

# 立法會

## Legislative Council

立法會 CB(1)1496/20-21 號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/CI

### 工商事務委員會政策簡報會 會議紀要

日期：2021年10月19日(星期二)  
時間：下午2時30分  
地點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：鍾國斌議員(主席)  
姚思榮議員, SBS  
馬逢國議員, GBS, JP  
廖長江議員, GBS, JP  
蔣麗芸議員, SBS, JP  
盧偉國議員, GBS, MH, JP  
邵家輝議員, JP  
陳振英議員, JP

列席議員：周浩鼎議員

缺席委員：吳永嘉議員, BBS, JP (副主席)  
林健鋒議員, GBS, JP  
黃定光議員, GBS, JP  
張華峰議員, SBS, JP  
何君堯議員, JP  
劉國勳議員, MH, JP

出席公職人員：議程第 I 項

## 商務及經濟發展局

商務及經濟發展局局長  
邱騰華先生, GBS, JP

商務及經濟發展局常任秘書長(工商及旅遊)  
利敏貞女士, JP

商務及經濟發展局副秘書長(工商)1  
黃少珠女士, JP

商務及經濟發展局副秘書長(工商)2  
陳瑞緯先生, JP

商務及經濟發展局副秘書長(工商)3  
何小萍女士, JP

"一帶一路"副專員  
李基舜先生

工業貿易署署長  
盧世雄先生, JP

投資推廣署署長  
傅仲森先生

知識產權署署長  
黃福來先生, JP

## 創新及科技局

創新及科技局局長  
薛永恒先生, JP

創新及科技局常任秘書長  
蔡淑嫻女士, JP

創新科技署署長  
潘婷婷女士, JP

創新科技署副署長  
區松柏先生

創新及科技局副秘書長(1)  
羅應祺先生

政制及內地事務局

政制及內地事務局局長  
曾國衛先生, IDSM, JP

粵港澳大灣區發展專員  
袁民忠先生, JP

政制及內地事務局副秘書長(2)  
蔡敏儀女士

粵港澳大灣區發展副專員  
莫君虞先生

**應邀出席者** : 議程第 I 項

相關機構

香港貿易發展局總裁  
方舜文女士

香港出口信用保險局總監  
趙民忠先生

**列席秘書** : 總議會秘書(1)3  
林康錦先生

**列席職員** : 高級議會秘書(1)8  
羅偉志先生

議會秘書(1)3  
黃頌姬小姐

議會事務助理(1)3  
梁美琼女士

**I. 商務及經濟發展局局長、創新及科技局局長和  
政制及內地事務局局長就行政長官 2021 年施  
政報告作出簡報**

(立法會 CB(1)1405/20-—— 政府當局就  
21(01)號文件 2021 年施政報  
告——商務及  
經濟發展局工  
商及旅遊科的  
政策措施提供  
的文件

立法會 CB(1)1405/20-21(02)—— 政府當局就  
號文件 2021 年施政報  
告——創新及  
科技局的政策  
措施提供的文  
件

立法會 CB(1)1405/20-21(03)—— 政府當局就  
號文件 2021 年施政報  
告——政制及  
內地事務局有  
關內地合作的  
政策措施提供  
的文件

立法會 CB(1)1428/20-21(01)—— 創新及科技局  
及(02)號文件 局長和政制及  
內地事務局局  
長的發言稿(只  
備中文本))

相關文件

行政長官 2021 年施政報告及附篇(於 2021 年  
10 月 6 日發表)

## 政府當局作出簡介

應主席邀請，商務及經濟發展局局長("商經局局長")向事務委員會簡介 2021 年施政報告("施政報告")所載有關商務及經濟發展局工商及旅遊科的政策措施。有關政策措施的詳情載於政府當局的文件(立法會 CB(1)1405/20-21(01)號文件)。

2. 創新及科技局局長("創科局局長")接着應邀向委員簡介施政報告所載創新及科技局("創科局")有關推動創新及科技("創科")的政策措施。有關政策措施的詳情載於政府當局的文件(立法會 CB(1)1405/20-21(02)號文件)及創科局局長的發言稿(立法會 CB(1)1428/20-21(01)號文件)。

3. 最後，政制及內地事務局局長應邀向事務委員會簡介施政報告所載政制及內地事務局有關內地合作的政策措施。有關政策措施的詳情載於政府當局的文件(立法會 CB(1)1405/20-21(03)號文件)和政制及內地事務局局長的發言稿(立法會 CB(1)1428/20-21(02)號文件)。

## 討論

### *壯大創新及科技人才庫*

4. 對於施政報告中各項有關創科的措施及多項創科相關的數字在近年都有理想的增長，陳振英議員表示歡迎。儘管如此，他關注到香港在吸引創科人才方面的成績落後於深圳，這點可從旨在匯聚國際研究及發展("研發")人才來港的傑出創科學人計劃至今只支持少數學者反映出來。他察悉，創科業界的就業人數由 2014 年的約 35 500 人增加至 2019 年的約 44 600 人，上升了約 26%，並詢問政府當局有否為未來 5 至 10 年創科業界的就業人數訂定目標。

5. 創科局局長表示，本地大學就傑出創科學人計劃遞交的提名，會由科技界、學術界及專業人士所組成的評審委員會進行評審及甄選。第一批次

共有 119 宗提名，該計劃支持了逾 40 名被視為最優秀或極具潛質的學人，以確保資源得到善用。政府當局會繼續分批次推行該計劃，以壯大研發人才庫。

6. 創科局局長補充，創科業界就業人數增長的同時，初創企業的數目也由 2014 年的約 1 070 間增加至 2021 年的約 3 800 間，而風險投資基金在本港的投資亦由 2014 年的約 12 億元大幅上升至 2020 年的約 100 億元。隨着新創科基礎設施的發展，預期上升趨勢會持續。政府預計，北部都會區發展策略("發展策略")將為本港創造約 15 萬個創科相關職位。

7. 廖長江議員表示，創科發展最重要的元素是教育，並詢問政府當局會採取甚麼新措施壯大創科人才庫。就此方面，主席詢問有何措施提高本地學生對創科的興趣，以及提升大學創科學科本地學生的收生率。他並問及面對本港人口急速老化，政府當局有何政策推動創科發展。

8. 創科局局長表示，政府當局一直雙管齊下，透過培育本地人才及吸納非本地人才，壯大本地的創科人才庫。當局已推出多項政策措施，例如傑出創科學人計劃和科技人才入境計劃，並會繼續優化措施，以支持大學/企業招聘非本地人才。當局亦推行多項計劃，培養年輕一代對創科的興趣，包括中學 IT 創新實驗室計劃、研究人才庫及創科實習計劃。政府當局亦致力發展本地創科產業，為本地畢業生提供更多就業機會。創科局局長認為，把香港定位為粵港澳大灣區("大灣區")內擁有獨特競爭優勢的創科中心至為重要。就此，香港特別行政區("香港特區")及深圳的有關當局已推出"聯合政策包"，提供便利兩地人流、科研資源流動及開設業務等方面的支援措施，藉此加強吸引創科人才，加快推進兩地的創科協同發展。

9. 創科局局長補充，面對人口急劇老化及生育率下降的挑戰，香港需要抓緊"十四五"規劃及大灣區所帶來的機遇，更進取地吸納非本地人才，並

為經濟注入新動力。新策略之一是吸引本地大學在大灣區其他城市所設分校的畢業生來港工作。

10. 盧偉國議員表示，香港經濟民生聯盟全力支持行政長官在施政報告中公布的發展策略，並詢問政府當局在本港創科發展所創造的就業機會方面有何宏觀規劃。

11. 創科局局長表示，政府當局會繼續在發展策略下提供創科基礎設施。此外，當局會多加留意，確保北部都會區的人口有足夠的就業機會。舉例而言，利用鄰近深圳創科基礎設施的優勢，預計位於北部都會區的新田科技城及流浮山的地標性創科設施在完成發展後，將提供 15 萬個創科相關職位。創科局局長補充，施政報告亦就吸引創科人才提出清晰的策略。

12. 政制及內地事務局局長表示，為加強大灣區內人才的雙向流動，香港特區政府已向中央政府提出多項建議，既可便利大灣區城市之間人才的流動和交流，亦可增加香港對海外人才的吸引力。

#### *為發展創新及科技提供土地及基礎設施*

13. 陳振英議員察悉，香港現有及未來的創科發展基礎設施分散於不同地區，包括位於大埔的科學園、薄扶林的數碼港及新田的新田科技城。他詢問，政府當局會採取甚麼措施令各項設施發揮協同效應。

14. 創科局局長表示，基於歷史背景及地理位置等因素，各項創科基礎設施的焦點各有不同。舉例而言，數碼港着重促進金融科技、數碼娛樂及電競，而科學園則把焦點放在深科技、人工智能、健康科技、綠色科技等。未來的新田科技城會利用鄰近深圳的優勢，結合兩個城市的相對優勢，例如深圳的強大製造能力。

15. 蔣麗芸議員察悉，港深創新及科技園("港深創科園")在與落馬洲/新田一帶地方整合後，將改稱

為新田科技城。蔣議員認為，新名稱似乎未能反映該項目擴大後的規模及重要性，以及在推動香港發展成為大灣區國際創科中心方面與深圳產生的協同效應。蔣議員並強調，吸引科研公司在新田科技城投資和吸引創科人才在科技城工作尤其重要。

### *發展生命健康科技*

16. 邵家輝議員表示，廣東省當局最近簡化了香港傳統中成藥在大灣區註冊及銷售的審批流程。他促請香港特區政府繼續爭取類似安排，讓本港健康科技製造商拓展內地市場。

17. 創科局局長表示，"十四五"規劃提出瞄準生命健康等前沿領域，香港應回應國家所需，更好地發揮在這些領域的優勢。就此方面，政府當局已制訂發展生命健康科技的策略，所涵蓋的科研範疇廣泛，例如生物醫學、化學、物理、人工智能、外科微型機械人等。

18. 廖長江議員支持政府當局的建議，在落馬洲河套地區港深創科園內設立生命健康創新科研中心，以配合國家發展。廖議員察悉，港深創科園第一批樓宇要到 2024 年年底才落成，並詢問可否提前與內地當局展開某些籌備工作，例如藥物註冊、醫療數據應用及簡化轉移醫療樣本方面的程序。

19. 創科局局長表示，儘管港深創科園第一批樓宇要到 2024 年年底才落成，*InnoHK* 創新香港研發平台已設立 16 所與生命健康相關的實驗室及 8 所與生命健康相關的國家重點實驗室，為本港發展與醫療有關的研究奠定基礎。政府當局會繼續推動大灣區城市之間人才、資本、設備及數據的流動。

### *對貿易和工業的支援*

20. 邵家輝議員表示，雖然 2021 年香港的出口貿易額增長強勁，但由目的地區域運送貨櫃及原材料到香港的成本卻上漲，原因是 2019 冠狀病毒病



令這些區域的出口量減少。邵議員察悉，與其他海外城市比較，旅遊業和會議及展覽("會展")業仍然受香港就 2019 冠狀病毒病實施的嚴格旅遊限制影響，他詢問政府當局有何措施在疫情緩和後為重振這些行業做好準備。此外，姚思榮議員關注到現時會展業所面對的挑戰，可能促使展覽規劃、籌辦及設計領域的人才轉行，致令香港的會展業日後落後於競爭對手。姚議員詢問政府當局有何措施挽留會展業的人才。

21. 商經局局長表示，政府當局正推行總額 10 億 7,000 萬元的會議展覽業資助計劃，通過提供財政資助，為會展業注入動力。迄今為止，該計劃已提供總額超過 1 億 4,000 萬元資助，涉及 60 多個展覽。該計劃曾支持多個國際展覽，包括巴塞爾藝術展，並協助大型活動如 RISE 科技峰會再次在香港舉行。此外，該計劃亦會撥出部分款項，向長期在港舉辦展覽的私營主辦機構提供一次性即時支援，協助他們應對疫情下展覽持續延期或取消的衝擊。凡於 2015 至 2021 年期間最少任何 5 個曆年在香港會議展覽中心或亞洲國際博覽館舉辦展覽的私營主辦機構，可申請一筆過即時支援款項，金額為有關展覽每年平均場租的 20%，以 100 萬元為上限。

22. 姚思榮議員察悉，受惠於內地有效控制疫情而保持供應鏈穩定，2021 年首 8 個月合計，香港商品貿易總額高達 65,099 億元，創出紀錄新高。然而，隨着正常跨境旅遊逐步恢復及全球商品貿易總額反彈，姚議員關注到香港或未能在國際貿易上維持競爭優勢。

23. 商經局局長表示，面對國際經貿環境的重重挑戰，政府當局一直在海外開拓新市場，同時把握內地的無數發展機會。政府當局亦推行措施，以減輕本地中小型企業("中小企")及貿易商的壓力。舉例而言，為協助出口商應對疫情所帶來的上行放帳風險，政府當局透過香港出口信用保險局("信保局")在 2020 年 6 月推出有時限的百分百信用限額提升計劃，加強對出口商出口信用保險的保障。鑒

於疫情及地緣政治持續不明朗，信保局將推出一系列長遠的支援措施，繼續支持中小企開拓市場，包括推行出口信用擔保計劃，為保戶的出口融資作最高七成的信貸擔保，擔保額以 5,000 萬元為上限。

24. 商經局局長補充，由於服務貿易(包括商業及專業服務)仍然受各國因疫情而實施的旅遊限制所影響，政府當局希望大灣區建設及《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》會提供更多進入內地市場的機會。儘管預計貿易保護主義在短期內仍揮之不去，政府當局繼續致力與海外經濟體締結雙邊及多邊自由貿易協定，將有利於香港貿易的發展。

#### 文化及創意產業發展

25. 馬逢國議員察悉，經濟貿易辦事處("經貿辦")會在相關政策局的領導下，對外推廣香港特區政府的政策，包括推廣文化及創意產業。他詢問，政府當局有何措施落實"十四五"規劃的願景，將香港發展成為中外文化藝術交流中心，以及經貿辦在當中扮演的角色。

26. 商經局局長表示，為配合"十四五"規劃對香港的文化願景，當局將推出新措施，包括在西九文化區推出新的文化藝術設施，以及在香港發展藝術品交易和藝術科技。經貿辦作為香港特區政府在海外的官方代表機構，一直宣傳香港的優勢，包括籌辦藝術文化活動，新措施會繼續及加強這方面的工作。

27. 馬逢國議員詢問，政府當局有何計劃重啟《版權條例》的修例工作，以及有否研究版權保障法例的最新國際發展。

28. 商經局局長表示，知識產權貿易在香港極具發展潛力，但這個政策範疇卻一直落後於國際發展形勢。政府先後兩次修訂《版權條例》均難逃厄運，其中立法會《2014 年版權(修訂)條例草案》("《2014 年條例草案》")委員會雖在 2016 年支持通

過法案，但由於部分立法會議員"拉布"，以致未能趕及在當屆立法會任期完結前完成立法程序。

《2014年條例草案》代表社會的共識，並應以此作為政府當局重啟版權制度的更新工作的起點。就此，政府當局將於2021年11月展開公眾諮詢工作。屆時會優先處理在《2014年條例草案》中已取得廣泛共識的事宜。最終的立法建議會考慮公眾諮詢的結果。

### *恢復香港與內地跨境人流*

29. 邵家輝議員、蔣麗芸議員及姚思榮議員促請政府當局爭取盡早恢復香港與內地跨境人流，並詢問這方面的進展如何。蔣麗芸議員進一步促請政府當局加快開發相關跨境健康碼系統，作為恢復香港與內地在免檢疫情況下跨境往來安排的一部分。

30. 政制及內地事務局局長表示，內地經貿迅速反彈，主要有賴其嚴格的防疫及檢疫措施。在國務院聯防聯控機制下，內地和香港面臨的公共衛生風險已減至最低。雖然內地當局認同香港的疫情防控措施有效，但若香港和內地的疫情防控措施能盡可能一致，將有助兩地恢復免檢疫通關。

31. 政制及內地事務局局長補充，內地與香港疫情防控工作對接會議9月26日在深圳舉行。政務司司長率領香港特區政府代表出席，就防疫抗疫策略及逐步有序恢復內地與香港通關事宜，與內地專家交換意見。會議建立了良好基礎，就推進通關事宜創造有利條件。政制及內地事務局局長回應主席的查詢時表示，雙方會爭取盡快舉行第二次會議。

32. 主席察悉，香港特區政府曾向內地當局提交多項有關健康碼系統的建議，以爭取恢復內地與香港免檢疫通關，並詢問這方面的進展如何。他建議，若政府當局與內地當局就此事的討論持續下去，應考慮恢復香港與海外國家通關。

33. 商經局局長表示，在考慮恢復香港與海外地方或內地通關時，香港特區政府須恪守"外防輸入和"內防擴散"的原則，並以科學數據及保障公共衛生的需要為基礎。根據 2019 冠狀病毒病在內地及海外地方的風險水平，鑒於內地控制疫情的成效及與香港的社會經濟聯繫，香港特區政府認為在所有地方之中，香港應以內地為恢復免檢疫通關的首選對象。

34. 創科局局長表示，政府當局會繼續探討不同方案，並加強"香港健康碼"的功能，以配合粵港澳之間通關的最新防疫規定。詳細安排有待內地和香港的專家商討後確定。

## **II. 其他事項**

35. 議事完畢，會議於下午 4 時 01 分結束。

立法會秘書處  
議會事務部 1  
2021 年 12 月 6 日