

二零二一年六月二十八日
討論文件

立法會環境事務委員會

土沉香物種行動計劃的實施

目的

本文件旨在向委員闡述漁農自然護理署（漁護署）為保育香港的土沉香 (*Aquilaria sinensis*) 而制訂的《土沉香物種行動計劃》（《行動計劃》)¹ 的實施情況。

背景

2. 土沉香是香港的原生樹木品種，廣泛分布於低地地區，尤其是在新界及離島鄉村附近的成熟林地。現存成熟的土沉香在本港仍有一定數量，主要分布於新界東北部、西貢及大嶼山一帶。本港不少原生土沉香在過去曾受到非法砍伐，有關個案在 2014 年就曾高達 130 多宗。漁護署在 2016 年 2 月 22 日和同年 6 月 27 日，曾就加強保護本地土沉香採取的措施諮詢本委員會。在聽取委員的意見後，漁護署進一步制訂《行動計劃》，並在 2018 年開始實施，以遏止非法砍伐土沉香的活動。下文將詳述《行動計劃》內各項保育土沉香措施的實施情況。

《行動計劃》的實施情況

以風險為本的巡邏

3. 漁護署一直有在郊野公園及特別地區進行定期巡邏，以遏止違法活動包括非法砍伐樹木。為了加強打擊在郊野公園及

¹ 漁護署網站載有《行動計劃》（只有英文版本）：
https://www.afcd.gov.hk/tc_chi/conservation/con_flo/con_flo_con/files/Incense_Tree_SAP_2018_2022.pdf

特別地區以外地方的非法砍伐土沉香活動，漁護署於 2018 年成立了特別專責小組（專責小組），針對有重要土沉香種群的地點進行巡邏。過去三年（2018-2020 年），專責小組於全港各區合共進行了 500 多次巡邏，並有系統地就土沉香的分布狀況進行實地調查。目前漁護署已在全港記錄到約 5 000 棵成熟的土沉香，但由於調查仍在進行中，有關數字會不時更新。

4. 根據專責小組實地調查收集得的資料，漁護署已識別出數個土沉香密度較高的策略性位置，並採用高精度全球定位系統，記錄它們的位置及在不同時間的狀況，蒐集到的數據會在地理信息系統中整合和分析。這種長期監察的措施，可以提供有關本地土沉香種群的寶貴資料，並協助部門制訂以風險為本的巡邏策略。

野外監察

5. 由於土沉香分布的範圍廣泛，單靠人力難以進行有效監察。為了協助蒐集犯罪證據及部署迅速執法行動，以打擊在郊野地區的非法砍伐土沉香活動，漁護署已在策略性位置（即土沉香密度較高，或該處土沉香可能會被非法砍伐的地方）安裝紅外感應自動監察儀（監察儀），以長期監察及保護該處的土沉香。監察儀由熱能感應觸發，一旦偵測到移動的發熱物件（如人類活動），便會自動拍攝相片，並即時傳送相片至漁護署聘用的保安承辦商作 24 小時即時檢查及篩選。如發現懷疑非法砍伐土沉香活動，保安承辦商會立即通知漁護署及香港警務處（警務處）。漁護署與警務處已制定聯合行動協議，在監察儀偵測到非法活動後，會迅速採取執法行動。

6. 自 2017 年至今，漁護署在全港多個策略性位置已安裝了 50 多部監察儀，監察儀共偵測到 30 多宗懷疑非法砍伐土沉香活動。所得的資料及運作的經驗皆顯示監察儀能有效監察非法砍伐土沉香活動。漁護署會繼續物色合適的策略性位置安裝監察儀，以遏止非法砍伐土沉香的活動。

加強執法的措施

7. 漁護署、香港海關（海關）及警務處在過去數年加強合作，共同偵查及打擊非法砍伐土沉香的活動。有關部門亦加強與關注團體、居於土沉香附近的市民及行山人士的聯繫和溝通，以蒐集與非法砍伐土沉香活動相關的情報。警務處會對所有懷疑非法砍伐土沉香的個案進行刑事調查，而漁護署則協助檢查證物、提供專家意見及在法律訴訟中就辨識有關樹木及沉香作專家證人。為突顯有關罪行的嚴重性及發揮阻嚇作用，涉及非法砍伐土沉香的違例者一般會根據《盜竊罪條例》（第 210 章）或其他刑事條例被起訴，最高罰則為監禁十年。近年的非法砍伐土沉香個案宗數，已有逐步回落的趨勢，相關個案數字載列於附件一。

8. 沉香產品²的進口、出口及再出口均受本地法例《保護瀕危動植物物種條例》（第 586 章）（《物種條例》）所規管。根據《物種條例》，所有沉香產品的付運均須具備有效的《瀕危野生動植物種國際貿易公約》的許可證，並須由本地獲授權人員檢驗。違反上述許可證規定的最高罰則是罰款 100 萬元及監禁七年。漁護署不時聯同海關執行《物種條例》的管制，並在出口管制站採取聯合行動，打擊瀕危物種（包括土沉香）的走私活動。由於沉香木帶有香氣，因此漁護署已訓練並調配偵緝犬，到管制站協助偵緝沉香走私活動。漁護署亦會為海關及警務處前線人員進行培訓，協助他們鑑別沉香木以偵查有關非法活動。近年非法進出口沉香的個案及有關資料見附件二。

與內地合作打擊非法砍伐和走私土沉香

9. 漁護署亦與內地相關部門保持緊密聯繫，交換情報，以打擊走私土沉香的活動。漁護署於 2018 年 7 月曾舉辦土沉香執法研討會，與會者包括內地官員及執法人員，目的是促進和加強本港與內地在打擊非法砍伐和走私土沉香方面的能力、情

² 受管制的沉香產品不包括：種子及花粉；源於體外培養的幼苗或組織培養物（置於固體或液體培養基中，並以經消毒容器運輸者）；果實；葉片；經萃取的沉香或擬沉香粉末，包括所有形態的壓縮粉末；及經包裝並隨時可供零售貿易的製成品（不包括木片、木珠、念珠及雕刻品）。

報交流及進一步合作。而漁護署亦於 2019 年 11 月曾到訪廣州及東莞與內地政府官員及研究人員會面，了解當地沉香產業及市場的最新發展。漁護署會繼續透過不同渠道與內地相關部門進行與保育土沉香有關的交流和聯繫。

保護高風險的重要土沉香

10. 大棵又成熟的土沉香可以生產更多成熟的種子，對族群的延續十分重要，它們亦更容易形成樹脂（即結香），因此常成為偷伐者的目標。為保護這些重要的土沉香免受破壞或砍伐，漁護署自 2016 年起開始在全港各區選擇了合適的土沉香，為它們安裝樹木保護圍欄，而在樹木及圍欄之間亦預留了適當距離，確保圍欄不會傷害樹木的枝幹和根部。現時，漁護署已在多個重要土沉香的位置安裝超過 190 個圍欄，以保護土沉香免受砍伐或破壞。

11. 此外，如發現土沉香樹木遭人切割或砍伐，漁護署會在這些樹木的傷口塗上抗真菌樹漆，以抑制結香，否則形成的沉香會更容易吸引偷伐者砍伐有關樹木。

人工培植及栽種

12. 漁護署近年致力加強於郊野公園廣泛栽種土沉香。自 2009 年起，漁護署每年生產及栽種約一萬棵土沉香幼苗，以助土沉香在本地郊野地區繁衍。至今，漁護署已在郊野公園栽種了約 12 萬棵土沉香幼苗，對繁衍土沉香起了重要作用。

科學研究

13. 漁護署亦鼓勵科研機構進行研究，以加強對土沉香的保育，以及協助相關的執法行動，例如委託科研機構利用基因組學，調查土沉香的群體遺傳學及篩選合適的遺傳標記，以分辨不同的土沉香族群。漁護署亦支持由環境及自然保育基金資助的瀕危樹木分子鑒定研究計劃，並捐贈了在執法行動中充公的沉香屬產品供有關機構作研究之用，以研究能否利用遺傳標記

技術，分辨不同木材及木材產品（如木雕藝術品）的樹木品種，輔助執法機構打擊非法進出口瀕危樹木。

宣傳及教育

14. 漁護署一直持續進行有關保育土沉香的宣傳工作，例如在漁護署的瀕危物種資源中心內展示土沉香標本，以及在各遊客中心、郊野公園的告示板及管制站張貼宣傳海報等。為提高市民對保育土沉香的意識，漁護署亦與媒體合作，製作與保育土沉香有關的錄影訪問，並透過社交媒體，向市民發放關於土沉香的保育信息，以及推出與防止土沉香有關罪行的宣傳短片和帖文。

15. 漁護署亦積極支持其他本地機構進行與土沉香相關的教育活動，例如自 2019 年起，漁護署與香港中文大學胡秀英植物標本館合辦「植物學 STEAM 教育計劃」，向本港中小學生宣揚保育本地稀有或受保護植物信息，當中包括保育土沉香的知識。另外，漁護署亦不時向市區重建局提供土沉香幼苗／樹苗，於重建發展項目的公共休憩空間栽種，以作保育及教育用途。

徵詢意見

16. 請委員備悉《行動計劃》下各項保育土沉香措施的實施情況。

環境局
漁農自然護理署
二零二一年六月

附件一

非法砍伐土沉香的相關數字

所有涉及非法砍伐土沉香的刑事案件均由警務處根據《盜竊罪條例》(第 210 章)、《簡易程序治罪條例》(第 228 章)或《刑事罪行條例》(第 200 章)處理。自 2015 年起非法砍伐土沉香的相關數字如下：

年份	個案宗數	被捕人數	檢控宗數	定罪人數	最高刑罰 (監禁／月)	檢獲重量／ 估計樹木株數
2015	120	16	5	3	35	106.6 公斤／249 株
2016	54	22	8	8	30	216.7 公斤／172 株
2017	53	9	1	1	30	94.4 公斤／102 株
2018	41	1	0	0	不適用	5.1 公斤／78 株
2019	32	0	0	0	不適用	0 公斤／53 株
2020	13	1	0	0	不適用	9.4 公斤／26 株

附件二

非法進出口沉香的相關數字

年份	調查個案宗數*	檢控宗數*	最高刑罰	檢獲數量
2016	11	2	罰款 21,000 元	134 公斤
2017	12	4	監禁 6 星期	414 公斤
2018	41	8	監禁 24 個月	244 公斤
2019	27	8	監禁 24 個月	66 公斤、17 株活體
2020	33	1	罰款 5,000 元	75 公斤

*由於調查及檢控程序需時，部分個案調查和檢控並非於同年進行。