

2021 年 5 月 18 日
討論文件

立法會工商事務委員會
香港參與「一帶一路」建設

目的

本文件向委員匯報自 2020 年 2 月商務及經濟發展局（商經局）向立法會工商事務委員會提交有關「一帶一路」建設的文件¹後，本局在推動香港參與相關工作的主要進展。

背景

2. 本屆政府採取「全政府動員」的方針，循以下五個策略重點推進香港參與「一帶一路」建設的相關工作以鞏固香港作為「一帶一路」建設中的首選平台和重要節點—

- 加強政策聯通；
- 充分利用香港優勢；
- 用好香港專業服務中心的地位；
- 促進項目參與；以及
- 建立伙伴合作。

3. 貫徹上述方針，政府與國家發展和改革委員會（發改委）於 2017 年 12 月簽署《國家發展和改革委員會與香港特別行政區政府關於支持香港全面參與和助力「一帶一路」建設的安排》（《一帶一路安排》），支持香港全面參與和助力「一帶一路」建設。《一帶一路安排》涵蓋香港擁有獨特優勢和地位的六大重點領域，分

¹ 立法會 CB(1)401/19-20(05)號文件：
<https://www.legco.gov.hk/yr19-20/chinese/panels/ci/papers/cicb1-401-5-c.pdf>

別為金融與投資、基礎設施與航運服務、經貿交流與合作、民心相通、推動粵港澳大灣區建設，以及加強對接合作與爭議解決服務。

最新發展

4. 第十三屆全國人民代表大會第四次會議於 2021 年 3 月 11 日通過《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和 2035 年遠景目標綱要》（《十四五規劃綱要》）。在綱要中涉及香港的部分，包括中央明確支持香港「參與、助力國家全面開放和現代化經濟體系建設，打造共建『一帶一路』功能平台」。這與我們一向秉持的目標一致。事實上，行政長官在 2020 年施政報告中亦已重申特區政府將進一步鞏固香港作為「一帶一路」首選平台和重要節點，並加強與「一帶一路」相關國家和地區的合作。

5. 國家主席習近平在今年 4 月 20 日舉行、以「世界大變局：共襄全球治理盛舉 合奏一帶一路強音」為主題的博鰲亞洲論壇的開幕大會上，重申建設更緊密的「一帶一路」互聯互通伙伴關係。他亦在發言中提到「面向未來，我們將同各方繼續高質量共建『一帶一路』，踐行共商共建共享原則，弘揚開放、綠色、廉潔理念，努力實現高標準、惠民生、可持續目標」，特區政府會繼續配合上述策略推行相關工作。

工作的主要進展

6. 過去一年 2019 冠狀病毒病疫情持續肆虐，各地紛紛實施旅遊限制，但這無阻商經局持續推進香港參與「一帶一路」建設，致力為本地業界開拓更大市場。過往一年多，商經局與香港各商會和專業團體、外國駐港領事館及商務代表／機構保持密切溝通，並出版通訊發布資訊；同時亦與中央相關部委維持緊密合作。商貿方面，商經局相關工作的主要進展現按上文第 2 段的五個策略重點概述如下。

加強政策聯通

7. 為落實《一帶一路安排》及跟進「一帶一路」倡議下的合作，香港與內地相關部委（包括發改委、國務院國有資產監督管理委員會（國資委）、國家商務部和外交部等）成立了聯席會議制度，至今已舉行了三次會議。在疫情下，聯席會議第三次會議在 2020 年 8 月通過視像方式舉行，檢視自第二次會議以來香港在「一帶一路」建設方面的工作進展，並討論未來一年推展創新科技、專業服務及能力建設等範疇的新工作，包括如何藉協力抗疫推動民心相通、進一步推動內地企業與香港專業的協作和利用在海外的經貿合作區發展業務等。

8. 聯席會議一如以往獲得中央相關部委積極參與，並因應第三次會議的議題邀請國家衛生健康委員會、環境部、科學技術部等出席，商經局亦統籌了相關政策局／部門等參與。我們正與發改委跟進各項後續工作，並籌備於今年年中舉行下一次會議。

9. 此外，為協助港商和投資者開拓市場，促進香港的長遠經濟發展，政府一直積極尋求與貿易伙伴，包括具備潛力或位處策略性位置的市場（如「一帶一路」相關國家和地區）等，締結自由貿易協定（自貿協定）和投資協定。至今，本屆政府任內已締結了四份自貿協定和四份投資協定。其中，香港與東南亞國家聯盟（東盟）十個成員國締結的自貿協定及投資協定已於本年 2 月 12 日全面生效，將為業界在東盟提供更多商機。在 2020 年，香港與墨西哥簽訂了投資協定，與阿拉伯聯合酋長國（阿聯酋）的投資協定亦已生效。政府會繼續擴大香港的自貿協定和投資協定網絡，包括正與泰國進行有關雙邊自貿協定的前期討論。另外，在區域合作層面，香港正積極爭取在《區域全面經濟伙伴關係協定》（RCEP）生效後盡早加入，以進一步加強香港與區內成員經濟體²的經貿與投資聯繫，為香港貨物及企業拓展區

² RCEP 的 15 個成員經濟體分別為中國內地、東盟十國、澳洲、日本、韓國和新西蘭。

內市場帶來新機遇。同時，政府一直積極拓展香港駐海外經濟貿易辦事處（經貿辦）的網絡，以加強對外宣傳和交流³。我們與阿聯酋政府就設立駐迪拜經貿辦的商討已順利完成，現正積極籌備開設該經貿辦的工作，預計經貿辦可於今年年底前投入服務。駐迪拜經貿辦是本屆政府繼駐曼谷經貿辦後第二個新設的經貿辦，亦是我們於中東地區的第一個經貿辦，有助加強香港與區內貿易伙伴的經貿聯繫，為港商開拓商機。

充份利用香港優勢

10. 疫情下各地對防疫抗疫、公眾健康和創新科技產品的需求上升。儘管疫情阻礙各地人民往來，但亦為香港的創新科技業界提供新機遇，當中不少為中小企。商經局遂於 2020 年 6 月牽頭，聯同創新及科技局、香港貿易發展局（貿發局）和本地創新科技業界合作構建了「抗疫創新科技產品與研發經驗分享及商機推廣平台」，一方面推廣香港在防疫領域的技術能力，助力抗疫工作，同時開拓商機及促進與「一帶一路」國家及地區民心相通。

11. 平台通過政府與政府間的協作，以及業界和貿發局的聯繫網絡，與海外政府及持份者分享交流香港的相關創科產品和技術⁴、應用經驗以及相關專業服務。在政府層面，商經局通過平台在 2020 年 6 月、8 月和 9 月與泰國投資促進委員會、印尼駐港總領事館和馬來西亞國際貿易及工業部分別合辦網上研討會，探討如何善用創科應對疫情及「新常態」民生需要，並推動香港與這三個國家在貿易、投資和專業服務等方面的協作，為香港企業在疫後開拓市場機遇。三場網上研討會分別吸引超過 600 人、900 人和 850 人登記參與，成功匯聚香港和海外

³ 香港現時有 13 個經貿辦，分別為駐曼谷、柏林、布魯塞爾、日內瓦、雅加達、倫敦、紐約、三藩市、新加坡、悉尼、東京、多倫多以及華盛頓經貿辦。

⁴ 範圍包括檢測及追蹤、電子通訊、電子保健、電子學習，以及電子商貿等。

的政府官員、商界領袖，以及創科和其他專業服務界別的代表。

12. 商經局亦支持貿發局舉辦了一系列網上互動商貿推廣和配對活動。首階段工作主要圍繞泰國、印尼和馬來西亞，除舉辦超過 180 場線上商貿配對會議外，貿發局亦在上述三個東盟國家分別舉行線上分享會。此外，貿發局於 2020 年 7 月至 2021 年 3 月舉行四場網上展覽，為近 5 400 家參展企業進行商貿配對，並已推出「香港•驅動創科」專題網頁⁵，載有香港創科企業的資訊和宣傳短片，展示其創科產品及與海外企業合作的成功案例，以協助業界與海外企業深化合作，共同抗疫。成功例子包括促成一家香港初創企業與印尼科技企業連繫，探索人工智能技術方面的合作。另外，貿發局及其海外辦事處亦為研發醫療抗疫及相關技術的科技公司安排網上分享會，向印尼、泰國、新加坡等東盟成員國介紹智能消毒機械人、殺菌塗層、智能體溫檢測系統、智能消毒通道裝置等科技產品，並有公司正就合作接洽。

用好香港專業服務中心的地位、促進項目參與

13. 香港作為「一帶一路」的服務首選平台，能在融資及發債、保險、風險評估及管理、法律及爭議解決、會計及合規經營等多個範疇，提供全方位、高端及與國際接軌的專業服務，並可憑藉多年來連繫內地和海外的服務經驗，為「一帶一路」項目注入關鍵軟實力，與內地企業並肩同行作優勢互補，一方面成為提升「一帶一路」建設水平的重要力量，也是與內地企業共謀發展的契機。

14. 商經局一直推動內地企業與香港專業服務界別的伙伴合作，包括自 2018 年起聯同國資委舉辦多場不同主題的企業交流會，協助業界進一步參與「一帶一路」項目和開拓更大的市場。為進一步推動中央企業與香港業界開展交流合作，商經局、國資委和香港金融管理局於本年 1 月 8 日透過視像會議聯合舉辦「『保穩定 謀發

⁵ <http://hk-tech-in-action.com>

展』—與央企攜手打造『一帶一路』功能平台高層圓桌會議」。會議匯聚了 25 家央企、逾 10 個香港專業服務機構和團體和超過 200 位參與者，攜手探索利用香港所長優化現代企業管治及加強科研應用等工作，共同提升競爭力及「一帶一路」建設水平。

15. 「一帶一路」項目方面，香港專業服務熟悉國際規則及標準，可幫助項目推行亦可帶來商機。在商經局委託下，貿發局已於 2019 年 7 月更新了網頁，推出「一帶一路」一站式平台⁶，載有「一帶一路」投資項目的資料。同時網站亦推出了「一帶一路基建錦囊」，向海外項目持有者、投資者及參與者提供網上實用指南，並列出相應的香港專業服務供應商、與相關成功案例，以協助海外項目持有者及投資者與香港專業服務供應商在不同階段進行對接。網站現載有超過 600 個項目。

16. 此外，商經局聯同國資委和香港中國企業協會在本年 5 月 14 日舉行「內地企業伙伴交流及對接計劃」交流會，多家央企駐港機構、中資企業、香港金融、保險和仲裁業界代表出席，並於同場舉行多場企業對接會，方便內地企業為「一帶一路」項目物色不同的專業領域伙伴，以及增進互相了解和建立聯繫。當場提出的項目包括承保國家風險的產品、個別地方大型工程的融資等。商經局亦計劃在疫情穩定後舉辦「政策溝通交流及能力建設計劃」第二次行程。首次行程於 2019 年 12 月舉行，由發改委等 11 個中央相關部委／單位派出共 15 名人員來港參與，旨在讓雙方更好地對接國際規則及標準，提升專業能力水平，內容包括一系列專題介紹、交流研討及實地考察活動。

17. 由特區政府及貿發局合辦的年度「一帶一路高峰論壇」（論壇）為內地、海外和香港企業對接最大和最重要的「一帶一路」商貿投資平台。去年我們克服了前所未有的挑戰，成功以線上形式於 11 月 30 日至 12 月 1 日舉行第五屆論壇。印度尼西亞共和國總統佐科·維多多為主題演講嘉賓，是首個於論壇發言的國家元首。第五屆

⁶ <https://beltandroad.hktdc.com/>

論壇匯聚多名內地及海外高層官員和商界領袖發言，吸引超過 6 000 名來自 80 個國家和地區的人士登記參與。論壇設有 700 多場、涉及超過 240 個項目的一對一項目對接會，並首次舉辦虛擬展覽，以協助參會者發掘「新格局」及「新常態」下的商機；有數個項目洽談進展良好，其中包括一家印尼發展商與香港智慧城市發展業界簽訂合作諒解備忘錄，為香港智慧城市科技開拓印尼市場鋪路；另外，項目對接也促成了一家中資承建商跟香港同業達成合作競投項目的意向。第六屆論壇計劃在本年下半年舉行。

建立伙伴合作

18. 內地在「一帶一路」相關國家和地區建立的經貿合作區（合作區）以市場化模式營運，已成為中國企業「走出去」對外直接投資的重要跳板。國家商務部一直鼓勵香港企業利用合作區發展業務，加上部分合作區位於香港業界熟悉的東盟成員國，可成為香港企業和專業界別參與「一帶一路」建設的理想切入點。

19. 商經局一直與國家商務部積極探討鼓勵及便利措施，以開拓合作區機遇。經考慮後，雙方已選定五個於東盟的合作區⁷，以試點形式推動有興趣的香港行業與合作區企業對接，鼓勵香港企業利用該些合作區發展業務。感謝商務部的支持，合作區當地的中國大使館或領事館的經濟商務處可為香港企業提供協助；同時亦鼓勵內地在東道國的有關商會與香港企業或商會聯絡或接納香港企業成為會員。在 2020 年 8 月與印尼駐港總領事館合辦的網上研討會中，我們亦邀得位於印尼的兩個合作區的代表參與分享，也在第五屆論壇設立專題分組論壇討論合作區機遇。

20. 在疫情穩定後，商經局計劃再次與國家商務部組織香港企業和專業服務聯同內地企業前往「一帶一路」國家及地區，包括到選定的合作區考察，以促進雙方「聯

⁷ 該五個合作區分別為泰中羅勇工業園（泰國）、馬中關丹工業園（馬來西亞）、西哈努克港經濟特區（柬埔寨）、中國·印尼經貿合作區（印尼）和華夏幸福卡拉旺產業園區（印尼）。

合走出去」，開拓伙伴合作。在此之前，我們計劃於今年內邀請部分合作區的管理人員與香港企業透過視像會議，加深互相了解，讓香港企業更能掌握合作區和東道國的投資環境、入駐合作區條件和優惠等，以便香港企業仔細分析入駐的可行性和風險。

21. 此外，商經局支持貿發局向業界分享合作區相關訊息，以及通過其「T-box」升級轉型計劃增進香港企業對合作區的了解，以期協助有意的企業在合作區投資發展。與此同時，貿發局將加強與內地的工商協會合作，並通過各項線上線下的推廣活動，協助進入合作區的港商拓展內地市場。

22. 同時，為進一步支援企業發展更多樣化市場，政府已向「發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金」（「BUD專項基金」）再度注資15億元，以增加每家企業的累計資助上限，由400萬元增至600萬元；以及將資助地域範圍，從現時20個經濟體，由2021年7月開始逐步擴展至37個與香港簽署自貿協定及／或投資協定的經濟體，大部分均為「一帶一路」相關的地區。上述注資及優化建議剛於4月23日獲立法會財務委員會批准。香港企業可以利用「BUD專項基金」開拓該些市場。政府會繼續透過各項資助計劃協助企業拓展市場和提高整體競爭力，並透過各種宣傳途徑，提高中小企業對政府資助計劃的認知。

總結

23. 《十四五規劃綱要》支持香港打造共建「一帶一路」功能平台是對香港的肯定。我們將把握機會，用好國家的政策，在面對國際地緣政治變化的外部挑戰下，按步繼續循五個策略重點推進香港參與「一帶一路」建設。展望未來，當各地放寬旅遊限制後，本局將按實際情況聯同工商專業代表，到訪「一帶一路」相關國家和地區，尋找商機。我們亦會繼續與本地各主要商會與行業代表聯繫，為他們在「一帶一路」方面的發展提供適

當支持。商經局在 2021 年已舉辦或落實的活動現臚列如下-

活動	說明
「『保穩定 謀發展』—與央企攜手打造『一帶一路』功能平台高層圓桌會議」（1月8日）	會議由商經局與國資委和香港金融管理局合辦，旨在推動央企與香港的企業和專業服務業開展交流合作，鼓勵善用香港所長，優勢互補，共同提升競爭力及「一帶一路」建設水平。
「內地企業伙伴交流及對接計劃」交流會（5月14日）	交流會由商經局與國資委合辦，協助內地企業與香港主要專業服務團體及機構，與及服務提供者建立聯繫，並以項目或需求為本促進分享及對接合作。
支持香港全面參與和助力「一帶一路」建設聯席會議第四次會議（2021年中旬）	與中央部委跟進落實《一帶一路安排》的工作進度和商議年度工作重點等。
第六屆「一帶一路高峰論壇」（2021年下半年）	集中討論商界和專業服務界別如何能夠透過粵港澳大灣區，把握國家「雙循環」戰略，以及《區域全面經濟夥伴協定》所帶來「一帶一路」的機遇，協助參會者發掘商機。
與合作區交流（待定）	與合作區以視像交流，讓香港企業更能掌握合作區和東道國的投資環境、相關法規和入駐合作區條件等。

徵詢意見

24. 請委員備悉本文件內容並提供意見。

商務及經濟發展局
「一帶一路」辦公室
2021年5月