽中，約有四成參展商和買家來自內地。為推動行業復蘇，政府當局會致力盡快恢復香港與內地跨境旅遊，並預先籌劃在跨境旅遊恢復後主辦的大型國際會展活動。商經局副局長又表示，在疫情期間，會展業(特別是國際商貿展覽業)必須更靈活多變，例如更着重本地市場，舉辦網上展覽/商貿配對

以接觸更多全球不同人士等。就此，政府當局會向貿發局提供額外撥款開發虛擬平台，以提升其舉辦網上展覽的能力。

13. 由於工商界可申請的各項資助計劃是由不同政府部門管理，而資助範圍及條件亦不盡相同，黃定光議員呼籲由商務及經濟發展局牽頭協調各方的工作，以助企業找到最切合其業務需要的資助計劃。

14. 商經局副局長回應時表示，香港生產力促進局("生產力局")每年舉辦政府資助基金博覽，向本地企業提供接近50項以中小型企業("中小企")為對象的政府資助計劃及支援措施的詳情。此外，一支名為"中小企資援組"的專責服務隊透過與中小企直接會面，協助他們尋找合適的資助計劃，並解答有關申請的問題。政府當局亦會安排外展活動，與商會及行業協會會面。此外，當局已由2019年10月起整合4間中小企服務中心(即工業貿易署轄下的中小企業支援與諮詢中心、貿發局的"中小企服務中心"、生產力局的"中小企一站通"及香港科技園公司的"TecONE")的服務，以提供"四合一"的綜合服務。企業可在任何一間中心取得營商資訊、資助計劃資訊與諮詢服務等。商經局副局長察悉黃定光議員的建議，向業界加強宣傳上述"四合一"綜合服務。

推動網上展覽

15. 陳振英議員詢問，以網上會議及展覽取代傳統實體活動的潛力如何。商經局副局長回應時表示，根據國際展覽業協會於2021年1月發表的研究報告，約64%的受訪者認為疫情證實了面對面活動的價值，只有14%的受訪者認為網上展覽有潛力取代傳統實體展覽。

16. 張華峰議員詢問，貿發局開發虛擬平台以提升其舉辦線上線下混合活動能力的詳情為何。商經局副局長回應時表示，貿發局的虛擬平台會為用家提供無縫的活動體驗，例如加強即時互動功能、透過人工智能技術協助人家全天候進行商貿配對。貿發局亦會進行數碼化，提升其整體服務效率及質

素，同時優化其網上服務系統，以便利用家使用其服務，及提供個人化的市場分析。貿發局亦會加強大數據分析，協助預測未來的商業大趨勢，並向中小企提供更有效、更多元和更切合其需要的服務。

17. 關於主席的進一步詢問，商經局副局長回應時表示，鑒於電子商貿因疫情而迅速增長，政府當局鼓勵企業推行數碼轉型。貿發局推出"數碼學堂"和"電商學堂"，向中小企提供有關進行電子商務及網上推廣的免費網上教學及市場資訊。此外，貿發局推出了 T-Box 升級轉型計劃。此為一項免費中小企支援計劃，旨在協助中小企提升業務的競爭力，在發展品牌、電子商貿、生產和供應鏈及市場開拓等方面達至升級轉型的目標。

擴建會議及展覽設施

18. 副主席察悉並關注到，根據政府當局於2014年委託進行的顧問研究，到了2028年旺季期間，香港將欠缺13萬平方米的會展場地。然而，據政府當局表示，灣仔北重建項目(即把灣仔北3座政府大樓及港灣消防局用地重建為會展設施、酒店及甲級寫字樓)及亞博館第二期擴建將只增加合共約66 700平方米的會展空間。

19. 副主席詢問政府當局如何能在短期內解決會展空間短缺的問題，商經局副局長回應時表示，政府當局會繼續鼓勵活動籌辦機構在適當情況下採納"一展兩地"或"兩展兩地"的方式舉辦活動，即同時在會展中心和亞博館舉辦展銷會或展覽，以充分利用兩個場館的可用空間。政府當局亦會向貿發局提供額外撥款開發虛擬平台，以提升其舉辦網上展覽的能力。

20. 副主席詢問，過去5年，會展中心和亞博館因場地不足而分別推掉多少宗租用場地作會展活動的申請，以及政府當局有否評估這些個案對香港造成的經濟損失。

21. 商經局副局長表示，2018年會展中心和亞博館分別有75天和81天爆滿。不過，活動籌辦機構

可尋找其他場地(例如酒店及九龍灣國際展貿中心)在香港舉辦活動。

22. 主席詢問灣仔北重建項目的時間表。商經局副局長回應時表示，3座政府大樓共有29個政府部門及法院須予重置。政府當局正為重置計劃推展10個重置大樓項目。西九龍政府合署的建造工程已竣工，各用戶部門亦已遷入，而另外7個項目的建造工程及其餘兩個項目的籌備工作(包括徵詢相關區議會及諮詢組織的意見)均正在進行。政府當局預計於2026年騰空3座政府大樓的用地，以進行拆卸和重建工程，而新會展設施則預計於2033年前落成。

與粵港澳大灣區("大灣區")內地城市合作

23. 蔣麗芸議員指出，近年大灣區內地城市有數個大型會展場館落成。張華峰議員、廖長江議員及蔣麗芸議員籲請政府當局與內地當局(特別是前海、珠海、深圳及廣東省)合作，制訂策略推動大灣區會展業的發展和合作，以創造協同效應。

24. 商經局副局長回應時表示，香港缺乏土地，在會展用地面積方面難以追得上內地城市。儘管如此，香港的競爭優勢是擁有國際航空運輸網絡、自由開放的市場及營商環境、大量的專業服務人才等。至於會展業，香港的優勢在於舉辦高端會展活動。政府當局會繼續爭取更多大型國際會展活動在香港舉行。

25. 商經局副局長表示，"十四五"規劃指出要高質量建設大灣區。香港特別行政區政府("香港特區政府")會繼續加強與內地當局的政策交流及協調，藉以促進香港與內地之間各行業的發展和合作。貿發局已推出一站式平台"GoGBA"，幫助香港企業把握大灣區的商機。此外，貿發局深圳辦事處將會提供政策諮詢及商貿配對等服務。至於會展業的發展，香港特區政府和香港旅遊發展局一直與其他大灣區旅遊當局/機構合作，積極推廣及發展大灣區一程多站旅遊，包括會展獎勵旅遊(會議、展覽及獎勵旅遊)。

IV. 中小企融資擔保計劃—百分百特別擔保產品

(立法會 CB(1)1327/20-—— 政府當局就"中小企融資擔保計劃—百分百特別擔保產品"提交的文件
21(04)號文件

立法會 CB(1)1327/20-—— 立法會秘書處就"中小企融資擔保計劃—百分百特別擔保產品"擬備的文件(最新背景資料簡介)
21(05)號文件

披露金錢利益

26. 主席請委員注意，《議事規則》第 83A 條訂明，委員不得就其有直接或間接金錢利益的事宜發言，除非他們已披露有關利益的性質。

27. 陳振英議員申報自己任職的銀行是參與中小企融資擔保計劃("擔保計劃")的貸款機構("參與貸款機構")之一。

政府當局作出簡介

28. 應主席邀請，商經局副局長向委員匯報延長擔保計劃下百分百特別擔保產品的申請期，並尋求委員支持將相關撥款建議提交立法會財務委員會批准。有關建議的詳情載於政府當局的文件(立法會 CB(1)1327/20-21(04)號文件)。

討論

需要額外擔保承擔額及預計開支增加的理據

29. 陳振英議員支持政府當局的建議，進一步延長擔保計劃下百分百特別擔保產品的申請期 6 個月，由 2021 年 12 月 31 日延長至 2022 年 6 月 30 日，

給予中小企額外 6 個月時間申請商業融資，以渡過經濟下行周期。陳議員關注到，建議延長申請期所需的 350 億元額外擔保承擔額，是否足以滿足該計劃至 2022 年 6 月底為止的融資需要。他詢問該 350 億元的數字的計算方法。

30. 商經局副局長表示，雖然難以預測香港由現時至 2022 年 6 月的疫情和經濟形勢，但 350 億元的額外擔保承擔額，是根據最近批出百分百特別擔保產品申請的趨勢推算所得。

31. 姚思榮議員歡迎進一步延長百分百特別擔保產品申請期的建議。他詢問政府當局如何評估 350 億元額外擔保承擔額足以應付多長時期的申請，以及為落實延長申請期而增加 30 億元預計開支的理據。

32. 商經局副局長表示，30 億元預計開支將涵蓋付予擔保計劃下參與貸款機構的貸款辦理費及供款管理費、香港按證保險有限公司("按證保險公司")作為擔保計劃的管理機構必要的實付開支，以及壞帳償付。如果批出申請的趨勢與政府目前的預測一致，預計 350 億元的額外擔保承擔額應足以應付至 2022 年 6 月底為止的貸款申請。

進一步優化的空間

33. 儘管百分百特別擔保產品的一系列優化措施上一次是在 2021 年 3 月推出，旨在將每間申請企業的最高貸款額，由 12 個月僱員薪金及租金的總和提高至 18 個月的總和，而貸款上限則由 500 萬元增至 600 萬元，但陳振英議員懷疑，由於 2019 冠狀病毒病疫情持續，很多中小企會用盡最高貸款額，令延長申請期的建議起不了作用。他又詢問會否允許更靈活運用貸款，以便除了將貸款用於支付僱員薪金及租金外，還可將未用的貸款額用作營運資金，例如購買原材料。

34. 按證保險公司總裁表示，為配合百分百特別擔保產品的政策目的，即"撐企業、保就業"，該計劃具有高度靈活性，讓中小企可利用貸款應付緊

急的營運資金需求，而參與貸款機構也很清楚需要向中小企提供這種靈活性。

35. 商經局副局長補充，政府當局會留意疫情及經濟情況，一旦出現任何重大變化以致日後需要財政撥款，當局會向立法會匯報。

36. 周浩鼎議員歡迎政府當局宣布把擔保計劃下各項擔保產品還息不還本的安排，由最長 18 個月延長至 24 個月。他詢問，可否將每間企業的最高信貸額(以 600 萬元為上限)，由 18 個月的僱員薪金及租金總和進一步提高至 24 個月的總和。

37. 商經局副局長表示，將擔保計劃下各項擔保產品的還息不還本安排由最長 18 個月延長至 24 個月，能適時紓緩中小企的困境。在大多數個案中，中小企至今仍未用盡 600 萬元的貸款上限。將申請期進一步延長 6 個月的建議，為中小企提供較多機會，考慮利用其未用的信貸額提高貸款額。政府當局及按證保險公司會繼續監察所收到的申請數目及經濟情況，並考慮委員的意見，在有需要時向中小企提供適時的協助。他補充，迄今為止，已批出 42 273 宗百分百特別擔保產品申請，總貸款額達 700 億元。

壞帳率

38. 姚思榮議員詢問百分百特別擔保產品的還款情況，以及在償還貸款後的擔保承擔額是否可以重用。

39. 商經局副局長表示，有別於八成及九成信貸擔保產品，在償還貸款後可無限次重用擔保額，並提供循環貸款，百分百特別擔保產品旨在提供一次過有期貸款，供中小企作應急之用。中小企如有迫切的融資需要，或可申請八成及九成信貸擔保產品。商務及經濟發展局副秘書長(工商)³補充說，目前在百分百特別擔保產品下批出的貸款的壞帳率約為 0.14%，遠遠低於 25%的假設壞帳率，這可能是由於不少貸款申請人已採用該計劃提供的還息不還本安排。

40. 姚思榮議員察悉，政府當局已回應業界及委員的訴求，並於 2021 年 9 月 21 日宣布，將擔保計劃下各擔保產品的還息不還本安排由最長 18 個月延長至 24 個月，而還息不還本安排的申請期則延長至 2022 年 6 月底。他詢問，政府當局在甚麼情況下會進一步檢討擔保計劃下的還息不還本安排。

41. 商經局副局長表示，迄今已批出的百分百特別擔保產品申請超過 42 000 份，其中 70% 已申請採用還息不還本的安排。政府當局及按證保險公司會積極留意瞬息萬變的經濟情況，並在有需要時進一步修改擔保計劃下的安排。

42. 馬逢國議員支持政府當局採取多管齊下的策略，推行中小企支援措施及消費券計劃，以刺激經濟。他詢問，擔保計劃的預計整體壞帳率及在最壞情況下涉及的最高壞帳額為何。

43. 商經局副局長表示，由於 3 種(八成、九成及百分百)擔保產品的信貸保證承擔額已在 2020 年合併並可混合使用，所以 3 種擔保產品的壞帳率皆會對整體壞帳率構成影響。他補充，百分百特別擔保產品的假設壞帳率為 25%，而目前的壞帳率僅為 0.14%。

保障貸款免被濫用

44. 邵家輝議員歡迎當局推出優化措施，協助中小企渡過經濟難關。他察悉，當局曾發現一宗涉及利用空殼公司申請擔保計劃下的貸款的欺詐個案，並詢問政府當局會採取甚麼措施，確保該計劃的貸款不會被濫用。

45. 商經局副局長表示，參與貸款機構必須作出盡職審查以審批擔保計劃下的貸款申請，以確保貸款不會被濫用。此外，持有貸款企業 50% 以上股權的個別股東，必須為貸款申請提供個人擔保。按證保險公司亦會抽查貸款申請，以監察是否符合審批標準。懷疑個案會轉交警方跟進，而按證保險公司及參與貸款機構亦會協助警方的調查工作。

46. 馬逢國議員要求政府當局澄清，有關擔保計劃下個別股東須為貸款申請提供個人擔保的規定。

47. 按證保險公司總裁表示，擔保計劃的所有申請皆需要由股東提供個人擔保。按證保險公司副總裁(中小企融資擔保計劃業務運作)補充，單獨或集體持有企業 50% 以上股權的個別股東，必須在擔保計劃下提供個人擔保。

總結

48. 主席總結時表示，事務委員會原則上支持延長擔保計劃下百分百特別擔保產品的申請期及相關撥款建議。

V. 其他事項

49. 議事完畢，會議於下午 4 時 20 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 1
2021 年 10 月 26 日