

# 立法會

## Legislative Council

立法會CB(1)531/20-21(06)號文件

檔號：CB1/PL/DEV

### 發展事務委員會

2021年2月23日舉行的會議

### 關於可持續大嶼辦事處工作進度 的背景資料簡介

#### 目的

本文件旨在提供背景資料，說明可持續大嶼辦事處的工作進度，並概述委員自2016-2017年度立法會會期以來就此課題提出的意見和關注事項。

#### 背景

2. 在2014年1月，政府當局成立大嶼山發展諮詢委員會，以詳細檢視大嶼山的策略性定位及發展方向。大嶼山發展諮詢委員以"北發展、南保育"為大嶼山的概括發展方向，並按此制訂多個範疇的發展策略，當中涵蓋空間規劃與土地用途、保育、策略性交通運輸基建、康樂與旅遊，以及社會發展。

3. 在2016年4月，政府當局就大嶼山的擬議發展及保育策略完成了為期3個月的公眾參與活動。大部分公眾意見支持大嶼山發展的概括方向，並認同平衡保育與發展需要的原則。在2017年6月，政府當局制訂《可持續大嶼藍圖》，為策導和推展大嶼山的發展和保育計劃提供參考路線圖。在2017年12月1日，當局在土木工程拓展署轄下成立可持續大嶼辦事處，以規劃及推展多個大嶼山發展項目。

4. 據政府當局所述，可持續大嶼辦事處是一個一站式的辦事處。該辦事處按緩急先後，以協調而綜合有序的方式，就短、中及長期的大嶼山發展和保育計劃及地區改善項目，進行規劃、研究／評估、設計、招標工作，以及推展有關項目。為推

展該等項目，可持續大嶼辦事處提供專業及技術支援，以制訂各法定分區計劃大綱圖和行政土地用途圖則，並進行公眾及持份者參與活動，以及相關法定程序。可持續大嶼辦事處亦探討機會，以推展保育措施及可令當區受惠的速效地區改善項目。

5. 政府當局於2017年11月18日的財務委員會會議上承諾，可持續大嶼辦事處將定期向立法會相關事務委員會匯報其工作進度。可持續大嶼辦事處推展的主要項目載於**附錄I**。

## **議員提出的主要意見和關注事項**

6. 委員曾於發展事務委員會("事務委員會")的會議上討論與可持續大嶼辦事處的工作相關的事宜。下文各段綜述委員提出的主要意見和關注事項。

### 可持續大嶼辦事處的職責

7. 委員關注到，由於可持續大嶼辦事處的職員主要是工程師，而該辦事處推展的主要為發展項目，故此在保育大嶼山的自然環境方面的工作着力不足。

8. 政府當局表示，由於發展及保育大嶼山涉及範疇廣泛的多個計劃及項目，一個跨專業及專責的可持續大嶼辦事處會有助各政策局／部門更妥善協調及作出全面規劃。就大嶼山進行規劃時，當局會循多個主要方向落實保育概念，當中包括妥善平衡發展和保育、加強自然保育及更善用天然資源。可持續大嶼辦事處的所有專業人員推行發展建議時，會恰當地考慮保育的需要。

### 大嶼山的最新發展項目

9. 鑒於港珠澳大橋香港口岸人工島鄰近香港國際機場，因此在發展冷鏈及第三方物流業方面佔有優勢，部分委員詢問，香港機場管理局("機管局")就香港口岸上蓋發展進行研究的進度及詳情為何。他們亦促請政府當局更積極參與此方面的工作，並敦促機管局在切實可行的情況下盡快諮詢業界。

10. 政府當局表示，根據《2018年施政報告》，政府當局已邀請機管局就香港口岸人工島的上蓋發展提交發展建議，以期確保香港口岸人工島可與鄰近的機場島發展項目產生協同效應。機管局進行的相關研究預期將於2020年年底完成。

11. 行政長官會在《2020年施政報告》宣布，為進一步發揮香港國際機場對香港經濟發展的功能，政府已接納了機管局提出的多項建議，當中包括：在港珠澳大橋香港口岸人工島發展自動化停車場，供來港轉乘航班和抵港的旅客使用；興建一個橋樑系統和無人駕駛運輸系統，以加強航天城、港珠澳大橋香港口岸和香港國際機場之間的整體交通網絡及容量，並在下一步延展至涵蓋東涌市中心；在香港口岸人工島興建香港國際航空學院及學員宿舍；及在香港口岸人工島預留部分土地，以發展空運物流和機場社區的相關支援設施。

12. 在2020年11月24日的會議上，當局就有關支援東涌新市鎮擴展的發展所進行的工地平整及基礎建設工程及在東涌東地區提供區域供冷系統的撥款建議諮詢事務委員會。<sup>1</sup>委員當時表示最關注當局能否適時規劃和提供交通及社區設施，為遷入東涌新市鎮擴展的居民提供服務。他們擔心，東涌東站的啟用時間表為2029年，未能與居民於2024年起遷入東涌新市鎮擴展的時間配合。委員亦關注到，隨着東涌新市鎮擴展的公營房屋供應增加，人口亦會有所增長，該區居民會否有充足的當區就業機會。為促進居民在區內就業，以及紓緩東涌綫擠迫的問題，委員建議當局興建一個新的輕便鐵路系統，以連接東涌東、東涌、機場島及香港口岸人工島，並就上述建議通過一項議案。<sup>2</sup>

13. 政府當局表示，東涌新市鎮擴展計劃採用以鐵路作為骨幹的發展模式，大部分高密度的住宅發展項目會位於港鐵站500米半徑的範圍內。在2020年4月，政府當局邀請香港鐵路有限公司("港鐵公司")就東涌綫延綫展開詳細規劃及設計，當中會包括3個部分：a)在欣澳站與東涌站之間增設一個新的東涌東中途站；b)將現有東涌綫伸延至東涌西並作為新終點站；及c)機場鐵路掉頭隧道延展段(餘下部分)。在2024年首批居民遷入東涌新市鎮擴展至東涌綫延綫竣工的過渡期間，政府當局會提供適當的路面交通服務應付居民的需要，以及在若干路口進行改善工程，以紓緩道路的擠塞情況。由於港鐵公司正聯同機管局就香港口岸人工島、機場島及東涌一帶的交通設施進行研究，當局已將有關輕便鐵路系統的建議轉交港鐵公司考慮。

---

<sup>1</sup> 相關撥款建議(即 [PWSC\(2020-21\)24](#))在2021年1月13日獲工務小組委員會通過。

<sup>2</sup> 議案的措辭和政府當局的回應已透過 [立法會CB\(1\)366/20-21\(01\)號文件](#) 送交委員。

14. 至於當區就業機會，政府當局表示，在東涌新市鎮擴展可供商業發展的樓面面積(即877 000平方米)，預計可創造約4萬個職位，當中約45%或18 000個職位適合基層工人。此外，將由赤鱸角連接路提供便捷連繫的機場島航天城及洪水橋／厦村新發展區的發展，亦會創造不少就業機會。

### 保育大嶼山的措施

15. 部分委員批評可持續大嶼辦事處積極進行"北發展"的工作，但在"南保育"方面卻口惠而實不至。部分委員指出，自可持續大嶼辦事處成立以來，至2020年1月為止，在南大嶼山至少已有29宗違例發展活動、傾倒建築廢物及填土／填塘的個案，令該地點的鄉郊土地受到恣意破壞。他們詢問，為杜絕或遏止在鄉郊地區(包括南大嶼山)進行的非法傾倒廢物活動及填土／填塘活動，政府當局檢討及修訂《城市規劃條例》(第131章)及《廢物處置條例》(第354章)的進度及時間表為何。部分委員亦批評，大嶼山保育基金忽視海洋保育的工作，而撥款5億元進行小型地區改善工程並不足夠。

16. 政府當局表示，為保育南大嶼山，可持續大嶼辦事處現正就貝澳、水口、大澳及其鄰近地區進行生態研究，包括收集研究地區目前生態狀況的資料及探討合適的保育措施。可持續大嶼辦事處設立大嶼山保育基金，<sup>3</sup>以支援非政府機構、地方社區及土地擁有人等進行涉及大嶼山私人土地的保育和相關項目，以及在政府土地進行地區改善工程，為保育措施及改善大嶼山鄉郊環境作出支援。大嶼山保育基金會用於支援整個大嶼山的項目。當局會就個別項目設定款額上限，就社區參與和公眾教育項目訂定的上限為每個項目約200萬元至300萬元，而有關保育的項目則定於每個項目約1,000萬元。在進行小型地區改善工程方面，政府當局在適當時會檢討有關進行此等工程的5億元基本工程開支會否足夠。至於海洋保育的工作，政府當局亦正在落實其他持續推行／已規劃的海洋保育措施，例如設立海岸公園。

17. 有關《城市規劃條例》及《廢物處置條例》的檢討分別屬發展局及環境局的職權範圍。就此，政府當局表示，在當局就《城市規劃條例》持續進行檢討期間，可持續大嶼辦事處一直採取行政措施，聯同相關政策局及部門從源頭處理填土及傾

---

<sup>3</sup> 有關申請期為2020年12月28日(星期一)起：至2021年3月31日(星期三)下午5時(就保育管理協議項目提出的申請)；或至2021年2月26日(星期五)下午5時(就研究項目／教育和參與項目提出的申請)。

倒拆建廢料的問題。該等措施包括：探討以試驗方式，強制就東涌新市鎮擴展計劃、東涌第54區項目及長遠防治山泥傾瀉計劃於大嶼山的工務計劃項目採用的泥頭車安裝全球定位系統；加強限制新政府工務工程合約的承建商，不得佔用或租用具生態價值的私人土地；要求相關持份者(包括承建商及工程倡議人)就傾倒拆建廢料加強監察及管制；及在適當的情況下修復受影響的政府土地(以麻埔坪為例，在該地點進行的林地修復工程已接近完成)。

## 立法會質詢

18. 議員曾於立法會多次會議上就可持續大嶼辦事處的工作提出質詢。相關的超連結載於**附錄II**。

## 最新發展

19. 政府當局將會在2021年2月23日舉行的會議上，向事務委員會簡介可持續大嶼辦事處的工作進度。

## 相關文件

20. 附有超連結的相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處  
議會事務部1  
2021年2月17日

## 可持續大嶼辦事處推展的主要項目

### 發展項目

- (a) 東涌新市鎮擴展
- (b) 東涌第54區公營房屋發展基礎設施工程
- (c) 中部水域人工島相關研究
- (d) P1公路(大嶼至欣澳段)的工程研究
- (e) 港珠澳大橋香港口岸上蓋發展

### 地區民生改善工程

- (a) 梅窩改善工程
- (b) 大澳改善工程
- (c) 馬灣涌改善工程
- (d) 南大嶼山區內道路及碼頭設施改善工程

### 保育計劃

- (a) 保育具有重要生態價值的生境
- (b) 提供基金資助保育項目
- (c) 文化及歷史研究
- (d) 加強規管有關填土及傾倒拆建廢料的活動

## 可持續休閒和康樂設施

- (a) 欣澳填海
- (b) 越野單車徑網絡改善及擴展工程
- (c) 休閒和康樂設施改善工程

(資料來源：[可持續大嶼辦事處的網站](#)及[立法會CB\(1\)328/19-20\(04\)號文件](#)附件2)

## 可持續大嶼辦事處的工作進度

## 相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件
發展事務委員會	2016年11月22日及2016年12月16日	<p>政府當局就"在土木工程拓展署設立可持續大嶼辦事處及重組現有各拓展處的人手編制建議"提交的文件 [<a href="#">立法會CB(1)133/16-17(06)號文件</a>]</p> <p>會議紀要(2016年11月22日)[<a href="#">立法會CB(1)411/16-17號文件</a>]</p> <p>會議紀要(2016年12月16日)[<a href="#">立法會CB(1)579/16-17號文件</a>]</p> <p>政府當局的跟進文件 [<a href="#">立法會CB(1)515/16-17(01)號文件</a>]</p>
發展事務委員會	2017年2月28日及2017年3月28日	<p>政府當局就"工務計劃項目第751CL號——欣澳填海的規劃及工程研究"提交的文件 [<a href="#">立法會CB(1)578/16-17(07)號文件</a>]</p> <p>會議紀要(2017年2月28日)[<a href="#">立法會CB(1)818/16-17號文件</a>]</p> <p>會議紀要(2017年3月28日)[<a href="#">立法會CB(1)951/16-17號文件</a>]</p>
發展事務委員會	2019年3月26日	<p>政府當局就"中部水域人工島相關研究、大嶼山保育基金及可持續大嶼辦事處的工作進度"提交的文件 [<a href="#">立法會CB(1)729/18-19(03)號文件</a>]</p> <p>會議紀要 [<a href="#">立法會CB(1)1313/18-19號文件</a>]</p>



委員會	會議日期	文件
		政府當局的跟進文件 [ <a href="#">立法會CB(1)1088/18-19(01)號文件</a> ]
發展事務委員會	2020年1月20日	政府當局就"工務計劃項目第782CL號——P1公路(大嶼至欣澳段)的工程研究及可持續大嶼辦事處的工作進度"提交的文件 [ <a href="#">立法會CB(1)328/19-20(04)號文件</a> ]  會議紀要 [ <a href="#">立法會CB(1)621/19-20號文件</a> ]
發展事務委員會	2020年11月24日	政府當局就"東涌新市鎮擴展——工地平整及基礎設施工程及在東涌東地區提供區域供冷系統"提交的文件 [ <a href="#">立法會CB(1)222/20-21(03)號文件</a> ]

相關立法會質詢的超連結：

日期	立法會質詢
2016年11月23日	周浩鼎議員就" <a href="#">大嶼山運輸基建</a> "提出的質詢
2017年5月17日	吳永嘉議員就" <a href="#">大嶼山的經濟發展和粵港澳大灣區帶來的機遇</a> "提出的質詢
2018年1月17日	周浩鼎議員就" <a href="#">北大嶼山交通情況</a> "提出的質詢
2018年5月2日	周浩鼎議員就" <a href="#">北大嶼山及港珠澳大橋香港口岸交通情況</a> "提出的質詢
2018年11月7日	毛孟靜議員就" <a href="#">'明日大嶼願景'下填海計劃的財政影響</a> "提出的質詢
2018年11月14日	麥美娟議員就" <a href="#">明日大嶼願景</a> "提出的質詢

2018年11月28日	吳永嘉議員就" <a href="#">大嶼山的產業發展</a> "提出的質詢
2020年12月16日	柯創盛議員就" <a href="#">大嶼山南部的封閉道路</a> "提出的質詢
2021年1月6日	鄭泳舜議員就" <a href="#">在大嶼山非法填土及傾倒廢料</a> "提出的質詢