

# 立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(1)1210/20-21(04)號文件

檔號：CB1/PL/EA

## 環境事務委員會

2021年8月23日舉行的會議

### 立法會秘書處就即棄膠餐具的管理 擬備的背景資料簡介

#### 目的

本文件旨在提供關於本港即棄膠餐具的管理的背景資料，並概述議員在立法會相關委員會討論此課題時所提出的意見和關注。

#### 背景

##### 香港的即棄膠餐具

2. 即棄膠餐具指以塑膠製造，供一次性使用的飲食器具，包括飲管、攪拌棒、叉、刀、匙、杯、碗、碟等。<sup>1</sup>2019年在香港堆填區每日棄置的2320多公噸廢塑膠中，約200公噸為棄置膠餐具，當中大部分為即棄膠餐具。

3. 塑膠難以自然分解，分解所需時上百年，而且還會破碎成塑膠微粒。若即棄膠餐具流入海洋及人類食物鏈中，將會威脅海洋生態系統及人類健康。<sup>2</sup>為保護海洋環境及保障市民健康，

---

<sup>1</sup> 香港的即棄膠餐具物料主要分為泡沫聚苯乙烯(俗稱"發泡膠")和非發泡膠兩大類。非發泡膠餐具主要使用的材質包括聚酯纖維塑膠、聚丙烯及聚苯乙烯等塑膠物料。

<sup>2</sup> 根據環境保護署在2013年4月至2014年3月進行的海上垃圾分類調查，膠碎片、發泡膠碎片及膠餐具均屬香港十大常見海上垃圾。

政府當局一直在香港推行減少使用即棄膠餐具的措施及推廣"走塑"文化。有關主要措施綜述於**附錄 I**。

### 《香港資源循環藍圖 2035》

4. 政府當局於 2021 年 2 月公布《香港資源循環藍圖 2035》("資源循環藍圖")，提出"全民減廢·資源循環·零廢堆填"的願景，以及應對至 2035 年廢物管理挑戰的相關策略、目標和措施。當局其中一個主要工作範疇是分階段管制即棄膠餐具的使用及探討處理其他單次使用塑膠的需要。

### "管制即棄膠餐具計劃"公眾諮詢

5. 環境保護署("環保署")於 2019 年委託顧問就管制即棄膠餐具的可行性、範圍及機制進行研究("顧問研究")。根據顧問研究的建議及依循資源循環藍圖的方向，環保署於 2021 年 7 月 9 日就管制即棄膠餐具計劃("擬議計劃")進行為期兩個月的公眾諮詢。<sup>3</sup>諮詢文件建議分兩階段管制即棄膠餐具：

- (a) *第一階段*：(i) 禁止銷售即棄發泡膠餐具，以及禁止餐飲業處所向堂食和外賣顧客提供發泡膠餐具；(ii) 堂食禁止提供各類即棄膠餐具(包括即棄非發泡膠餐具)；及(iii) 外賣禁止提供即棄非發泡膠餐具，包括飲管、攪拌棒、叉、刀、匙、碟等；及
- (b) *第二階段*：外賣與堂食看齊，即全面禁止堂食和外賣提供各類即棄膠餐具。

### **議員提出的主要意見及關注**

6. 在第六屆立法會，議員曾在環境事務委員會("事務委員會")多次會議上提出與廢塑膠管理有關的事項。議員近年在審核開支預算期間，亦曾提出相關事項。議員提出的主要意見及關注綜述於下文各段。

---

<sup>3</sup> 擬議計劃諮詢文件的超連結載於**附錄 II**。

## 管制即棄膠餐具

7. 議員提到公眾日益關注即棄塑膠對環境造成的影響，但政府當局規管即棄膠餐具的工作進展緩慢，他們對此表示不滿。

8. 政府當局表示，不同地區大致朝着分階段立法管制的路向發展。政府當局會透過諮詢公眾、業界及相關持份者的意見，擬定規管即棄膠餐具的未來路向。考慮到有需要修訂相關法例及為公眾提供適應期，特別是餐飲業在 2019 冠狀病毒病疫情下需要更多時間以調整供應鏈，政府當局計劃於 2022 年第一季向立法會提交相關立法建議，並會爭取約於 2025 年實施擬議計劃的第一階段。

## 減少即棄膠餐具

9. 議員關注到在 2019 冠狀病毒病疫情下，市民較常購買外賣食物和網購，導致即棄膠餐具及包裝物料的使用量急升。由於政府當局尚未就這些物品引入管制，議員促請政府當局與零售及電子商貿業界合作減少使用即棄膠餐具及包裝物料，並加強推廣使用可重用餐具。

10. 政府當局表示，當局已為餐飲業及外賣食物送遞平台提供指引，鼓勵其逐步採用環保措施，例如為顧客提供可重用餐具及歡迎顧客自備食物/飲品容器購買外賣。此外，政府當局正與餐飲業一些主要經營者合作，以減少向顧客提供即棄餐具。據觀察所得，越來越多餐飲業經營者已實行只向提出要求的顧客提供即棄餐具的做法；而若無法避免使用即棄餐具，便轉用較環保的非塑膠物料(如紙質或植物纖維)製成的餐具。就此，低碳綠色科研基金<sup>4</sup>一直資助減碳和綠色科技(包括較即棄膠餐具環保的創新物料及替代產品)的研發及應用。

11. 政府當局進一步表示，為推廣"走即棄"文化，當局已加強宣傳和公眾教育，以逐步改變市民的行為模式。舉例而言，當局於 2018 年及 2019 年分別推出"外賣走塑 餐具先行"及"走塑沙灘 餐具先行"兩項全港推廣計劃，與全港約 700 間食店合作，

---

<sup>4</sup> 政府於 2020-2021 年度財政預算案公布撥款 2 億元成立低碳綠色科研基金。基金為每個項目提供最高 3,000 萬元的資助額，年期最長為 5 年，涵蓋 4 個優先考慮的範疇(即減碳節能、綠色運輸、廢物管理，以及空氣及水質素)。

減少了約 240 萬套即棄膠餐具的使用。環保署及環境運動委員會亦自 2020 年 3 月起透過不同平台進行各項宣傳活動，<sup>5</sup>呼籲市民大眾盡量減少使用即棄膠餐具。

### 循環再造即棄膠餐具

12. 議員促請政府當局加強對循環再造的相關支援，以減少即棄膠餐具的棄置量，例如推出即棄餐具回收計劃，此舉亦有助促進循環再造業的發展及創造更多就業機會。

13. 政府當局解釋，即棄餐具在使用後大多會沾滿殘餘食物及油脂，要經仔細清洗才適合循環再造。為鼓勵乾淨回收及促進可循環再生物料的後續循環再造工序及出路，政府當局致力推動全民參與廢物源頭分類。舉例而言，環保署成立了綠展隊提供外展服務，<sup>6</sup>以協助市民實踐廢物源頭分類。與其他膠餐具相比，發泡膠餐具質輕但所佔空間多，<sup>7</sup>令其較難循環再造。有見及此，政府當局透過塑膠可回收物料回收服務先導計劃("先導計劃")<sup>8</sup>加強對循環再造發泡膠的支援，並與學校合作，減少學校午膳中使用的發泡膠餐具。政府當局計劃將先導計劃由現時的 3 個地區(即東區、觀塘區及沙田區)，逐步擴展至 9 個地區。

### **立法會質詢**

14. 在第六屆立法會，議員在多次立法會會議上提出有關減少及循環再造廢塑膠(包括即棄膠餐具)的質詢。相關質詢及政府當局答覆的超連結載於**附錄 II**。

---

<sup>5</sup> 環境運動委員會於 1990 年成立，目的是提高大眾的環保意識，鼓勵社群為更美好的環境作出貢獻，亦會就與環境相關的宣傳及教育活動向政府提出建議。委員會成員包括有關政府部門如教育局、民政事務局、政府新聞處及環保署的代表。

<sup>6</sup> 綠展隊是由環保署於 2018 年 12 月成立的社區外展隊，提供實地循環再造支援。綠展隊現時約有 200 人，已在 3 個地區(即東區、觀塘區及沙田區)提供先導外展服務，而環保署計劃於 2021 年內將服務擴展至全港 18 區。

<sup>7</sup> 發泡膠產品一般有 98%的成分是空氣，只有 2%是塑膠物料。

<sup>8</sup> 為期兩年的先導計劃於 2020 年開展，收集所有種類的非工商業廢塑膠(包括發泡膠餐具)作妥善處理。

## 最新發展

15. 政府當局將於 2021 年 8 月 23 日的會議上向事務委員會簡介擬議計劃。

## 相關文件

16. 相關文件一覽表載於**附錄 II**。

立法會秘書處  
議會事務部 1  
2021 年 8 月 16 日

## 政府當局為減少使用即棄膠餐具而採取的措施

- (a) *宣傳計劃*：政府當局於 2018 年及 2019 年分別推出"外賣走塑 餐具先行"及"走塑沙灘 餐具先行"兩項計劃，與全港約 700 間大小食店合作，減少了約 240 萬套即棄膠餐具的使用；
- (b) *政府場地禁止使用即棄膠餐具*：政府當局陸續停止在大部分政府處所及食堂提供膠飲管和發泡膠餐盒，並在批出新合約或續約時，就避免使用即棄餐具的安排訂立相關要求。當局預計在 2021 年年底前，90%政府場地食肆將全面停用所有即棄膠餐具；
- (c) *"中央收膠"先導計劃*：政府當局於 2020 年先後於東區、觀塘區及沙田區開展為期兩年的塑膠可回收物料回收服務先導計劃("先導計劃")，收集所有種類的非工商業廢塑膠(包括即棄膠餐具)作妥善處理。先導計劃將逐步擴展至 9 個地區；
- (d) *校園"走塑"午膳*：校園"走塑"午膳先導計劃已於 2020 年 9 月至 11 月接受所有中小學申請，為期 3 個學年。該計劃會為參與學校提供雪櫃、電蒸櫃、洗碗機及消毒機，鼓勵學生使用可重用食物容器自備午膳；及
- (e) *外賣"走塑"*：政府當局於 2021 年年初為餐飲業及外賣平台提供指引，鼓勵食肆採取不同措施，盡量減少使用即棄膠餐具。

[資料來源：摘自環境保護署於 2021 年 7 月就管制即棄膠餐具計劃發表的諮詢文件附錄二。]

## 即棄膠餐具的管理

## 相關文件一覽表

會議日期	事項	文件
2018年 10月22日	環境事務委員會 ("事務委員會") 政策簡報會	政府當局就"2018年施政報告——環境局 的政策措施：環境保護"提供的文件 (立法會 <a href="#">CB(1)10/18-19(01)</a> 號文件)  會議紀要 (立法會 <a href="#">CB(1)276/18-19</a> 號文件)
2019年 4月9日	財務委員會("財委會")審核2019- 2020年度開支預算的特別會議	議員提出的書面問題及政府當局的答覆 (答覆編號： <a href="#">ENB051、102、119、120、232 及 276</a> )
2020年 4月6日	財委會審核2020- 2021年度開支預算的特別會議	議員提出的書面問題及政府當局的答覆 (答覆編號： <a href="#">ENB038、058、060、083、101、 232、266 及 282</a> )
2020年 5月25日	事務委員會會議	政府當局就"塑膠廢物管理"提供的文件 (立法會 <a href="#">CB(1)655/19-20(03)</a> 號文件)  立法會秘書處就"廢塑膠的管理"擬備的 背景資料簡介 (立法會 <a href="#">CB(1)655/19-20(04)</a> 號文件)  政府當局提供的跟進文件 (立法會 <a href="#">CB(1)857/19-20(02)</a> 號文件)  會議紀要 (立法會 <a href="#">CB(1)932/19-20</a> 號文件)
2020年 12月28日	事務委員會就政 策簡報會舉行的 非正式會議	政府當局就"2020年施政報告——環境局 的政策措施：環境保護"提供的文件 (立法會 <a href="#">CB(1)358/20-21(03)</a> 號文件)  會議摘錄 (立法會 <a href="#">CB(1)894/20-21</a> 號文件)

會議日期	事項	文件
2021年 1月21日	小組委員會會議	政府當局就"香港廢物管理策略"提供的文件 (立法會 <a href="#">CB(1)480/20-21(03)</a> 號文件)  立法會秘書處就"廢物管理策略"擬備的背景資料簡介 (立法會 <a href="#">CB(1)480/20-21(04)</a> 號文件)  會議紀要 (立法會 <a href="#">CB(1)670/20-21</a> 號文件)
2021年 3月22日	小組委員會會議	會議紀要 (立法會 <a href="#">CB(1)906/20-21</a> 號文件)
2021年 4月13日	財委會審核 2021-2022 年度開支預算的特別會議	議員提出的書面問題及政府當局的答覆 (答覆編號： <a href="#">ENB076、086、105、124 及 164</a> )  審核 2021 至 2022 年度開支預算的報告

**相關立法會質詢的超連結：**

日期	立法會質詢
2018年5月9日	就即棄式塑膠餐具提出的立法會質詢(書面)的 <a href="#">新聞公報</a>
2018年6月13日	就減少使用即棄塑膠餐具提出的立法會質詢(口頭)的 <a href="#">新聞公報</a>
2018年11月21日	就微塑膠對生態環境及人體健康的影響提出的立法會質詢(書面)的 <a href="#">新聞公報</a>
2019年4月17日	就微塑膠及廢塑膠引致環境問題提出的立法會質詢(書面)的 <a href="#">新聞公報</a>
2019年5月8日	就發泡膠的使用、棄置及回收提出的立法會質詢(書面)的 <a href="#">新聞公報</a>
2019年11月13日	就減少廢塑膠提出的立法會質詢(書面)的 <a href="#">新聞公報</a>



日期	立法會質詢
2020年5月27日	就防疫措施對環境造成的影響提出的立法會質詢(書面)的 <u>新聞公報</u>
2020年11月4日	就塑膠的使用、回收及再造提出的立法會質詢(口頭)的 <u>新聞公報</u>
2020年12月16日	就減少廢物提出的立法會質詢(書面)的 <u>新聞公報</u>

其他相關文件：

政府部門	文件
環境保護署	<u>管制即棄膠餐具計劃諮詢文件</u>