

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(4)573/20-21(02)號文件

檔 號：CB4/PL/ED

教育事務委員會

2021年3月5日會議

《專上學院條例》(第320章) 背景資料簡介

目的

本文件綜述教育事務委員會("事務委員會")委員就《專上學院條例》(第320章)的相關事宜提出的主要意見。

背景

2. 第320章及其附屬法例《專上學院規例》(第320A章)於1960年首次制定，旨在規管專上學院的註冊及監管事宜，並轄免有關學院受《教育條例》(第279章)的條文規限。現時共有11所院校根據第320章註冊。¹

3. 政府於2017年10月成立檢討自資專上教育專責小組("專責小組")，負責研究與自資專上教育界別發展相關的事宜。專責小組認為，第320章下的現行規管架構已經過時，難以配合現今專上院校在二十一世紀的運作和發展。專責小組於2018年12月發表檢討報告²，建議全面檢討及修訂第320章。

¹ 該 11 所院校包括香港樹仁大學、明愛專上學院、珠海學院、香港恒生大學、東華學院、明德學院、港專學院、香港能仁專上學院、宏恩基督教學院、耀中幼教學院及香港伍倫貢學院。

² 檢討報告載於：https://www.cspe.edu.hk/resources/pdf/tc/TF%20review%20report_TC.pdf。

主要意見和關注

4. 事務委員會在2018年7月13日及2019年3月1日的會議上，聽取當局簡報專責小組的檢討結果和建議。委員對檢討第320章的相關事宜表達的主要意見和關注撮述於下文各段。

規管及質素保證架構

5. 委員並不反對專責小組建議更新第320章下的現行規管架構，以及為整個自資專上教育界別提供統一規管制度。部分委員建議，經革新的規管架構應由教師、校友及學生的代表組成，以期提供平台促進教育局與自資院校的溝通。事務委員會在2019年3月1日的會議上通過議案，促請政府當局在第320章中加入條文，訂明學生、教師、校友及其他持份者可參與院校管治，確保學生能共同決策校政。政府當局表示，教育局會與相關持份者溝通，探討措施加強該界別的院校管治，並會考慮在檢討第320章期間所收集的意見。

6. 委員注意到，教資會資助大學的所有副學位和學士學位(包括銜接學位)程度自資活動過渡至第320章之下的新制度後，意味該等自資活動完全脫離大學本體。一些委員憂慮，倘若教資會資助大學的自資附屬機構/社區學院脫離資源充裕的大學本體，其教學質素將會受影響。政府當局表示，教資會資助院校現時須為其公帑資助及自資部門備存獨立的財務帳目。因此，教資會資助大學的自資附屬機構/社區學院的現有設施和資源在過渡後應不受影響。然而，專責小組在過渡過程中會審慎行事，照顧對師生可能造成的影響。

7. 部分委員詢問，在第320章下設立的統一規管架構如何確保公帑資助及自資專上教育界別並行發展，使私營自資院校和教資會資助大學的自資附屬機構/社區學院均會獲益。政府當局表示，把所有院校納入經修訂的第320章下，將會開拓新的機會，讓潛力優厚的院校發展成為私立大學。此外，經過一段合理的試辦期，其發展情況和院校自身的能力仍遜於原來計劃的營辦機構，或會被取消註冊。因此，在經修訂的規管制度下，私營院校和教資會資助大學的自資附屬機構/社區學院的質素都會提升。

8. 一些委員憂慮，如沒有明確的評估準則及試辦期，設立上述的取消註冊機制可能會引起爭議。他們並詢問當局會否為被取消註冊的院校的學生作出支援安排。政府當局表示，專責小組認為有需要設立取消註冊的機制，作為一個完整的質素保證架構的一部分。然而，在實際情況下，任何取消註冊的決定都不應輕率地

作出，並應顧及對學生的影響。當局會於適當時候制訂取消註冊機制的細節，並以學生的利益為依歸。

為自資專上教育提供的支援措施

9. 部分委員認為，自資院校資源有限，在硬件及軟件方面都難以與公帑資助院校競爭。有委員建議政府當局考慮豁免自資專上教育機構在開辦課程貸款計劃下尚未償還的貸款，讓該等專上院校可以把更多資源投放在學生身上。政府當局亦應考慮把為修讀自資學士學位課程的學生提供的資助計劃，擴大至8所教資會資助大學及副學位課程。

10. 政府當局表示，現階段沒有計劃豁免尚未償還的貸款，以及把現時的學生資助計劃擴大至副學位學生、教資會資助大學或其擴展分部營辦的自資課程的學生。然而，按專責小組的建議，政府當局會考慮在財政上加強支援自資院校，例如日後提供一次過的財政支援措施，用以提升設施。與此同時，政府當局會積極進行第320章的檢討工作，並邀請教資會資助大學就經改革的第320章對其自資副學位及學士學位課程運作的適用範圍提出意見，以期提高自資專上教育的整體質素。

最新情況

11. 政府當局將會在2021年3月5日的會議上，向事務委員會簡介檢討第320章的工作。

相關文件

12. 立法會網站所載的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部4
2021年3月3日

相關文件一覽表

委員會	日期	文件
立法會	18.10.2017	立法會會議過程正紀錄第 62-64 頁(第 12 項質詢)
立法會	10.1.2018	立法會會議過程正紀錄第 103-119 頁(第 22 項質詢)
教育事務委員會	13.7.2018 (議程項目 II)	議程 會議紀要
教育事務委員會	1.3.2019 (議程項目 IV)	議程 會議紀要
立法會	18.12.2019	立法會會議過程正紀錄第 104-110 頁(第 21 項質詢)

立法會秘書處
議會事務部 4
2021 年 3 月 3 日