

二零二一年六月二十八日
討論文件

立法會環境事務委員會

實施野豬管理計劃的進展情況

目的

本文件旨在向委員匯報政府在加強野豬管理措施的進展情況，並徵詢委員的意見。

背景

2. 政府一直密切關注野生動物對市民所造成的滋擾。鑒於野豬近年在市區造成的滋擾有所增加，漁農自然護理署（漁護署）於 2019 年 1 月 28 日曾就加強野豬管理措施諮詢本委員會。在聽取委員的意見後，漁護署採取了多管齊下的野豬管理策略，以緩解野豬對市民造成的滋擾。管理策略下的措施，包括實施野豬種群管理、減少吸引野豬的食物誘因、教育公眾停止餵飼野生動物和增加市民對野豬的認識等。漁護署亦已於 2019 年成立一個由本地、內地及海外野生動物保育專家組成的野豬管理諮詢小組，為管理野豬的工作提供意見。下文將詳述各項野豬管理措施的進展。

實施野豬管理措施的進展

1. 野豬種群管理

捕捉及避孕／搬遷計劃

3. 漁護署在 2017 年年底開始，嘗試以捕捉及避孕／搬遷計劃（計劃）處理野豬在市區造成的滋擾問題。在計劃下，漁護

署會把造成滋擾的野豬搬遷到遠離民居的郊野地點，以即時緩解野豬對市民造成的滋擾，並在可行的情況下，為被捕獲的野豬注射避孕疫苗或進行絕育手術，以控制造成滋擾的野豬數目。漁護署於 2019-20 年度起逐步將計劃恆常化，至 2021 年 3 月為止，共捕獲逾 800 頭野豬，當中約 190 頭及 160 頭分別接受了避孕疫苗及絕育手術。另一方面，漁護署已將逾 610 頭野豬搬遷到遠離民居的偏遠郊野¹。一般來說，搬遷行動能即時緩解野豬對市民造成的滋擾。計劃的相關數字載列於附件一的表(一)。漁護署亦會繼續監察被搬遷野豬的活動，包括是否有個別野豬在搬遷後返回市區的情況，以評估搬遷行動的成效。

4. 漁護署利用避孕疫苗為野豬避孕，以及為野豬進行實地絕育手術，均是全球首創的試驗計劃。為評估避孕疫苗的成效，漁護署對已接受避孕疫苗的野豬的血清樣本進行化驗，化驗結果顯示在接受避孕疫苗注射後，91%的野豬未有再次懷孕的跡象。由於避孕疫苗是控制野豬滋擾的中長期措施，漁護署會繼續收集樣本以監察疫苗的長期成效。另外，漁護署自 2018 年起開始試驗實地為野豬進行絕育手術。雖然絕育手術效果屬永久，但過程複雜及準備需時，現場環境的限制（例如狹窄空間、陡峭地勢）亦可能令相關手術難以進行，因此不能完全取代避孕疫苗。漁護署會在合適的情況下，繼續為捕捉的野豬進行絕育手術。

處理高風險的野豬

5. 由於個別野豬的行為可能對公眾安全構成危險，基於安全考慮，漁護署於 2019 年年底諮詢了野豬管理諮詢小組後，制定了指引，以評估個別野豬在市區或公共地方造成的風險。現時，如經評估後發現個別野豬會對公眾構成風險或造成嚴重後果，包括該野豬曾襲擊人、在未受挑釁的情況下追趕人、從人手上搶去食物或物件、或經搬遷後仍繼續其危險或攻擊行為，漁護署會捕捉有關野豬，然後以既定方式作人道處理，以保障市民安全。

¹ 接受避孕疫苗或絕育手術與被搬遷到偏遠郊野的野豬數字可能會有重疊，因為野豬接受疫苗或手術後可能會被搬遷。

6. 除了上述類別的野豬外，一些慣常於繁忙市區或公眾地方出沒，特別是被搬遷至偏遠郊野後仍經常重返市區的野豬，由於已習慣在人群中活動及覓食，該些野豬可能會對市民及道路使用者的安全構成潛在風險。為了加強保障公眾安全，以及減低習慣於市區出沒或民居覓食的野豬帶來的風險及滋擾，漁護署正在進行評估，研究是否有需要修訂上述指引以把有關野豬納入人道處理的類別。在完成評估後，部門會向野豬管理諮詢小組匯報結果，並諮詢他們的意見。

監察野豬種群及活動

7. 根據漁護署的運作經驗，本港的野豬種群主要出現範圍在近年並無重大變化，主要集中於新界及港島區，尤其常見於南區、中西區、西貢區及大埔區等。為了收集更多資料以完善未來的管理策略，漁護署於 2019 年開展了一項全港野豬數目調查的前期研究，利用紅外線自動攝影機及統計分析，估算郊野地區的野豬數目。根據初步推算，全港郊野地區約有 1 800 至 3 300 頭野豬。漁護署已於 2020 年把這項研究計劃延伸至更多調查地點，並於不同的季節進行，以進一步收集野豬數據，預計可於今年年底完成估算，屆時會與野豬管理諮詢小組商討進一步控制野豬數量的策略。

II. 減少食物誘因及加強執法

8. 根據研究顯示，野豬的繁殖率與食物的供應息息相關。漁護署的調查亦顯示近年野豬滋擾個案的上升主要是與有人餵飼，以及不當處理戶外垃圾有關。因此，在處理野豬問題時，除了將習慣在民居附近覓食的野豬搬遷及避孕或絕育外，漁護署一直與相關政府部門保持緊密合作，清除滋擾黑點的食物誘因，包括清理食物的殘渣、加強在該些黑點宣傳切勿餵飼野豬的信息，以及改善垃圾收集設施的設計等。

9. 漁護署、食物環境衛生署（食環署）及環境保護署亦合作進行了一項顧問研究，以改善廢屑箱和垃圾桶的設計，從而減少野生動物在這些設施覓食而造成的滋擾。研究顧問設計了

預防野豬或猴子等野生動物滋擾的新款廢屑箱和垃圾桶，有關的設計會增加野生動物在這些設施覓食的難度（例如可以防止牠們翻倒垃圾桶），有關該三款新設計的圖片見附件二。新設計的廢屑箱和垃圾桶已於全港 70 多個不時受野生動物滋擾的地點進行實地測試。

10. 為了解三款新設計的廢屑箱和垃圾桶的效用，研究顧問向部分使用者（主要包括垃圾收集承辦商和一般市民）進行了問卷調查，結果顯示近八成的受訪使用者，認為新設計能有效減少野生動物的滋擾。此外，漁護署透過實地派員巡視及觀察投訴個案的變化，亦發現野豬在該些試點所造成滋擾的情況有顯著改善。顧問研究已在今年 3 月完成，除實地測試地點外，現時已有逾 50 個新設計的滾軸式大形垃圾桶擺放於約 30 個地點。現時擺放了新設計垃圾桶的地點，皆是野豬滋擾問題和投訴較為嚴重的黑點，主要以南區、中西區、西貢區及大埔區為主。有關部門會繼續按實際需要，在適當的地點採用新設計的廢屑箱和垃圾桶，以減少野生動物的滋擾。

11. 除此之外，漁護署人員會定期在禁止餵飼野生動物的地點巡邏，如發現有人違例餵飼野生動物及有足夠證據，便會提出檢控。漁護署會因應實際情況，不時檢視有關巡邏及執法安排，包括在有需要時加派人手，於晚間及假日進行執法工作及突擊行動，以及與相關部門合作，加強打擊違例餵飼野生動物的活動。有關違例餵飼野生動物的檢控數字載列於附件一的表(二)。

III. 公眾教育

12. 漁護署一直有在郊野的餵飼野生動物黑點舉辦教育活動及導賞團，增加公眾對野生動物的認識，以及宣揚停止餵飼野生動物的信息。自 2019 年起，漁護署更將教育活動拓展到幼稚園和小學，向年幼學生灌輸不要餵飼野生動物的概念。由 2019 年至今年 4 月期間，漁護署透過資助有關團體，共舉辦了約 150 場戶外教育展覽、30 場郊野公園野生動物導賞團及 140 場到校或網上教育講座。此外，為了制訂更具針對性的宣傳活動及長

遠管理策略，漁護署已於今年展開一項顧問研究，分析市民餵飼野豬的原因，預計研究可於 2022 年年底前完成。

13. 另外，漁護署亦透過不同渠道包括傳統媒體及社交平台進行宣傳，並與不同政府部門聯合舉辦同樂日及設置街站，教育市民不要餵飼野生動物，以及遇到野生動物時應注意的事項。漁護署現正製作更多宣傳短片，以進一步向市民推廣有關信息。此外，漁護署亦向相關政府部門，就經常有野豬出沒的行人路或山徑的欄杆設計提供技術意見，以減少野豬被困於欄杆的情況。

實施措施的成效

14. 在過去數年，漁護署一直透過上文第 3-13 段所述的各項措施，盡量減少野豬對市民所造成的滋擾。根據統計，全港野豬滋擾黑點以南區、中西區、大埔區及西貢區較多。漁護署透過實施野豬管理計劃下的各項措施，現時已解決或暫時解決約 60% 的野豬滋擾黑點的滋擾問題²。漁護署正跟進餘下的黑點，包括加強於各滋擾黑點巡邏，或與相關部門進行聯合行動以解決滋擾問題。漁護署亦會繼續監察每個滋擾黑點的情況，並採取合適的措施以盡快處理滋擾。過去四年有關野豬滋擾黑點的分區數據，以及漁護署處理滋擾黑點的進展載列於附件一的表(三)。

15. 總括而言，漁護署收到的野豬投訴或報告，已由 2016 年至 2019 年間每年上升的趨勢，轉為 2020 年稍為有所回落，有關近年野豬出沒或滋擾的報告數目見附件一的表(四)。上文所述措施的成效，亦有賴市民同心合作，明白隨便餵飼野生動物，其實對該些動物本身並無益處。由於部分措施(例如避孕疫苗)於中長期階段會逐步顯現其成效，部門預期野豬的滋擾個案在未來數年，將會逐漸減少。

² 例如更換新設計的廢屑箱或垃圾桶，以及為該些垃圾收集設施進行小型固定工程，使野豬無法在該處翻找食物，或進行野豬捕捉及搬遷行動等。如果該處已有一段時間沒有再收到有關野豬滋擾的投訴，漁護署會將該處黑點視作已解決或暫時解決。

徵詢意見

16. 請委員備悉政府就實施野豬管理措施的進展情況。

環境局
漁農自然護理署
二零二一年六月

野豬捕捉及避孕／搬遷計劃及違例餵飼野生動物的有關數字

表(一)

自 2017 年推出野豬捕捉及避孕／搬遷計劃後，計劃所處理的野豬總數如下：

年度／ 野豬數目	被捕獲	接受 避孕疫苗*	接受 絕育手術*	搬遷到 偏遠郊野*
2017-18 [#]	51	14	0	40
2018-19 [#]	115	46	18	81
2019-20	293	59	47	222
2020-21	344	72	93	270
總數	803	191	158	613

* 接受避孕疫苗／絕育手術與被搬遷到偏遠郊野的野豬數字可能有重疊，因為野豬接受疫苗／手術後可能會被搬遷。

在 2017-18 及 2018-19 年度，此計劃仍在先導階段，因此未有全面包括所有被捕獲野豬的數字。

表(二)

在過去三年，檢控違例餵飼野生動物（包括野豬）的有關數目如下：

	2018-19	2019-20	2020-21
涉及非法餵飼包括野豬等野生動物而被檢控的個案數目*	32	26	48
涉及非法餵飼包括野豬等野生動物的成功定罪個案數目*	20	28	31

* 部分個案的檢控和定罪年份可能並非在同一年。

表(三)

過去四年，各區野豬滋擾黑點的有關數字，以及漁護署就相關黑點的處理個案進展數目如下：

地區	區內黑點 數目	野豬滋擾地點數目		
		已解決	暫時解決並繼續監察	處理中
南區	19	8	5	6
中西區	15	3	7	5
大埔區	9	0	5	4
西貢區	9	2	4	3
灣仔區	8	3	3	2
荃灣區	6	4	0	2
東區	4	0	0	4
屯門區	4	1	1	2
沙田區	4	0	1	3
黃大仙區	3	0	1	2
葵青區	3	1	1	1
元朗區	2	2	0	0
北區	2	1	0	1
離島區	1	0	0	1
九龍城區	1	0	0	1
深水埗區	1	1	0	0
觀塘區	1	0	1	0
總數	92	26 (28%)	29 (32%)	37 (40%)

表(四)

過去五年，漁護署接獲有關野豬的投訴個案及傷人報告數目如下：

年份	野豬出沒或滋擾的報告數目 (傷人報告宗數)
2016	583 (2)
2017	738 (3)
2018	929 (7)
2019	1 184 (9)
2020	1 002 (3)

預防野生動物滋擾的新款廢屑箱和垃圾桶

圖(一) 滾軸式大形垃圾桶



圖(二) 腳踏式大形垃圾桶

圖(三) 腳踏式廢屑箱

