

致立法會環境事務委員會主席及委員：

綠惜地球促請環保署及海關嚴格規管廢塑膠貿易 定期向立法會匯報工作進度及成效

全球規管廢塑膠的《巴塞爾公約》相關條文（下稱《公約》）在今年 1 月 1 日生效，由於過往環保署及海關執法不力，令香港成為全球廢塑膠的重要集散地，便遭國際刑警點名批評。《公約》生效首半年，是打擊違法貿易的黃金時間，敬希主席及各委員，監督及敦促環保署和海關嚴格執行《公約》，定期向委員會匯報工作進度及成效，並重點抽查非締約國美國的廢塑膠貨櫃。

香港背負國際洋垃圾貿易自由港污名

全球每年製造逾 90 億噸塑膠，只有百分之九可回收，2018 年之前，發達地區如美國、日本、歐洲等地，會向中國出口「食之無味、棄之可惜」的低端廢塑膠。香港藉自由港之利，便成為亞洲廢塑膠貿易的重要中轉站，2016 及 2017 年，香港分別轉口約 160 萬及 260 萬噸廢塑膠，逾 9 成轉口至大陸，當中逾半屬低端廢品。

中國在 2018 年實施俗稱「廿四味」洋垃圾入口禁令後，發達地區續利用香港，轉口低端廢品至東南亞入口管制較寬鬆的國家，在 2019 年，香港分別是泰國、越南第二大廢塑膠來源地。當這些低端廢品轉口至東南亞等地後，由於當地缺乏足夠的回收設施，所以多會直接丟棄，或是有不法商人設違法的回收場，將有價值的回收物揀取後，其餘則在郊區丟棄或焚燒，造成嚴重環境污染，香港缺乏監管轉口低端廢品的問題，責無旁貸。

國際刑警及聯合國點名批評

國際刑警今年發佈首份廢塑膠貿易的犯罪趨勢報告指出，全球廢塑膠貿易額由 2016 年 348 億美元，預計會大幅增長至 2022 年的 500 多億美元，並吸引不法分子圖利，分一杯羹；而近兩年非法廢品運輸量有明顯增長，並透過自由港等轉口地偽裝成廢品來源地，再運往東南亞等地區。2019 年馬來西亞入口 7 個裝載塑膠垃圾的貨櫃，便是經香港轉口，欲掩人耳目迴避貨物原是來自比利時。

有關案例只屬冰山一角，反映香港由於營商環境便利，不法分子藉香港從事轉口低端廢塑膠貿易，即使東南亞地區收緊入口，將貨櫃退運，亦可能視香港為來源地，無須承擔貨櫃被退運至歐美等來源地的運輸及保險等成本。在 2019 年，有 14 個裝有有毒電子垃圾或廢塑膠的貨櫃，從馬來西亞及菲律賓退運返港，一半留港處理，當中大部分或會丟棄至堆填區，變相用公帑為非法貿易「埋單」。

政府須立案跟進 定期向立法會匯報進展

為打擊發達地區將廢塑膠傾倒至東南亞及其他落後地區，全球約 180 國家在 2019 年 5 月，簽署管制有害廢物的《巴塞爾公約》，將廢塑膠納入管制，香港亦制定相關指引，但凡進、出或轉口受管制廢塑膠，均須申報，並取得轉口及入口地的同意。

不過，全球廢塑膠最大出口國，以及香港廢塑膠最大來源地美國¹，並沒有簽署《公約》。環保署及海關必須嚴格監督有關的申報制度，加強抽驗來自美國的廢塑膠貨櫃，主動並定期向環境事務委員會交代把關工作，包括廢塑膠貿易的進、出、轉口廢塑膠；申報申請；抽查貨櫃，以及檢控執法的數據及進度，向不屬商人發出「香港不會再做藏污納垢之地」的重要訊息。

參考文件

1. 綠惜地球「國際刑警及聯合國點名揭香港淪垃圾貿易自由港」新聞稿
<https://greenearth.org.hk/2020/12/20201231/>
2. 香港－塑料垃圾自由港 促請做好把關 免發展中地區淪為垃圾崗
<https://greenearth.org.hk/2019/11/20191111/>
3. 國際刑警 2020 年 8 月發佈報告：《戰略分析報告：自 2018 年 1 月以來全球廢塑膠市場的新犯罪趨勢》
<https://www.interpol.int/News-and-Events/News/2020/INTERPOL-report-alerts-to-sharp-rise-in-plastic-waste-crime>

綠惜地球倡議及傳訊經理 楊日輝

電話：[REDACTED]

電郵：[REDACTED]

網頁：<https://greenearth.org.hk/>

¹ 在今年 1 月至 10 月，香港入口近 27 萬廢塑膠，其中美國佔總入口量四分之一。