

立法會

Legislative Council

立法會 CB(1)1188/20-21(06)號文件

檔號：CB1/PL/CI

工商事務委員會

2021 年 8 月 17 日的會議

有關支援香港再工業化的措施的最新背景資料簡介

目的

本文件旨在就政府當局支援香港再工業化的措施提供背景資料，並綜述財務委員會("財委會")及工商事務委員會("事務委員會")委員過往討論此課題時表達的意見和關注。

再工業化政策

2. 在 2016 年施政報告中，行政長官提出再工業化的措施，並宣布再工業化有潛力成為香港新的經濟增長點。為把握資訊及通訊科技迅速發展帶來的機遇，政府當局希望吸引適合以香港為基地的高增值工業，使傳統的勞工密集產業能夠轉型至智能生產。

3. 由財政司司長領導的創新、科技及再工業化委員會於 2017 年 4 月成立，以高層次及跨政策局的方式，聽取創新及科技("創科")界就與本港創科及再工業化相關的事宜提出的意見和建議。

4. 政府當局認為，高端製造業會為本港創科人才，特別是年青的畢業生，提供優質的就業機會。高端製造業亦會衍生一定的研究及發展("研發")需求，有利提升產業對研發的資源投入，令本地大學及科研機構的研發蓬勃及持續發展。政府當局一直循下列 4 大方面為再工業化創造有利條件：

- (a) 提供適合的基礎設施，創造更多可持續的發展空間；
- (b) 提供適當的財政支援，鼓勵工業研發，創造新的先進製造行業；
- (c) 提供技術支援，推動產業升級轉型；及
- (d) 培訓及匯聚人才，提升勞動人口的生產力及轉換能力。

5. 政府當局於 2018 年推出再工業化及科技培訓計劃，以 2(政府): 1(企業)的配對形式資助本地企業人員接受高端科技培訓，尤其是與"工業 4.0"¹ 有關的培訓。據政府當局表示，截至 2021 年 2 月底，該計劃共批准了 1 116 個公開課程登記申請，並已批出超過 2,900 萬元資助額，供逾 3 740 名學員接受 4 640 多次高端科技培訓。

6. 財委會於 2020 年 5 月 15 日批准向創新及科技基金注資 20 億元，以推出再工業化資助計劃。該計劃於 2020 年 7 月推出，以 1(政府): 2(企業)的配對形式資助生產商在香港設立新的智能生產線。最高資助額為獲批項目總支出的三分之一或 1,500 萬元，金額以較低者為準。據政府當局表示，自該計劃推出以來，業界的反應不俗。截至 2021 年 3 月底，政府當局收到該計劃 13 宗申請，並接獲約 230 個查詢。

過往所作的討論

7. 事務委員會曾在 2018 年 7 月 17 日、2019 年 5 月 21 日及 2020 年 6 月 16 日的會議上，討論政府當局推動再工業化的措施。委員亦在審核 2020-2021 及 2021-2022 年度開支預算的財委會特別會議上，表達對香港再工業化政策的意見。委員表達的主要意見及關注綜述於下文各段。

再工業化政策

8. 委員呼籲政府當局訂立全盤的再工業化藍圖和績效指標，以及委派一個跨部門專責小組，落實推進再工業化政策事宜。

¹ "工業 4.0"一詞最早在 2010 年代初由德國提出，意指工業製造系統和產品在設計、製造、運作和服務上的急速轉型。"工業 4.0"是世界第四次工業革命。有關"工業 4.0"概念的詳情，請參閱由立法會秘書處資料研究組撰寫題為"選定地方推動再工業化的措施"的資料摘要(IN15/19-20)第 2.1 至 2.4 段。

部分委員建議，政府當局應訂立短、中及長期目標，包括就製造業佔本地生產總值設定指標，藉以有效推動再工業化。亦有意見認為，政府當局應加大力度宣傳本港再工業化的發展。

9. 政府當局表示一直在基建、技術、人才、資金及科研方面為再工業化創造有利條件。目前，再工業化在跨局/部門協作機制下推行，如有需要，創新及科技局會探討成立跨部門專責小組的可行性。對於就製造業佔本地生產總值設立指標的建議，政府當局持開放態度，但認為必須先定好發展目標及路線圖，並完善有關基建、支援和人才培訓方面的工作。

10. 為了推動再工業化，部分委員建議，政府當局應探討與粵港澳大灣區("大灣區")其他城市加強協作，以產生協同效應。

11. 政府當局表示，大灣區將會為香港帶來龐大的發展機遇。政府當局會籌組代表團，率領充滿抱負的年輕企業家、科學家及研究員訪問大灣區城市，以尋找發展機遇。

研發成果商品化

12. 委員呼籲政府當局提供足夠支援，協助本地研發業界(包括本地大學)實踐其研發成果並將之商品化。部分委員建議，政府當局應鼓勵試行本地研發成果的企業在香港保留部分相關生產線，或把生產線遷回香港。另有委員關注到，製造業界在本港尋找合適的土地設立先進生產設施殊不容易。

13. 政府當局表示一直積極在香港推動本地研發成果實踐化和商品化。值得一提的是，公營機構試用計劃大大有助把研發成果實踐化，透過實際應用找出可優化的範疇，並逐步加以改良，從而滿足客戶的需要。此外，政府當局一直積極為各行各業創造有利條件，透過推動再工業化，鼓勵企業把生產線遷回香港。位於將軍澳工業邨的先進製造業中心正在施工，藉以推動智能生產，配合空間需求較少的現代化生產流程。日後的先進製造業中心會致力把香港的上游研發實力與中下游生產流程聯繫起來。

有關再工業化的資助計劃

14. 有見香港的高端製造可為經濟增長注入動力，委員呼籲政府當局透過在稅務優惠及租金津貼等方面提供多些誘因，加強支援智能生產線及優化傳統製造業，以吸引海外及內地創科人才和企業落戶香港。

15. 政府當局表示一直致力發展以新技術及智能生產為基礎，但無需太多用地及人手的高增值製造業。此類高端製造業將為本港創科人才，特別是年輕人，提供優質的就業機會。就此，政府當局推出了再工業化資助計劃，資助生產商在香港設立新智能生產線，以期為傳統工業注入動力；並推出了再工業化及科技培訓計劃，資助本地企業人員接受高端科技培訓。

立法會議案及質詢

16. 在 2021 年 7 月 14 日的立法會會議上，議員通過一項有關"啟動本港再工業化發展的新階段"的議案，促請政府採取多項措施，包括制訂明確的工業 4.0 中長遠發展策略。議案措辭的超連結載於**附錄**。

17. 議員亦曾在多次立法會會議上就香港再工業化提出質詢。相關超連結載於**附錄**。

最新情況

18. 政府當局將於 2021 年 8 月 17 日向事務委員會簡介香港再工業化政策的最新情況。

相關文件

19. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處

議會事務部 1

2021 年 8 月 10 日

支援香港再工業化的措施

相關文件一覽表

會議日期	會議	文件
2018年7月17日	工商事務委員會	<p>政府當局就"政府推動'再工業化'的措施及香港科學園與工業邨的最新發展"提供的文件 (<u>立法會 CB(1)1238/17-18(04)號文件</u>)</p> <p>立法會秘書處就香港科學園及工業邨的發展與再工業化政策擬備的最新背景資料簡介 (<u>立法會 CB(1)1238/17-18(05)號文件</u>)</p> <p>政府當局的跟進文件 (<u>立法會 CB(1)299/18-19(01)號文件</u>)</p> <p>會議紀要 (<u>立法會 CB(1)1402/17-18 號文件</u>)</p>
2019年5月21日	工商事務委員會	<p>政府當局就"推動'再工業化'的新措施"提交的文件 (<u>立法會 CB(1)1046/18-19(03)號文件</u>)</p> <p>立法會秘書處就再工業化政策及工業邨擬備的最新背景資料簡介 (<u>立法會 CB(1)1046/18-19(04)號文件</u>)</p> <p>會議紀要 (<u>立法會 CB(1)1248/18-19 號文件</u>)</p>

會議日期	會議	文件
2019年10月23日	立法會	胡志偉議員就"創新、科技及再工業化"提出的第二十項質詢 (<u>政府新聞公報</u>)
2019年10月29日	工商事務委員會	政府當局就"2019年施政報告－創新及科技局的政策措施"提交的文件 (<u>立法會 CB(1)34/19-20(05)號文件</u>) 會議紀要 (<u>立法會 CB(1)246/19-20號文件</u>)
2020年3月17日	工商事務委員會	政府當局就"香港科學園與工業邨的最新發展"提交的文件 (<u>立法會 CB(1)449/19-20(03)號文件</u>) 立法會秘書處就香港科學園及工業邨擬備的最新背景資料簡介 (<u>立法會 CB(1)449/19-20(04)號文件</u>) 會議紀要 (<u>立法會 CB(1)604/19-20號文件</u>)
2020年4月7日	財務委員會審核2020-2021年度開支預算的特別會議	審核2020-2021年度開支預算的報告 (<u>第XVI章：創新及科技，第16.2-16.9段</u>)
2020年4月21日	工商事務委員會	政府當局就"創新及科技基金的最新進展"提交的文件 (<u>立法會 CB(1)535/19-20(03)號文件</u>)

會議日期	會議	文件
		<p>立法會秘書處就創新及科技基金下的資助計劃擬備的最新背景資料簡介 (<u>立法會 CB(1)535/19-20(04)號文件</u>)</p> <p>會議紀要 (<u>立法會 CB(1)780/19-20 號文件</u>)</p>
<p>2020年4月24日 2020年5月8日 2020年5月15日</p>	<p>財務委員會</p>	<p>政府當局就再工業化資助計劃及注資香港科技園公司以發展微電子中心提交的文件 (<u>FCR(2019-20)40</u>)</p> <p>2020年4月24日會議的紀要 (<u>立法會 FC305/19-20 號文件</u>)</p> <p>2020年5月8日會議的紀要 (<u>立法會 FC278/19-20 號文件</u>)</p> <p>2020年5月15日會議的紀要 (<u>立法會 FC77/20-21 號文件</u>)</p>
<p>2020年6月16日</p>	<p>工商事務委員會</p>	<p>政府當局就"香港的創新及科技發展和「再工業化」政策"提交的文件 (<u>立法會 CB(1)738/19-20(03)號文件</u>)</p> <p>立法會秘書處就香港的創新及科技發展及再工業化政策擬備的最新背景資料簡介 (<u>立法會 CB(1)738/19-20(04)號文件</u>)</p> <p>會議紀要 (<u>立法會 CB(1)934/19-20 號文件</u>)</p>

會議日期	會議	文件
2021年3月17日	立法會	石禮謙議員就"支持製造業及推動再工業化"提出的第七項質詢 (<u>政府新聞公報</u>)
2021年4月15日	財務委員會審核2021-2022年度開支預算的特別會議	審核2021-2022年度開支預算的報告 (<u>第XVI章：創新及科技，第16.32-16.38段</u>)
2021年6月2日	立法會	周浩鼎議員就"香港再工業化"提出的第五項質詢 (<u>政府新聞公報</u>)
2021年6月23日	立法會	盧偉國議員就"推動創科發展及再工業化"提出的第十四項質詢 (<u>政府新聞公報</u>)
2021年7月14日	立法會	由周浩鼎議員動議、並經吳永嘉議員修正有關"啟動本港再工業化發展的新階段"的議案 (<u>獲通過的議案措辭</u>)