

立法會工商事務委員會

行政長官2020年施政報告

政制及內地事務局  
有關內地合作與台灣事務的政策措施

本文件旨在向委員介紹政制及內地事務局有關內地合作及台灣事務的政策措施。有關選舉安排、推廣《憲法》和《基本法》、促進平等機會和消除歧視等的政策措施，則以另文提交政制事務委員會討論。

**理念**

2. 特區政府會在「一國兩制」的原則下，把握粵港澳大灣區建設及國家「十四五」規劃等帶來的龐大發展機遇，通過多項措施加強與內地在不同範疇的合作，為香港擴大發展空間。我們亦會通過既有合作平台，務實推動香港和台灣交流。

3. 我們將會推行的新措施及持續落實的措施簡述如下—

新措施

- (a) 在香港疫情可控的情況下，通過健康碼互認 2019 冠狀病毒病的檢測結果，逐步有序地恢復粵港澳三地居民的正常跨境往來；及
- (b) 在內地展開宣傳工作以恢復內地各界對香港的信心，為兩地在疫情過後逐步重啟經濟活動和恢復人員往來作好準備。

## 持續推行的措施

- (a) 積極推進香港參與粵港澳大灣區建設的工作，特別為香港在疫情過後恢復經濟發展提供重要支撐；
- (b) 在「一國兩制」的原則下，配合國家籌備「十四五」規劃的工作，鞏固及提升香港的競爭優勢，保持香港長期繁榮穩定；
- (c) 利用香港與泛珠三角地區、廣東省、福建省、四川省、北京市、上海市、深圳市及澳門特區的合作機制，深化區域合作，並且以務實及「成熟一項推一項」的方式，推進與內地其他省市的區域合作；
- (d) 與內地當局保持緊密聯繫，積極爭取並跟進落實有利港人在內地發展的政策措施，並加強向港人發放最新的內地發展相關資訊；及
- (e) 繼續推動香港與台灣在經貿及文化等領域的交流合作。

## **具體措施**

### 粵港澳大灣區建設

4. 特區政府一直積極推進粵港澳大灣區建設的工作。就 2019 年粵港澳大灣區建設領導小組兩次會議後公布的 24 項新的政策措施，特區政府一直與內地相關部委積極跟進。行政長官在今年 11 月初訪問北京，得到中央政府支持在今年年底前全面落實該 24 項政策措施。繼早前在稅務優惠、購買房屋便利、青年創業

支援、科技經費「過河」、律師和建築專業服務開放等已落實的措施，中央政府已於11月25日就容許在粵港澳大灣區內地城市的指定港資醫療機構使用已在香港註冊的藥物和常用的醫療儀器公佈工作方案。特區政府相關部門會積極與內地對口單位跟進，以期盡早落實餘下措施，包括放寬內地人類遺傳資源過境香港作研究用途、在港珠澳大橋實施「港車北上」的便利和加快落實「跨境理財通」。

5. 特區政府十分重視疫情過後如何重振經濟，粵港澳大灣區發展可為香港恢復經濟動力提供重要支撐。香港享有「一國兩制」的優勢，可進一步強化在國際循環中的「中介人」角色；另一方面，可聚焦內地市場商機，更好地融入國家發展大局，以大灣區發展為切入點，積極成為國內大循環的「參與者」和國際循環的「促成者」，發揮好這雙重角色將為香港經濟帶來源源不絕的動力。

6. 展望未來，特區政府會繼續加強香港在推進粵港澳大灣區建設的角色，爭取在金融、航空、跨境基礎設施建設、通關便利化、共建國際科技創新中心、現代服務業合作、教育、人才培訓、青年交流，以及共建優質生活圈等不同領域尋求政策突破，為香港在經濟、社會及民生各方面尋找和創造新的機遇。

7. 此外，為吸引國際資金和人才，特區政府亦會向海外企業推廣粵港澳大灣區。特區政府會繼續加強本地宣傳推廣工作，例如透過電視和電台宣傳個別大灣區城市的特點和在大灣區發展中所擔當的獨特角色，以及不同政策措施可如何便利和支持有意到大灣區發展的香港居民和企業。我們並會繼續印發大灣區宣傳資料、安排展覽活動，以及透過粵港澳大灣區專題網站、社交媒體專頁及微信公眾號網上平台等，增

加社會大眾對大灣區的認識，鼓勵各界人士把握大灣區建設為香港帶來的發展機遇。

### 恢復跨境往來

8. 受 2019 冠狀病毒病影響，粵港澳三地均已實施嚴謹的入境檢疫措施。特區政府明白社會上有不少人士，尤其是在內地有親友或需透過跨境往來進行公務商務的人士，期望可盡快恢復正常跨境活動。

9. 作為粵港澳三地逐步有序恢復人員正常往來的第一步，特區政府已在今年 11 月 23 日推出「回港易」計劃，讓香港居民在符合《若干到港人士強制檢疫規例》（第 599C 章）第 12（2）及 12A 條指明條件的情況下，從廣東或澳門回港時可免除 14 天強制檢疫的安排。在計劃實行的首兩個星期（即 11 月 23 日至 12 月 6 日），約有 10 000 名香港居民透過有關計劃回港。特區政府正研究計劃的下一步安排。

10. 此外，特區政府與粵澳政府保持緊密聯繫，研究在香港疫情可控的情況下，通過健康碼互認 2019 冠狀病毒病的檢測結果，逐步有序地恢復粵港澳三地居民的正常跨境往來。

### 在疫情過後加強向內地推廣香港

11. 去年發生的社會動盪打擊了香港在內地的安全城市形象，無可避免地影響內地社會對香港的觀感和信心。為恢復內地各界對香港的信心，特區政府計劃全面加強在內地的推廣工作，為兩地在疫情過後逐步重啟經濟活動和恢復人員往來作好準備。

12. 特區政府五個駐內地辦事處將會聯同相關部門和機構，善用多元平台在全國各地展開宣傳工作，在內地舉辦及參與商貿和文化藝術等專題活動，與不同內地持份者加強聯繫，以及安排兩地互訪及交流活動，協助內地各界更全面地了解香港的最新情況，推廣香港的獨特優勢以及在粵港澳大灣區建設下的發展機遇，重建香港安全、守法、文明、多元和包容的良好形象。

### 國家「十四五」規劃

13. 國家「十四五」規劃是國家在 2021 年至 2025 年的發展藍圖和行動綱領。中共十九屆五中全會在今年 10 月通過《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議》，當中表示將以改革創新為根本動力，加快構建以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局。

14. 香港是一個高度法治化、市場化、國際化的經濟體，在國家這個新格局下的發展機遇是明顯的。在「一國兩制」的原則下，特區政府會繼續與國家相關部委緊密溝通，把握國家「十四五」規劃帶來的新機遇，以鞏固及提升香港的競爭優勢，保持香港長期繁榮穩定。

### 加強與內地合作

15. 特區政府亦會繼續加強與內地各省市的合作，積極發揮「促成者」和「推廣者」的角色，為港人港企開拓更多商機和發展機會，合作領域涵蓋商貿、金融、創新科技、創意產業及青年交流等。

16. 在與泛珠三角地區<sup>1</sup>合作方面，行政長官在今年9月18日以視像會議形式參與在海南省三亞市召開的2020年泛珠三角區域合作行政首長聯席會議，推動香港與泛珠省區在粵港澳大灣區建設、交通運輸和創新及科技等範疇的合作。特區政府會繼續鞏固香港的國際航空樞紐地位，推廣香港的高增值海運服務，以及鼓勵泛珠企業利用香港金融及法律等專業服務的優勢，開拓海外市場。

17. 此外，特區政府在2018年與四川省確立川港高層合作新機制，並分別與上海市、北京市和福建省召開合作會議。過去一年，特區政府與內地相關省市保持聯繫，積極落實雙方已同意的合作項目，例如在2019年11月在上海舉辦「香港節2019—藝匯上海」大型文化盛事，以及參與在上海舉行的「中國國際進口博覽會」等。

18. 雖然自今年初以來，內地與香港的交流活動受到疫情影響，但特區政府駐內地的五個辦事處及11個聯絡處繼續發揮其功用，加強政府與政府之間的聯繫，以及推動投資推廣工作和兩地商貿關係。特區政府將繼續透過駐內地辦事處的網絡，深化與內地各省市的聯繫及合作。

### 便利港人在內地發展的措施

19. 中央有關部門已推出多項便利港人在內地學習、就業及生活的具體措施，包括容許合資格香港居民在內地申請領取居住證，以及便利香港居民透過「回鄉證」在內地使用公共服務和辦理個人事務等。今年1月，國家移民管理局公布政務服務、公共服務和互

---

<sup>1</sup> 泛珠三角區域涵蓋九個內地省區（即福建、江西、湖南、廣東、廣西、海南、四川、貴州及雲南）以及香港和澳門兩個特區，人口和生產總值約佔國家三分之一，是重要的區域合作平台。

聯網應用三大類共 35 個便利化服務事項已基本實現落地應用。

20. 過去，香港居民在內地期間如回鄉證過期、遺失或損毀，須返回香港申請換發及補發證件。國家移民管理局已宣佈，港澳居民可向內地縣級以上公安機關申請換發及補發回鄉證，申辦手續與港澳地區一致。新措施惠及在內地工作及生活的香港居民，大量節省他們返港辦理手續的時間和金錢。

21. 特區政府會繼續積極與內地當局聯繫，跟進措施落實情況，發放最新資訊，並繼續爭取出台更多便利港人的政策措施，以助港人把握國家發展帶來的機遇。

### 港台關係發展

22. 我們會繼續透過「港台經濟文化合作協進會」和「台港經濟文化合作策進會」平台，務實地推動香港與台灣在經貿及文化等領域的交流合作。在台灣在香港經濟貿易文化辦事處將繼續進行推廣及與在台港人港商聯繫。

### 總結

23. 請議員備悉本文件的內容。

政制及內地事務局  
2020 年 12 月