



環境事務委員會主席及各位委員鈞鑒：

回應環境事務委員會 2021 年 8 月 23 日會議議程事項 IV. 有關修訂《公眾諮詢立法監管一次性塑膠餐具的規定》(中文翻譯版)

得悉環境事務委員會將於 2021 年 8 月 23 日討論上述議程，世界自然基金會香港分會 (WWF) 現就有關議案提交意見。

塑膠污染是全球性威脅，我們期望政府能夠以「淨塑自然」(No Plastic in Nature) 為目標，於 2030 年之前堵截塑膠流入海洋環境。我們的海洋本應充滿海洋生物，而不是廢棄漁網、膠樽、膠袋等。可惜，塑膠垃圾目前正以驚人的速度流入自然環境 – 相當於每分鐘把裝滿一輛垃圾車的塑膠傾倒入海洋。為解決如此嚴重的問題，本會認為政府應通過減少不必要塑膠、加強推廣塑膠的循環再用、回收及收集，並確保廢塑膠被妥善處理，以減少塑膠流入自然環境之中。我們亦需要更有效的廢物管理系統和法例去對抗塑膠污染問題。

就立法管制即棄膠餐具，WWF 建議政府採取以下行動：

1. 2023 年或之前禁用所有發泡膠餐具

市面上常見的發泡膠餐具，例如盒和杯，不單容易碎裂，更難以被清除，所以一旦流入海洋環境，它們便會對海洋生物構成威脅。歐盟、中國、非洲和美國的部分地區都已禁止生產和銷售發泡膠製品¹，香港應加快追上全球步伐。諮詢文件提及計劃的首階段包括於 2025 年淘汰發泡膠餐具，然而，基於發泡膠所帶來的危害，以及市面上已有可用的替代品，本會建議政府應推前第一階段的實施時間，在 2023 年或之前禁止銷售和使用所有發泡膠餐具。

2. 2025 年或之前逐步淘汰其他即棄塑膠和可生物降解餐具

塑膠餐具由不可再生的石油製成，難以被分解，為環境帶來沉重負擔。儘管可生物降解餐具普遍由可再生物料製成，但當中大部分產品只能在特定條件下才能降解，例如持續穩定的高溫和工業式的堆肥環境，可惜這些條件均不存在於海洋及其他自然環境之中。計劃建議分兩階段對即棄膠餐具進行管制。第一階段將於 2025 年全面禁止提供各類即棄膠餐具予堂食顧客；而外賣則禁止提供即棄膠飲管、攪拌棒、叉、刀、匙及碟等。到第二階段外賣規管才會與堂食看齊，但須於第一階段實施約 12 至 18 個月後，才能決定第二階段的推行時間表。然而，外賣佔香港整體消費的一大部分，尤其在新冠疫情持續的情況下，資料顯示外賣訂單增加了 55%，每週約有 2,110 萬份外賣

together possible™

¹ <https://www.gov.hk/en/residents/government/publication/consultation/docs/2021/tableware.pdf>

訂單²。大量即棄塑膠垃圾的產生，大大提高了塑膠流入自然環境的風險，故本會認為政府應縮短計劃時間表，在 2025 年或之前淘汰所有用於堂食和外賣服務的即棄膠餐具。

3. 為餐飲業界設立減塑基金，鼓勵推行減廢措施，如自攜餐具折扣優惠計劃

政府建議餐飲業用植物纖維、木製或可食用餐具等更環保的替代品取替即棄膠餐具。可是，這只是將即棄問題轉移到其他物料上，對於解決香港廢物量的問題根本無補於事。源頭減廢才是確切的解決方案，所以 WWF 一直致力於減少即棄膠餐具。為此，我們建議政府為業界設立減塑基金，以鼓勵食肆推行走塑措施。星巴克和 Pacific coffee 等大公司已經為自備杯及其他餐具的顧客提供具吸引力的折扣優惠³。所以，以經濟援助鼓勵業界推行具吸引力的走塑方案，我們相信更能有效推動市民使用可重用餐具，深化「自備」（BYO）文化，為環境帶來更大而積極的影響。

4. 為餐飲業界提供清晰而全面的指引，並加強公眾對管制計劃的教育

不少大型連鎖餐廳如麥當勞、肯德基、大家樂等，相繼為響應環保而發起各種走塑活動，可惜期間時有聽聞員工跟顧客之間，因提供即棄餐具與否發生爭執甚至衝撞。此外，業界未必了解塑膠替代品的種類，以及替代品的流通性、實用性和合法性（當法例生效時）。為避免矛盾和混亂的情況，政府必須為業界提供明確指引，以協助食肆過渡立法初期的適應期。另一方面，政府必須加強管制計劃的公眾教育，以促進公眾對計劃內容的理解及支持。

5. 以 2030 年實現「淨塑自然」為目標，推行其他減塑方案

除有關管制即棄膠餐具的建議外，WWF 認為政府應在 2022 年或之前對塑膠購物袋徵收更高款額，並收窄豁免範圍。膠袋的收費水平一直維持在 0.5 元，但 2019 年堆填區的棄置量仍高達 40.7 億個，雖然是自 2015 年全面實施收費計劃後首跌，但仍高於 2015 年的整體棄置量⁴，可見計劃內容及其成效有待進行全面檢討的必要性。此外，我們建議將塑膠回收先導計劃擴大至全港所有地區。該計劃目前在三個地區試行，市民反應熱烈，例如東區在 2020 年共收集了 82,000 公斤的塑膠回收物⁵，可見成效理想。我們認為應儘快將計劃擴展到其餘 15 區，以提高香港的整體回收率。最後，WWF 建議政府應加快在香港推行都市固體廢物收費計劃。

本會確信香港若要在 2030 年或之前實現「淨塑自然」的目標，上述建議是必要的。我們期望香港能夠成為亞洲最可持續及最宜居城市，讓市民大眾引以為傲。

敬祝
鈞安

世界自然基金會香港分會
海洋保育總監 Laurence McCook

² https://drive.google.com/file/d/10jiAGSpo6_4mw0qy5FjRshbVVzGiqRck/view

³ <https://www.localiiz.com/post/food-drink-7-hong-kong-cafes-that-offer-discounts-if-you-bring-your-own-mug>

⁴ <https://www.legco.gov.hk/yr19-20/english/panels/ea/papers/ea20200525cb1-655-3-e.pdf>

⁵ https://www.districtcouncils.gov.hk/east/doc/2020_2023/en/working_groups_doc/WGEPGSM/19171/e_fehc_wgepgsm_2020_010_011_tc_reply.pdf